

Ежемесячный информационно-правовой бюллетень "СМИ и право" №47 (58), март, 2010 г.

Издается Национальной ассоциацией независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ) совместно с Информационным агентством «Интер-пресс-сервис» (Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Хусейнзода, 34. тел/факс: (992 37) 221-37-11, 223-09-68; электронная почта: office@nansmit.tj).

Предназначен для всех журналистов, нуждающихся в юридической поддержке, а также для всех лиц, заинтересованных в развитии свободных СМИ и журналистики в Таджикистане.

Поддержка данного издания осуществляется Национальным фондом в поддержку демократии (NED, США) в рамках Проекта поддержки независимых СМИ Таджикистана.

Использование материалов бюллетеня в СМИ, отчетах, анализах журналистских и правозащитных организациях приветствуется, однако ссылка на источник обязательна.

В этом номере:

- Взаимодействие СМИ и правозащитных организаций в освещении прав человека: достижения, проблемы и перспективы

- Ситуация с соблюдением прав и проблемы защиты журналистов и СМИ в Согдийской области

-Регистрация печатных СМИ

Взаимодействие СМИ и правозащитных организаций в освещении прав человека: достижения, проблемы и перспективы

Наргис Зокирова, Директор Бюро по правам человека и соблюдению законности

На сегодняшний день в Таджикистане осуществляет свою деятельность множество неправительственных организаций, деятельность которых напрямую связана с защитой прав человека в стране. Несомненно, большинство из них, при поддержке зарубежных доноров, реализуют многочисленные проекты в защиту прав человека в республике и по улучшению ситуации с правами человека. Это проведение семинаров, обучающих тренингов, мониторингов и различных исследований, анализ законодательства и лоббирование в правительстве страны. Публикуются многочисленные брошюры, публикации и книги на эту тему.

Но, к сожалению, как показывает практика, общественность Таджикистана практически не осведомлена о деятельности правозащитных организаций. У продвинутой части населения правозащитные организации, впрочем, как и другие НПО, ассоциируются лишь с семинарами и тренингами, а менее образованная часть населения и вовсе не знает о существовании таких НПО, и в случае нарушения их прав они даже не знают, куда им можно обратиться. Результаты проведенных исследований и мониторингов, посвященные той или иной проблематике в сфере прав человека, не становятся достоянием общественности. Их результаты в виде отчетов сдаются донорам, и гораздо реже предоставляются широкой общественности, тем самым НПО лишают общество возможности обсуждать эти проблемы публично.

Можно однозначно сказать, что деятельность международных и местных правозащитных организаций в настоящее время в недостаточной мере освещаются в СМИ Таджикистана. Многие журналисты стараются обходить стороной эти вопросы по нескольким причинам. Во-первых, не хватает правовых знаний для подготовки грамотных публикаций на тему прав человека. Во-вторых, журналисты опасаются возникновения проблем с властями после публикации таких материалов, что также свидетельствует о том, что журналисты Таджикистана в недостаточной мере информированы о Национальных и Международных стандартах в области прав человека, а также о деятельности государственных и международных органов прав человека.

С другой стороны, руководители правозащитных организаций сами не проявляют большого интереса к тому, чтобы их деятельность широко освещалась на страницах печатных СМИ. На наш взгляд, это, в первую очередь, связано с тем, что они в недостаточной мере обладают навыками по налаживанию сотрудничества с журналистами, а также не знают, как правильно предоставлять им необходимую и интересную информацию. Кроме того, некоторые представители НПО также опасаются, что в случае, если результаты их исследований, мониторингов или иной деятельности будут освещены на страницах СМИ, у них могут возникнуть проблемы с представителями властей, так как зачастую, в результате проведения различных исследований или мониторингов выявляются серьезные правонарушения в той или иной сфере жизни граждан нашей страны.

Следует отметить, что средства массовой информации и суды занимают особое место в демократическом обществе. Без существования свободных средств массовой информации и независимых и беспристрастных судов не может быть демократического общества. СМИ, способствуя реализации одного из кардинальных прав граждан - права на информацию, обеспечивающего иные права и свободы, играют основополагающую роль в информировании общества о важных для него вопросах, а также является инструментом гражданского контроля над властью (не исключая и власти судебной) и политиками. Кроме того, любые общественные новации, и судебно-правовая реформа в том числе, нуждаются в информационном обслуживании и поддержке со стороны СМИ, что является особенно важным для страны в переходном периоде. Суды, в свою очередь, являются основной институцией, в которой человек может защитить свои права (в том числе СМИ и журналисты). Кроме того, суды исполняют очень важную функцию контроля над исполнительной и законодательной властями.

Нынешнее положение и взаимоотношения масс-медиа и судебной власти не соответствуют потребностям реформируемого общества. И те и другие слабо противостоят бесчисленным нарушениям прав граждан, преступности, повсеместному распространению правового нигилизма, а в своей деятельности часто сами допускают правонарушения, в том числе и по отношению друг к другу.

За последние годы участились судебные процессы против средств массовой информации и журналистов за диффамацию. Наиболее сильное давление со стороны властей наблюдается в регионах страны. Привлечение к ответственности и крупные штрафы приводят к тому, что средства массовой информации очень осторожно начали относиться к освещению проблематики в области прав человека, неохотно идут на контакт с правозащитными организациями. Наблюдается цензура со стороны редакций СМИ и самоцензура со стороны самих журналистов. Журналисты в случаях нарушения их прав практически не обращаются в судебные органы за защитой. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что они не знают своих прав, не знают, каким образом можно защитить эти права. Это также связано с недоверием представителей СМИ к судебным органам страны. В то же время, многие из них боятся обращаться в государственные органы за защитой своих прав, так как не чувствуют поддержки со стороны своих коллег.

В рамках проекта «Правозащитная журналистская сеть» Бюро по правам человека и соблюдению законности» был проведен опрос среди 25-ти журналистов г. Душанбе, г. Худжанда и г. Хорога. Опрос был проведен с целью выяснения ситуации с доступностью здания суда для журналистов и возможностью присутствовать на открытых судебных процессах. 18 опрошенных утверждали, что если человек, напрямую не задействованный в процессе, присутствует на рассмотрении дела, то судьи идентифицируют его личность, выясняют, кто этот человек и зачем он пришел на процесс.

С запретом на производство тех или иных записей со стороны судей на некоторых судебных процессах столкнулись 18 респондентов, остальные 6-ро никогда не встречали подобных запретов со стороны судей. Практически во всех случаях запрета произведения записей это не оформлялось документально, то есть, судья озвучивал такой запрет только в устном порядке.

Также было проведено анкетирование среди редакторов изданий и журналистов с целью выяснения их отношения к проблематике прав человека, освещению журналистами прав человека и заинтересованности в обучении в данной сфере. Перед представителями СМИ также были поставлены вопросы, испытывают ли они вмешательство в свою деятельность со стороны руководства средства массовой информации, в котором работают, и со стороны органов государственной власти.

В анкетировании участвовали 27 человек – 10 редакторов СМИ и 17 журналистов, из которых 25 ответили, что заинтересованы в освещении проблем, связанных с соблюдением прав человека, и имеют опыт в освещении тем, связанных с данной сферой. Некоторые редакции сталкивались с нежеланием журналистов освещать тематику прав человека, так как, по их мнению, «это очень хлопотно и опасно, много давления со стороны власти».

Что касается сотрудничества представителей СМИ с государственными органами, то большинство респондентов ответили, что осуществляют такое сотрудничество, но, в основном, в плане получения информации и комментариев. По мнению некоторых журналистов, со стороны государственных органов нет особого желания предоставлять информацию.

С общественными организациями осуществляют сотрудничество не все журналисты, к примеру, журналист утверждает, что обращался в несколько общественных организаций за получением информации, но с их стороны не всегда было желание сотрудничать и предоставлять информацию. Иногда, по мнению журналиста, «НПО используют журналистов в своих личных целях, например, если они участвуют в каком-то судебном процессе, то пытаются использовать журналиста для привлечения внимания к себе и неактуальному судебному процессу». Остальные опрошенные сотрудничают с НПО для получения комментариев, информации и в целях получения консультаций.

На вопрос о вмешательстве в деятельность журналиста со стороны руководства СМИ только 4-ро ответили, что испытывают такое вмешательство. В качестве причин называлось желание руководства СМИ перестраховаться, иногда убиралась слишком острая критика со стороны редактора издания.

Исследование показало, что 15 представителей СМИ из 27-ми опрошенных подвергались преследованию за опубликованный материал.

В то же время необходимо отметить и тот факт, что в последнее время наблюдается тенденция к более тесному сотрудничеству СМИ и НПО, в частности, в вопросах прав человека, что помогает достичь намного более эффективных результатов в вопросах соблюдения прав человека и устранения нарушений.

Ситуация с соблюдением прав, и проблемы защиты журналистов и СМИ в Согдийской области

Мухаббат Джураева, директор Правозащитного Центра «Твой адвокат»

Со дня независимости Таджикистана наша республика приняла и ратифицировала множество основных международных договоров. Согласно ст.10 Конституции РТ, ратифицированные международные договора являются составной частью нормативных актов РТ. В случае несоответствия законов республики признанным международно - правовым актам применяются нормы международно-правовых актов. Однако, эти договора не применяются и бездействуют в судебной системе.

Согласно статьям 9 и 14 Международного пакта о политических и гражданских правах (МППГП) лицо, привлеченное к уголовной ответственности, может только один раз предстать перед компетентным судом. Хотя в Таджикистане пакт ратифицирован и является составной частью правовой системы РТ, лицо, привлеченное к уголовной ответственности, может предстать перед судом первой инстанции 2 или 3 раза, что является грубейшим нарушением прав человека. Сегодня возникла необходимость привести в соответствие внутренние законы с ратифицированными нормативными актами.

Со дня организации Правозащитного Центра «Твой адвокат» то есть с 2005 года, наша организация тесно сотрудничает с НАНСМИТ и защищает права журналистов. Мы являемся партнером Центра правовой поддержки СМИ и журналистов г.Худжанда, при филиале ассоциации в Согдийской области.

На данный момент в Согдийской области функционируют 8 телевизионных станций, 2 независимых радио и несколько государственных и отраслевых изданий. По данным, которые существуют, с 2005 года в течение 5 лет, наблюдается всего 4 случая, в которых сотрудники СМИ обратились для защиты своих прав.

В 2007 году Центр правовой поддержки СМИ и журналистов г.Худжанда защитил права и интересы главного редактора газеты «Тонг» М.Кобилова и сотрудников газеты. Правоохранительными органами были собраны компрометирующие материалы на главного редактора

и уже готовились возбудить против него уголовное дело. Из-за своевременного вмешательства Центра «Твой адвокат» и доказывания того, что в действиях главного редактора и сотрудников газеты отсутствует состав преступлений, получилось защитить его права и восстановить справедливость. В данном случае не было возбуждено дело в связи с отсутствием состава преступления.

Правозащитный Центр «Твой адвокат» помог в защите прав главного редактора газеты «Сугд» Додобоева Махмудчона. Редакционная коллегия, этой газеты незаконно отобрала печать и Устав организации, посчитала, себя учредителем данной газеты. Через суд было доказано, что полноправным учредителем газеты «Сугд» является только Додобоев Махмудчон и никто другой и были восстановлены законные права учредителя.

В 2008 году защита корреспондента газеты «Тонг» из Джаббор Расуловского района Турсунали Алиева, на которого было возбуждено уголовное дело по ст.136 УК РТ также увенчалось успехом. Несмотря на то, что это дело было уголовное, центр смог урегулировать возникшую проблему, не доводя дело до судебного разбирательства.

В 2009 году защищала права и интересы сотрудника ТРК «Азия» журналистки Раъно Каримовой, которая была незаконно уволена и благодаря нашей защите была восстановлена на свою прежнюю должность. Здесь уместно отметить, что многие журналисты не имеют правовых знаний. Во многих изданиях не существуют трудовые соглашения между журналистами и работодателями. И на сегодняшний день, стало обычным, что журналистов увольняют из-за мелочей. Социально-правовая незащищенность и существование самоцензуры среди СМИ и журналистов еще больше усугубляет ситуацию

Другая проблема, которая мешает нормальной деятельности журналистов это отсутствие профсоюза журналистов. Часто журналистам приходится решать свои проблемы в одиночку. К огромному сожалению, мы в лице своих коллег видим только конкурентов и соперников. По сей день, мы не можем организовать элементарное мероприятие, которое бы объединила всех журналистов. И все это подтверждает, что среди СМИ нет солидарности.

Несомненно, благодаря взаимодействию правозащитных и журналистских организаций, СМИ и журналисты могут внести вклад в деле по защите прав человека и обеспечении верховенства закона в стране.

Регистрация печатных СМИ

Гульнора Носирова, аналитик НАНСМИТ

Правительственной газете «Джумхурият» исполнилось 85 лет. Первый номер газеты под названием «Иди точик» был выпущен 15 марта 1925 года в городе Душанбе. Газета «Джумхурият» в протяжении своей 85-летней истории занимает центральное место по освещению важных событий страны, становлению таджикской печати и воспитанию многих молодых поколений журналистов Таджикистана. Газета создавалась в условиях, когда Таджикистан был в составе СССР и великий таджикский писатель Садриддин Айни газету называл «мать таджикской печати».

По последним данным Минкультуры на сегодняшний день в Таджикистане зарегистрировано 228 газет из них 134 в городе Душанбе, 39 в Согдийской области, 27 в Хатлонской области, в ГБАО 11 газет и в районах республиканского подчинения 18. Стоит отметить, что из этого числа зарегистрированных изданий реально выпускаются менее половины. Большинство печатных изданий, выпустив 1-2 номера, перестают издаваться. Но при этом продолжают оставаться в списке Минкультуры.

СМИ, действующие на территории Таджикистана, начинают свою деятельность после регистрации их уставов соответствующими государственными нотариальными конторами. Однако в Таджикистане действуют множество СМИ, которые не являются юридическими лицами. Они взяты на учет Министерством культуры РТ.

Сотрудник регистрационного отдела Минкультуры Давлатов Гулмахмад подчеркивает, что право на регистрацию средств массовой информации принадлежит государственным органам, политическим партиям, общественным организациям, массовым движениям, творческим союзам, иным объединениям граждан, созданным в соответствии с законом, трудовым коллективам. Распространение печатной продукции также осуществляется только при наличии лицензии, выдаваемой Министерством культуры Республики Таджикистан.

До 19 мая 2009 государственная регистрация осуществлялась государственной нотариальной конторой по месту нахождения предприятия при наличии - заявления о государственной регистрации, учредительного договора наименования и местонахождения издателя или изготовителя печатной продукции, устава, правового заключения учредительных документов, выдаваемого Министерством юстиции Республики Таджикистан, кода классификатора органов статистики, справки, подтверждающей наименование, место нахождения предприятия или изготовителя продукции, квитанции об уплате госпошлины и заключения Министерства культуры Республики Таджикистан.

Год назад в республике при содействии Евросоюза был реализован проект «Единое окно». Задача – упростить процедуру оформления предприятия. Сейчас получить госрегистрацию и встать на учет в налоговых органах и во всех необходимых фондах можно, подав все документы за один раз. Электронная система «Единое окно» в Таджикистане объединяет более 70 пунктов их приема. Это намного выгоднее, так как стоимость регистрации сократилась почти в 4 раза от начальных вложений и временная экономия еще заметнее, так как оформление занимает 5-8 дней.

По словам разработчика закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 19 мая 2009г. Гулшан Ашурбековой органом, осуществляющие государственную регистрацию согласно новому закону являются налоговые органы Республики Таджикистан. Она говорит, что закон служит для ведения, единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Дополнительным документом, удостоверяющим факт регистрации, является выписка из государственного регистра изготовителей печатной продукции, которые ведет Министерство культуры Республики Таджикистан. «Теперь чтобы зарегистрировать юридическое лицо нет необходимости получать согласие нескольких госорганов и перечень документов невелик как это было раньше», - говорит Гулшан Ашурбекова.

Главный редактор газеты «Бинокорон» (строительная газета) Дилбар Табарова говорит, что проект «Единое окно» намного упростил

процесс регистрации. Она отмечает, чтобы зарегистрировать газету «Бинокорон» понадобилось год и восемь месяцев. «Прежде чем мы добились успеха, нужно было получить разрешение у нескольких министерств и ведомств, это Минфин, статуправление, налоговый комитет, и только после многочисленных поправок в данных органах газета была зарегистрирована в Минюсте», - рассказывает Д. Табарова.

Аналогичного мнения и Давлатов Гулмахмад, он также считает, что данный метод намного эффективнее и ускоряет процесс регистрации. «Год назад, чтобы зарегистрировать газету, нужно было получить правовое заключение учредительных документов, выдаваемого Министерством юстиции Республики Таджикистан, но сейчас процесс ускорен и меньше волокиты», - говорит Давлатов.

Тем не менее, медиаэксперты считают, чтобы уточнить число всех, зарегистрированных СМИ в республике, необходимо упорядочить вопрос регистрации и вести единый реестр СМИ этим делом должен заниматься один компетентный орган.