

Саммиты в Душанбе - новые перспективы развития СНГ

На прошлой неделе в Душанбе состоялись сразу три масштабных международных встречи, результаты которых определяют дальнейшее развитие отношений в Содружестве Независимых Государств.

Платформа для Таможенного Союза

6 октября в столице Таджикистана страны-участницы Евразийского Экономического Союза (ЕВРАЗЭС) заложили основу для нового Таможенного Союза. Соглашение на вхождение в Союз пока подписали Россия, Беларусь и Казахстан. Однако, ожидается, что Таджикистан, Узбекистан и Киргизстан присоединятся к этой тройке в ближайшем будущем.

Президент России Владимир Путин сказал, что Таможенный Союз будет полностью сформирован к 2011 году, но его будущие участники полны желания ускорить этот процесс. Основными задачами сейчас являются создание межгосударственной Комиссии по Таможенному Законодательству и ратификация ряда дополнительных соглашений. Пока каждая из стран ЕВРАЗЭС должна привести своё таможенное законодательство в соответствие с международными стандартами.

Политические обозреватели говорят, что подписание соглашений о создании нового Таможенного Союза вовсе не даёт оснований для проведения аналогий между ЕВРАЗЭС и Европейским Союзом. Страны-участницы ЕВРАЗЭС стремятся к укреплению экономических и торговых отношений на пост-советском пространстве, чтобы выжить в новых экономических условиях. Каждая маленькая страна обеспечивает себе безопасность, укрепляя свою экономику. Причём, Россия не собирается финансировать этот процесс.

Коллективные миротворцы или «восточное НАТО»?

Перед Саммитом ЕВРАЗЭС в Душанбе проходило совещание Совета Министров Иностранных Дел стран-членов Организации Договора о Коллективной Безопасности (ОДКБ). Главы внешнеполитических ведомств России, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Узбекистана и Армении обсуждали механизмы миротворческой деятельности, вопросы совместного противостояния внешней агрессии, проблемы незаконной миграции, транснациональной организованной преступности, и действий в чрезвычайных техногенных ситуациях.

Президент Таджикистана Эмомали Рахмон отметил важность соглашений, подписанных в Душанбе - особенно для тех стран ОДКБ, которые имеют общие границы с Ираном и Афганистаном. Протяжённость таджико-афганской границы составляет 1,400 километров, и Афганистан для мирового сообщества остаётся источником наркотиков и религиозного фундаментализма.

Для страны, которая принимала участников Саммитов, также важными являются вопросы миграции. Согласно официальной статистике, более 10 процентов населения Таджикистана - трудовые мигранты, находящие заработок в странах СНГ, в основном в России, где многие из них становятся жертвами полицейского и административного произвола. Международные валютные организации утверждают, что экономика Таджикистана выживает в основном за счёт переводов от трудовых мигрантов, тогда как промышленность страны находится в состоянии глубокого застоя, а инвестиционный климат оставляет желать лучшего.

Ещё одним важным событием стало подписание в Душанбе Меморандума о Взаимопонимании между ОДКБ и Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС). Этот документ определяет общие задачи и направления сотрудничества между двумя организациями, которые стремятся обеспечить суверенитет стран-участниц и безопасность в регионе.

Почти как сенсация прозвучало заявление о подписании договора между ОДКБ и ШОС о создании миротворческого контингента, который заменит собой миротворцев СНГ, расквартированных в настоящее время в зонах «замороженных конфликтов». На пресс конференции в Душанбе журналисты озвучили опасения западных аналитиков, которые интерпретируют новую инициативу ОДКБ как создание «восточного НАТО». Комментируя эти предположения, Министр Иностранных Дел России Сергей Лавров сказал, что «в сотрудничестве ШОС и ОДКБ нет ничего, что могло бы наводить на мысли о создании «восточной НАТО», и что «...в свое время ШОС выдвинула инициативу развивать взаимодействие со всеми структурами в Азиатско-тихоокеанском регионе». Лавров также подчеркнул, что документы, аналогичные меморандуму, подписанному в Душанбе, ШОС ранее заключил с ЕВРАЗЭС и структурами ООН.

«Миротворческие силы будут действовать согласно устному соглашению с ООН, и по решению Совета Безопасности, - сказал Николай Бордюжа, Генеральный Секретарь ОДКБ (бывший представитель России в НАТО). - Они могут действовать как на территории стран-участниц ОДКБ, так и в других странах мира по мандату ООН». «Это не военные силы, а миротворческие», - добавил Бордюжа.

РИА Новости процитировало Сергея Лаврова, который сказал следующее: «Анти-террористический компонент новых соглашений - это правовая основа для оперативного формирования миротворческого контингента». Лавров подчеркнул, что речь не идет о том, чтобы применять миротворческие силы ОДКБ для урегулирования конфликтов между Грузией, Абхазией и Южной Осетией.

РИА Новости также процитировало Владимира Путина, который заявил, что «страны ОДКБ будут покупать российские вооружения и спецтехнику для вооруженных сил и спецслужб фактически по внутренним российским ценам». Путин подчеркнул, что решения, принятые в Душанбе, а также подписанные документы обеспечат дальнейшее развитие Содружества. «Мы сделали принципиально новый шаг в процессах на пост-советском пространстве», - сказал Российский Президент.

Управление водными ресурсами и создание единого энергетического рынка

Кроме вопросов военного сотрудничества, участники Душанбинских Саммитов обсуждали проблемы экономического развития. В частности, обсуждались «Концепция Эффективного Использования Водно-энергетических Ресурсов Центральной Азии» и «Концепция Формирования Энергетического Рынка Стран ОДКБ». Реализация этих Концепций будет основана на международных конвенциях и законодательных актах.

Известный таджикостанский учёный Сабит Негматуллаев (бывший Президент Академии Наук Таджикистана) говорит, что необходимость рационального использования водных ресурсов становится всё более очевидной. «Для обеспечения своей энергетической безопасности Таджикистан намерен построить каскады гидростанций на реке Вахш (центральный Таджикистан) и на реке Зеравшан (на севере страны), - говорит академик. - Не располагая запасами нефти и газа, наша страна находится в выгодном географическом положении, формируя более 55 процентов общего водного стока Центральной Азии. Страны региона, население которых быстро растёт, страдают от сезонного

дефицита воды, которая так необходима для сельского хозяйства. При наличии договорённостей и надлежащего законодательства, мы могли бы наладить бесперебойную подачу воды в страны региона, то есть обеспечить справедливое распределение драгоценных ресурсов, которые часто называют потенциальным яблоком раздора».

Руководитель Таджикистана Эмомали Рахмон давно уже пытается привлечь внимание международного сообщества к назревающему водно-энергетическому кризису в регионе, призывая соседей решать проблемы сообща. Пока Таджикистан нашёл поддержку только у Киргизстана, который также находится в верхней части регионального водостока. Узбекистан стоит в стороне. Кроме того, между Таджикистаном и Узбекистаном постоянно возникают трения в энергетических вопросах. Некоторым узбекским политикам не выгодно иметь под боком сильного, независимого соседа, который строит сеть электростанций, который сможет выгодно продавать электроэнергию, и который (теоретически) сможет «перекрывать воду, когда ему заблагорассудится».

Итоги и размышления

Выступая на Саммите ЕВРАЗЭС, Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев сказал: «Интеграция очень важна. Для решения политических и экономических проблем я предлагаю создать Союз Центрально-азиатских Государств».

Предложения о создании «новых» или «обновлённых» структур в составе СНГ звучат довольно часто. Однако, было бы куда более эффективным укрепить уже существующие структуры, нежели чем умножать «вновь-появившиеся-и-тут-же-забытые». На различных международных встречах неоднократно звучал призыв Эмомали Рахмона о создании Центрально-азиатского Водного Консорциума. Никто открыто не критиковал идею таджикистанского лидера, но поддержки со стороны соседей не последовало.

Политики признают, что саммиты СНГ являются неплохим форматом для решения двусторонних вопросов между отдельными государствами, однако, постоянно звучит критика в отношении координации общих для всех членов СНГ вопросов. Каждая страна преследует свои интересы, а препятствиями в координации совместной деятельности являются политическая недалёковидность и личные амбиции отдельных лидеров.

По итогам Саммитов ОДКБ, ЕВРАЗЭС и СНГ, которые проходили в течение трёх дней в Душанбе, было подписано более двадцати соглашений. Однако, Грузия и Туркменистан не подписали Концепцию Развития СНГ – один из основных финальных документов. Азербайджан подписал этот документ с оговорками. Главы нескольких государств не подписали соглашения, касающиеся вопросов миграции.

На удивление участников, Президент Грузии Михаил Саакашвили отказался подписать целый ряд документов, среди которых программа по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, программа совместных анти-террористических действий, а также программа подготовки к празднованию 65-й годовщины победы в Великой Отечественной Войне.

Договор о Коллективной Безопасности был подписан 15 лет назад. Пять лет назад на основе Договора – как полновесная международная структура – сформировалась Организация Договора Коллективной Безопасности. Насколько эффективна эта организация, покажет время. А пока лидеры стран-членов ОДКБ выражают озабоченность конфликтным потенциалом, накопившемся в регионе, и говорят о том, что необходимо воздерживаться от разрешения споров с применением военной силы, выбирая новые, более созидательные пути. В итоговом документе Саммита стран ОДКБ говорится, что организация должна приспособиться к новым тенденциям развития и более активно участвовать в миростроительстве и обеспечении международной безопасности.