

Роль мониторинга в усилении свободы слова в Таджикистане

Как только воцарились мир и спокойствие в Таджикистане, наряду с увеличением числа средств массовой информации, также повысилось требование общества к качеству информации, в связи с чем, появилась большая потребность в создании альтернативных источников информации. Вместе с тем, в связи с тем, что участились публикации критических материалов, также повысилась число нарушений прав журналистов и СМИ. Хотя наблюдаются факты защиты прав журналистов на законных основаниях, все же не уменьшаются примеры оказания давления и угроз в адрес журналистов, ограничения их профессиональной деятельности, ограничения доступа к источникам официальной информации. Несмотря на это, в Таджикистане до 2003 года ни одна журналистская организация не занималась мониторингом нарушений прав журналистов и практически ни одна организация не защищала права журналистов.

В сентябре 2003 года впервые в Таджикистане Национальной ассоциацией независимых СМИ Таджикистана была начата реализация проекта «Защита демократических принципов свободы слова в деятельности СМИ в странах Центральной Азии». Одним из основных компонентов данного проекта является Мониторинг нарушений прав журналистов и СМИ.

Целью проекта является содействие развитию гражданского общества, реализация прав общества по доступу к полной и беспристрастной информации, укрепление демократических принципов свободы слова в Таджикистане. Данный проект реализуется совместно с Международным Фондом защиты свободы слова «Адил соз» Казахстана, организацией «Журналист» Кыргызстана и Международным центром воспитания журналистов Узбекистана.

В результате реализации проекта во всех областях республики появилась налаженная корреспондентская сеть.

Ежемесячно подготавливаются отчеты мониторинга свободы слова в Таджикистане на русском, английском и таджикском языках и направляются в адрес государственных органов власти, международных правозащитных организаций. Кроме этого, сообщения сети мониторинга направляются для дальнейшего рассмотрения в адрес руководителей министерств и ведомств, а также руководителей хукуматов городов, районов и областей. В течение прошлого года отчеты мониторинга нарушений прав журналистов и СМИ трижды были направлены в адрес информационно-аналитического отдела Исполнительного аппарата Президента РТ.

Сообщения мониторинга и их анализ используются при институциональных программах и защиты прав журналистов. Данные сообщения также используются для усовершенствования законодательной и правовой практике, в судебной и правозащитной деятельности, деятельности исполнительных органов государственной власти, регулирующие деятельность СМИ.

4 марта 2005 года было подписано Распоряжение Президента РТ, которое обязало всех руководителей министерств и ведомств, руководителей органов государственной власти районов, городов и областей республики ежеквартально проводить пресс-конференции для журналистов. Данное решение было принято с целью обеспечения прозрачности деятельности органов государственной власти, и обеспечения доступа к источникам информации.

Распоряжение Президента страны, как показывает анализ проведенных пресс-конференций, соблюдается во всех регионах республики, пресс-конференции начали проводить теперь первые руководители министерств и ведомств, к которым до этого трудно было, достигаются журналистам. Практика проведения пресс-конференций продолжается до сих пор, и такая практика, по свидетельству самих журналистов, в определенной мере облегчила доступ журналистов к источникам официальной информации. Теперь, как показывает практика, первые руководители органов государственной власти стали относиться к проведению пресс-конференций более серьезно и чувствуют ответственность по данному вопросу.

На пресс-конференциях участвуют лично первые руководители, которые раньше даже не желали встречаться с работниками СМИ, и отвечают на самые, порой неловкие вопросы журналистов. Как уже было отмечено, главной целью проведения пресс-конференций является улучшение доступа к источникам официальной информации и обеспечения прозрачности деятельности органов государственной власти. Однако, несмотря на подписанное президентом распоряжение по проведению пресс-конференций, до сих пор в ряде районов республики, ссылаясь на разные причины, не выполняется данное распоряжение главы государства. Из сообщений корреспондентов сети мониторинга можно заключить, что в районах Дангара, Темурмалик, Шуроабд, Хамадони, Фархор и Ховалинг до сих пор не были проведены пресс-конференции. Также следует отметить, что у нас, в связи с отсутствием информации, неизвестно проводятся ли пресс-конференции в других труднодоступных районах Согдийской и Горно-Бадахшанской областей.

Как было сообщено мониторинговой службой НАНСМИТ, 16 января и 30 марта 2006 года председатель Хатлонской области дважды подписал распоряжение и обязал председателей районов и городов области провести квартальные пресс-конференции. К распоряжению председателя области было также прикреплен список местных государственных СМИ. В списке не оказались местные негосударственные, представительства независимых республиканских и зарубежных СМИ, аккредитованных в Хатлонской области. Вопрос решился положительно благодаря опубликованному сообщению мониторинга в центральной печати. Таким образом, уже к распоряжению председателя области от 26 июня о проведении квартальных пресс-конференций были включены также представители областных и республиканских независимых СМИ, и представители зарубежных СМИ. В список были включены также 10 районов Кулябского региона Хатлонской области и 14 журналистов центральных изданий. Для удобства работы пресс-центров хукуматов районов и городов в список также были включены номера телефонов журналистов.

В связи с тем, что не всегда и не во всех районах можно провести пресс-конференции, в Согдийской области приняли другой опыт передачи информации представителям СМИ. Здесь ежемесячно для встречи с населением в труднодоступные районы выезжают представители областных властей и за одно приглашают принять участие в таких поездках представителей СМИ. В таких встречах, как свидетельствуют сами журналисты, они находят ответы на многие свои вопросы.

В некоторых других районах республиканского подчинения также нашли альтернативные способы передачи информации журналистам.

Вместе с тем, как показывают результаты мониторинга, проблема доступа к источникам продолжает оставаться актуальной. Только в четвертом квартале мониторинговой службой НАНСМИТ зафиксирован 20 фактов отказа в предоставлении общественно значимой информации без оснований. Анализ этих фактов показывает, что в большинстве случаев отказали предоставить информацию руководители среднего звена власти. Такое положение еще раз доказывает, что в республике существует негласная цензура. Другими словами, руководители среднего звена власти боятся самостоятельно предоставить информацию журналистам без согласия

вышестоящего руководства.

За последний год увеличилось число фактов оказания давления на журналистов со стороны работников банковских структур. Первым в число подвергшихся давлению со стороны ответственного работника банка «Эсхата» оказалась корреспондент газеты «Азия-плюс» в Согдийской области Мавлюда Рафиева за публикацию под заглавием «Судят банкиров». Под предлогом рассмотрения важного сообщения, журналистку вызвали в банк и, в присутствии юриста банка ее допрашивал Акбар Назаров – сотрудник названного банка. Его фамилия фигурировала в опубликованном сообщении. Банкир, угрожая журналисту, потребовал, чтобы та называла источника информации. Работники банка также писали опровержение и требовали от редакции газеты «Азия-плюс» ее опубликовать. Проблема была решена лишь после вмешательства сети мониторинга НАНСМИТ в пользу журналиста.

Примеры давления на журналистов со стороны банковских работников не ограничиваются одним фактом. Так, 13 ноября 2006 года сотрудник «Амонатбанк» в Согдийской области Хусниддин Норматов позвонив корреспонденту газеты «Чархи гардун» Джамиле Хусейновой угрожал ей. Сотрудник банка также направил в адрес газеты «Минбари халк», где было опубликовано сообщение журналиста, потребовал опубликовать опровержение. Проблема была исчерпана лишь после вмешательства коллег Джамиле Хусейновой. В беседе с корреспондентом мониторинговой службы НАНСМИТ журналистка сказала, что в редакцию газеты приходил юрист «Амонатбанка» и попросил прощение за проделку своего коллеги и попросил дальше не вздувать проблему в СМИ.

Начальник отделения «Амонатбанка» города Куляб Махмадулло Бобоев в свою очередь встал против корреспондента «Азия-плюс» в Кулябском регионе Турко Дикаева. Банкир во всех мероприятиях Турко Дикаева называл нечестным журналистом, якобы журналист оклеветал его.

Обо всех вышеперечисленных событиях мониторинговая служба НАНСМИТ опубликовала сообщения. Кроме этого, 4 декабря 2006 года НАНСМИТ выступил с заявлением в адрес руководства «Амонатбанка» и выразил обеспокоенность по поводу участившихся случаев оказания давления на журналистов со стороны работников банковских структур. НАНСМИТ также направил официальное письмо руководству «Амонатбанка» с требованием прекратить оказывать давление на журналистов. НАНСМИТ также выразил готовность обучать банковских работников этике беседы.

Анализ ситуации свободы слова в Таджикистане за два последних года показывает, что административный механизм ограничения свободы слова особенно явно активизируется на кануне выборов. Во время предвыборной кампании по выборам в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ была приостановлена деятельность четырех газет – «Рузи нав», «Неруи сухан», «Одаму олам» и «Адолат» и все типографии отказывали печатать эти газеты. А во время предвыборной кампании Президента РТ были попытки закрыть сразу пять Интернет-сайтов, т.е., власти ищут новые способы оказать давление на свободу слова.

9 октября 2006 года в канун выборов Президента РТ НАНСМИТ выступил с заявлением, осуждающим факт закрытия пяти Интернет-сайтов: (www.centrasia.ru, www.ferghana.ru, www.arianastorm.com, www.charogiruz.ru и www.tajikistantames.ru). На наш взгляд, как отмечается в заявлении, «закрытие ряда Интернет-сайтов во время предвыборной кампании является способом оказания давления на свободу слова».

Следует также отметить, что за несколько дней до распространения этого заявления от имени Агентства по регулированию связи Министерства связи РТ в адрес провайдеров поступило письмо с требованием закрыть ряд Интернет-сайтов, якобы за их антиправительственный характер и обеспечение государственной безопасности. Естественно, никто в этом мире не безгрешен, в том числе Интернет-сайты. Однако, по нашему мнению, все они являются источниками альтернативной информации. В заявлении НАНСМИТ также отмечается, что свободное выражение мнений, и свобода поиска и распространения информации является одним из главных принципов демократического общества. Действия ограничения доступа к информации со стороны государственного органа, на наш взгляд, является попиранием норм Конституции и международных норм прав человека, провозглашенных 19 статьей Всеобщей Декларации прав человека и такие действия не содействуют имиджу Таджикистана в мировом масштабе.

В связи с возникшим вопросом мы обратились в Правительство с просьбой своевременного решения проблемы, которая угрожает плюрализму мнений в обществе и разрешить открыть запрещенные Интернет-сайты. Нас поддержали практически все республиканские газеты, в результате чего Интернет-сайты были разрешены, т.е. нас, наконец, услышали.

Однако министр связи РТ Саид Зувайдов 16 декабря на пресс-конференции заявил, что изучение ранее запрещенных Интернет-сайтов продолжается. Со слов министра не трудно заключить, что до сих пор остается опасение, что Интернет-сайты когда-нибудь опять будут запрещены.

Способы оказания давления на свободу слова не ограничиваются названными примерами. До сих пор руководители, многие ответственные лица всеми средствами пытаются оказывать давление на журналистов и ограничивать их деятельность. Так, в апреле 2005 года журналист, заведующий отделом права, хукумата Айнинского района Джумабой Толибов судом Шахристанского района Согдийской области был приговорен сразу по трем статьям УК РТ – хулиганство, использование служебного положения и нарушение неприкосновенности жилища. Журналист газеты «Неруи сухан» Ваххоби Одина и главный редактор данной газеты Мухтори Бокизода судом района Фирдавси г. Душанбе приговорены по статье безответственность и кража государственного имущества УК РТ по 1 и 2 года соответственно.

Следует отметить, что во всех трех случаях журналисты были приговорены за свою творческую деятельность, т.е., публикации критических материалов. Журналистские организации добились успеха лишь в двух случаях: Джумабой Толибов освобожден от наказания, а уголовное дело в отношении Мухтори Бокизода было переквалифицировано по другой статье УК РТ.

Увеличение числа судебных разбирательств против журналистов и осуждение журналистов нас привели к тому, чтобы оказывать им правовую поддержку. Только за прошедший год была оказана адвокатская поддержка трем журналистам, обратившимся за помощью в НАНСМИТ.

Одним из главных достижений мониторинга нарушений прав журналистов и СМИ Таджикистана является способствование налаживанию взаимного сотрудничества государственных и независимых СМИ. Такое сотрудничество особенно проявилось после подписания Президентом известного распоряжения по организации пресс-конференций от 4 марта 2005 года. Распоряжение президента еще раз доказало, что организация пресс-конференций в целях улучшения доступа к информации журналистов без сотрудничества с

независимыми изданиями и журналистскими организациями было бы неэффективно. С этой целью за два прошедших года после подписания распоряжения президента, НАНСМИТ в сотрудничестве с информационно-аналитическим отделом Исполнительного Аппарата Президента РТ для обучения представителей пресс-центров органов государственной власти провел несколько обучающих семинаров. Во всех этих мероприятиях совместной работы журналистов и ответственных работников органов государственной власти рассматривались взаимовыгодные вопросы.

На наш взгляд, положительный результат от такого сотрудничества состоит в том, что на пресс-конференции наряду с государственными СМИ стали приглашаться также независимые СМИ. Таким образом, если несколько лет назад ответственные руководители смотрели на независимые СМИ с недоверием, то за последние два года такое недоверие постепенно остается в прошлом. Как мы сами знаем, многие министерства и ведомства теперь за практической помощью по проведению пресс-конференций обращаются в Национальную ассоциацию независимых СМИ Таджикистана. Мы в свою очередь, оказываем им всякую помощь, которую мы в силах выполнять.