

ГЕНСЕК ОБСЕ: «НИ ОДНА ИЗ СТРАН НЕ МОЖЕТ ПОХВАСТАТЬСЯ, ЧТО У НЕЁ ВСЕ ИДЕАЛЬНО»

В Душанбе для участия в Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану прибыл Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньеру. Здесь же он планирует провести встречу с президентом Таджикистана. Накануне своего визита г-н Заньер ответил на несколько вопросов «АП».

- Г-н Заньер, какова основная цель вашего визита?

- Это мой первый визит в Таджикистан в качестве Генерального Секретаря Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), на посту которого нахожусь с июля 2011 года.

Таджикистан находится в самом сердце Центральной Азии и является важным фактором стабильности внутри региона. Я придаю чрезвычайно большое значение этому визиту как важному шагу к дальнейшему укреплению сотрудничества и как возможности обменяться мнениями с властями Таджикистана по актуальным вопросам деятельности ОБСЕ. Я планирую встретиться с президентом Таджикистана Эмомали Рахмоном, министром иностранных дел Хамрохоном Зарифи, министром внутренних дел Рамазоном Рахимовым, председателем Госкомитета национальной безопасности Саймумином Ятимовым, а также с представителями гражданского общества. Мы обсудим ряд вопросов, в том числе то, как ОБСЕ через свои институты и разветвленную сеть полевых структур, включая Бюро ОБСЕ в Таджикистане, может внести вклад в обеспечение и укрепление безопасности на долгосрочную перспективу во всём центральноазиатском регионе.

Мы хотим сконцентрировать своё внимание на том, чем наша организация может помочь Афганистану, который является одним из государств - партнёров по сотрудничеству ОБСЕ, и который готовится взять на себя большую ответственность за свою собственную безопасность. Мы разрабатываем проекты, направленные на укрепление национального потенциала Афганистана и не только в военно-политической, но и в экономико-экологической сфере, а также в человеческом измерении.

ОБСЕ имеет хороший потенциал для того, чтобы внести вклад в этот процесс, к примеру, путём обучения афганских офицеров в Центральной Азии. У нас уже есть позитивный опыт в этом, так как на сегодняшний день мы провели обучение более 600 старших офицеров из агентств, занимающихся борьбой с наркотиками, полиции, а также пограничных и таможенных служб в около 30 странах мира, в том числе и в самом Афганистане, и в нашем Высшем пограничном командном училище в Душанбе. Во время своего визита я посетил училище, чтобы понаблюдать его «в действии»...

В связи с этим, взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном будет основной темой моего выступления и на Пятой Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану, а также на неформальной встрече с участием глав наших полевых миссий, которая по моей инициативе будет организована 27 марта. В этой встрече также примут участие представители других международных и региональных организаций и государств Центральной Азии, в том числе Афганистана. Лишь действительно выявляя пробелы и сферы, в которых требуется помощь, лишь налаживая синергетические отношения и оптимизируя использование ресурсов, мы сможем содействовать процветанию и стабильности в Афганистане и вокруг него.

- Как бы вы оценили ситуацию в Таджикистане с точки зрения соблюдения прав человека? Что у Вас вызывает наибольшую озабоченность?

- Всеобъемлющий подход ОБСЕ к вопросам безопасности рассматривает не только аспекты, связанные с правами человека (защиту и осуществление прав человека, верховенства закона и основных свобод), но и военно-политическое и экономико-экологическое измерения безопасности. В Таджикистане, как и везде, мы работаем по всем этим трём направлениям.

Уделяя пристальное внимание ситуации с правами человека в стране, мы готовы содействовать Таджикистану в полном осуществлении им своих обязательств в человеческом измерении, разработке нормативно-правовой базы в соответствии с международными стандартами, создании демократических политических институтов и процессов. И мы оказываем такую поддержку изо дня в день через Бюро ОБСЕ в Таджикистане и напрямую через наши институты.

Мы одобряем проявляемую в последнее время со стороны правительства открытость к обсуждению и принятию конкретных мер для решения проблемы пыток. Бюро ОБСЕ в Таджикистане проводило обучение госслужащих по вопросам предотвращения пыток и оказывало поддержку представителям гражданского общества в наращивании их потенциала в мониторинге учреждений закрытого типа. Более действенные механизмы расследования и обеспечение лучшего доступа представителей гражданского общества и международных организаций в места содержания под стражей способствовали бы решению этой проблемы.

Мы также обращаем внимание на вопросы равных возможностей для женщин и девушек, а также проблеме насилия в семье. Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказало содействие министерству внутренних дел в создании пяти специальных подразделений в отделениях милиции по всей стране, специально оснащённых для того, чтобы рассматривать случаи бытового насилия и перенаправлять семьи в соответствующие общественные объединения на местах, которые могут оказать им поддержку. Мы надеемся, что бытовое насилие будет переведено в категорию уголовно наказуемых правонарушений...

Свобода СМИ и доступ к информации также являются важными вопросами. В начале марта 2012 представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ призвала к восстановлению доступа к ряду новостных и социально-медийных вебсайтов, доступ к которым был заблокирован.

Невозможно преувеличить важность связи между гарантиями обеспечения прав человека и защитой от терроризма. В то время как все согласны с тем, что акты насильственного экстремизма могут преследоваться в уголовном порядке, борьба с этой угрозой может подвергнуть риску ряд прав человека - это касается проблем с вопросом пыток, свободы религии или убеждений, а также права на справедливый суд. Все страны-участницы ОБСЕ пришли к соглашению относительно того, что они будут разрабатывать и осуществлять свои антитеррористические стратегии в соответствии со своими обязательствами в области человеческого измерения.

- ОБСЕ содействует реформе таджикской милиции. В частности, планируется создание общественной группы из числа

наиболее активных представителей гражданского общества, которая могла бы также участвовать в этом процессе. На днях состоялось первое заседание этой группы. Однако у журналистов, которые присутствовали на заседании, сложилось впечатление, что все решения уже давно приняты руководством МВД. А участие гражданского общества не более чем красивая картинка...

- ОБСЕ всецело привержена оказанию поддержки процессу реформы таджикской милиции, дабы разработать национальную стратегию в соответствии с демократическими основами полицейской деятельности, неотъемлемой частью которых является участие гражданского общества. В стремлении сделать наши усилия в этом направлении как можно более эффективными мы ценим конструктивную обратную связь с представителями гражданского общества, с тем, чтобы вызывающие у них обеспокоенность вопросы, принимались во внимание...

- На днях в интернете появилась статья, в которой утверждалось, что правительство якобы строит планы по нейтрализации Партии исламского возрождения Таджикистана. В приложениях к статье были даны отсканированные копии протокола заседания правительства от 24 ноября. В правительстве Таджикистана заявили, что эти документы - фальшивка. Вы будете обсуждать этот вопрос с руководством Таджикистана?

- Прежде всего, я планирую обсудить вопросы, напрямую связанные с взаимодействием Таджикистана с ОБСЕ, а также вклад ОБСЕ в содействие стабильности в Афганистане и вокруг него. Сейчас я не могу предвидеть, какие вопросы будут ещё подняты в ходе наших дискуссий, и в данный момент не могу строить предположений относительно этого.

- Недавно президент Таджикистана предложил перенести статьи 135 и 136 Уголовного кодекса, связанные с понятиями «оскорбление» и «клевета», из уголовного законодательства в гражданский кодекс. Но в тоже время ничего не говорится о 137-й статье, которая говорит о клевете и оскорблении в адрес президента. Не кажется ли вам, что это решение половинчатое?

- Одна из функций свободной прессы в демократическом обществе заключается в контроле над работой власти и чиновников. Эту функцию журналисты могут свободно реализовать только тогда, когда они не боятся угрозы уголовного преследования за высказывания, способствующие политической дискуссии в обществе. Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ выступает за отмену уголовного преследования за клевету и оскорбление. В том числе благодаря усилиям ОБСЕ, с 2004 года уже восемь государств-участников ОБСЕ провели декриминализацию клеветы и оскорбления...

ОБСЕ, в частности представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, приветствует предложение президента Таджикистана об исключении двух статей о клевете и оскорблении (статьи 135 и 136) из Уголовного кодекса. Вместе с тем, если придерживаться последовательного подхода к вопросу, имело бы смысл отказаться от всех норм, криминализующих клевету и оскорбление. Для продуктивной общественной дискуссии важно, чтобы государственные лица проявляли бы большую терпимость в отношении критики со стороны СМИ и не рассматривали бы её как выпады в свой адрес с целью ущемления личных прав...

- Не кажется ли Вам, что политика ОБСЕ излишне компромиссна в отношении стран, руководство которых постоянно и откровенно нарушает взятые на себя обязательства?

- Все 56 государств-участников ОБСЕ связаны взятыми на себя обязательствами, которые имеют политическую силу. Ни одна из стран не может похвастаться тем, что у неё все идеально в военно-политическом, экономико-экологическом отношении или в области прав человека. Политический диалог в ОБСЕ необходим для того, чтобы выявлять недостатки и поощрять государства к преодолению разногласий между ними. Принцип взаимного контроля на равноправной основе является основным в работе ОБСЕ - как в ходе встреч всех 56 стран-участниц в Вене, так и в нашей работе на местах; это сильный политический инструмент, который помогает обеспечить ситуацию, когда все государства стремятся соблюдать взятые на себя обязательства. Таким образом, публичные заявления от лица ОБСЕ являются лишь одним аспектом действий, которые мы предпринимаем в связи с несоблюдением государствами-участницами взятых на себя обязательств.

- Решения в ОБСЕ принимаются на основе консенсуса и не носят юридически обязательного характера. Эти положения, на наш взгляд, заметно снижают эффективность усилий организации. Может быть, нужно пересмотреть эти пункты регламента организации?

- Принцип консенсуса был и остаётся сутью ОБСЕ как форума для политического диалога всех её государств-участниц. В правиле консенсуса заключается основная сила ОБСЕ. Оно позволяет нам принимать во внимание все правомочные взгляды. Несмотря на то, что решения ОБСЕ представляют собой политические обязательства и не имеют юридической силы, это не делает их слабее. Консенсус достигается медленно, в ходе кропотливой работы, но окончательный результат намного более значим, и он в намного большей степени оправдывает себя, так как представляет коллективную волю всех 56 стран. Даже в самые сложные моменты за последний десяток лет ОБСЕ продолжала работать на благо людей государств-участников...