

Свобода информации - оплот свободного и открытого общества

Администрация Обамы модернизирует закон 43-летней давности

Вашингтон. Закон о свободе информации, принятый 43 года назад, рассматривается как оплот демократии учеными, журналистами и простыми гражданами, добивающимися доступа к информации, которая имеется в распоряжении правительства США.

Закон о свободе информации (FOIA), принятый в 1966 году и с тех пор несколько раз пересматривавшийся, дает право отдельным лицам и организациям (в том числе иностранным) требовать доступа к неопубликованным документам, имеющимся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, причем от них не требуется приводить какие-либо причины в обоснование своего запроса.

При утверждении FOIA этот закон воспринимался как революционный акт. В те годы лишь в Финляндии и Швеции существовало аналогичное законодательство. С тех пор приблизительно 80 стран приняли законы подобного рода, сообщил Том Блэнтон, директор Архива национального безопасности - ведущего американского научно-исследовательского учреждения, занимающегося сбором и публикацией информации, доступ к которой был получен благодаря FOIA.

Президент Линдон Джонсон без особого энтузиазма подписал закон, обязывавший федеральные органы исполнительной власти США предоставить общественности открытый доступ к большому объему документации. Многие официальные лица опасались, что прозрачность, к которой их обязывал FOIA, вынудит их воздерживаться от включения в документы секретных данных, что отрицательно скажется на эффективности деятельности правительства.

За минувшие годы FOIA стал популярным подспорьем для журналистов, ученых, предприятий, юристов, потребителей и природоохранных организаций в проводимых ими изысканиях. Благодаря этому закону работа правительства стала более открытой.

Под действие FOIA не подпадают определенные виды информации, например, сведения частного характера, некоторые виды секретной информации, касающиеся национальной обороны и отношений с зарубежными государствами, а также торговые и деловые тайны. Этот закон также не распространяется на две другие ветви власти - судебную (федеральные суды) и законодательную (Конгресс). Не подлежат его действию и правительства штатов. Но отдельные штаты имеют свои собственные законы о свободе информации, распространяющиеся на документацию, которая находится в распоряжении властей штатов.

В 1996 году закон был переведен на цифровую основу, когда Конгресс включил в FOIA требование о предоставлении открытого доступа к информации в электронном формате. На веб-сайтах федеральных ведомств объясняется, как подавать запросы на имеющиеся у них документы.

На второй день своего пребывания у власти, 21 января, президент Обама отдал Министерству юстиции распоряжение еще больше облегчить доступ к информации для широкой общественности. Министр юстиции Эрик Холдер, чье ведомство осуществляет надзор за выполнением требований в рамках FOIA со стороны различных федеральных учреждений, 19 марта выпустил инструкции по претворению в жизнь распоряжения Обамы.

Министр юстиции охарактеризовал директиву президента как "полный переворот в отношении к вопросу прозрачности во всех органах власти". Отметив, что FOIA "отражает фундаментальную приверженность нашей страны принципу открытого правительства", Эрик Холдер указал, что его инструкции "должны подчеркнуть эту приверженность и обеспечить ее реализацию на практике".

Согласно инструкциям министра юстиции, распространяющимся на все учреждения исполнительной власти, при выполнении запроса на информацию каждое ведомство должно спрашивать себя: "Что можно перевести в открытый доступ"? Оно не должно закрывать информацию просто по той причине, что технически имеет на это право.

Инструкции также обязывают федеральные органы власти:

- Раскрывать документы частично, если их нельзя перевести в открытый доступ полностью.
- По возможности раскрывать документы по своему усмотрению.
- Оказывать всемерное содействие подателям запросов и обрабатывать их без задержки.
- Улучшить представление отчетности министерству юстиции персоналом учреждений, отвечающим на запросы в рамках FOIA.

Эти инструкции призваны повысить эффективность и оперативность работы по выполнению запросов в рамках FOIA. В 2006 году в 30 федеральных учреждениях, получивших наибольшее число требований о доступе к информации, поступило в общей сложности свыше 774 000 запросов такого рода.

СВОБОДА ИНФОРМАЦИИ ЗА РУБЕЖОМ

Другие страны воочию убеждаются в том, насколько повышается прозрачность работы их правительств благодаря законам типа FOIA.

Британский Закон о свободе информации, принятый еще в 2000 году, но первые несколько лет не применявшийся, недавно позволил американской нештатной журналистке Хезер Брук вскрыть скандал в правительстве. Живущая и работающая в Великобритании журналистка воспользовалась своим опытом расследований в США и потребовала доступа в рамках FOIA к заявкам членов Парламента на возмещение служебных расходов.

Запрос Хезер Брук вызвал бурные прения в Палате общин о том, имеет ли право правящая Лейбористская партия изъять из сферы действия нового закона заявки своих законодателей на возмещение служебных расходов.

Влиятельная британская газета Daily Telegraph сумела получить часть такой информации и опубликовала серию статей, в которых поименно названы 80 членов Парламента, транжиривших казенные средства на личные нужды под видом служебных расходов. В

результате возникшего скандала спикер Палаты общин был вынужден уйти в отставку.

Китай также экспериментирует с повышением прозрачности в работе государственных органов. Год назад в КНР были приняты Правила раскрытия государственной информации, которые привели к большей открытости. В частности, 20 марта Министерство финансов решило опубликовать на своем сайте государственный бюджет на 2009 год. За минувший год в общий доступ было переведено дополнительное количество экологической информации.

Подобно американскому FOIA, новый китайский закон о свободе информации также обязывает государственные ведомства ежегодно публиковать отчет о прогрессе в раскрытии имеющейся у них информации.