

# Ежемесячный информационно-правовой бюллетень "СМИ и право", № 41(52), сентябрь, 2009 г.

Издается Национальной ассоциацией независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ) совместно с Информационным агентством «Интер-пресс-сервис» (Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Хусейнзода, 34. тел/факс: (992 37) 221-37-11, 223-09-68; электронная почта: office@nansmit.tj)

Предназначен для всех журналистов, нуждающихся в юридической поддержке, а также для всех лиц, заинтересованных в развитии свободных СМИ и журналистики в Таджикистане.

Поддержка данного издания осуществляется Национальным фондом в поддержку демократии (NED, США) в рамках Проекта поддержки независимых СМИ Таджикистана.

Использование материалов бюллетеня в СМИ, отчетах, анализах журналистских и правозащитных организациях приветствуется, однако ссылка на источник обязательна.

В этом номере:

- Получение лицензии самая злободневная проблема для электронных СМИ
- Обращение участников круглого стола на тему "Развитые СМИ- залог государственной безопасности Республики Таджикистан" к Президенту Республики Таджикистан
- Адвокатура Таджикистана готова сотрудничать с журналистами

## Получение лицензии самая злободневная проблема для электронных СМИ Гульнора Носирова, аналитик, НАНСМИТ

Отсутствие конкуренции между электронными СМИ, приводит к тому, что наше общество все больше отдает предпочтение телевидению и радио других стран. Исследование пятилетней давности показало, что 68% населения используют параболические антенны и можно только предположить, на сколько увеличилось количество антенн за эти прошедшие пять лет. Многие специалисты видят причину в закрытости Комитета по телевидению и радиовещанию при правительстве РТ.

Зрители и слушатели всегда сами выбирают, программы которые им интересны, подчеркивает директор ОО «Хома» Шахло Акобир. Она считает, что одна из причин слабого развития электронных СМИ, состоит в том, что законодательство РТ не позволяет создать то, что бы вызвало интерес и конкурентоспособность. Под этими словами Шахло подразумевает Комитет по телевидению и радиовещанию, который считает монополистом, и процесс получения лицензии она не считает прозрачным. Также она подчеркивает, что мероприятия, которые организовываются по поводу лицензии, сотрудники комитета игнорируют, так как они не считают нужным присутствовать. «За последние 4 года было организовано 10 мероприятий по этому поводу и всегда члены лицензионной комиссии отсутствовали, подобная халатность и приводит к отсутствию настоящих СМИ в республике» говорит Шахло.

Советник по внешним связям ПРООН Сафарбек Солиев также считает, что на мероприятиях, по поводу лицензирования всегда присутствуют одни и те же люди, он говорит, что когда тебя и твои действия игнорируют это хуже, чем когда говорят, что вводятся ограничения. Он говорит, что нужно обращаться, нужно писать, чтобы добиться нужного результата.

Председатель Комитета по телевидению и радио при Правительстве Республики Таджикистан Асадулло Рахмонов, говорит, что нужно выполнять условия лицензионной комиссии. Сегодня многие обвиняют комитет, в том, что не возможно получить лицензию, но они сами не выполняют все пункты договора по получению лицензии- говорит он и подчеркивает, что все кто к ним обращались, получили официальный ответ почему им было отказано. Он приводит пример, что в Германии, чтобы получить лицензию нужно пройти 12 процедур, на что будет потрачено несколько лет, далее подчеркивает, что в Таджикистане найдутся люди, которые будут утверждать, что они 10 лет не могут получить лицензию, «они просто не выполняют условия лицензионной комиссии»- отмечает он.

По мнению председателя СЖТ Акбарали Сатторова, не стоит опасаться открытие нового телевидения или радио больше нужно сосредоточить внимание на давлении, которое оказывают другие, например религиозные группировки.

Редактор информационного агентства «Азия плюс» Аваз Юлдашев считает, что сотрудники Комитета по телевидению и радиовещанию ни разу не задавались вопросом, какое количество зрителей их смотрят, «телевидение, которое у нас существует, смотрят либо сотрудники комитета, либо те чиновники, которых они хвалят» говорит Юлдашев. Далее он подчеркивает, что они не хотят конкуренции и это приводит к тому, что в пограничных зонах нашей республики президентом считают Каримова, и такая малоразвитая страна как Афганистан проникла на телевизионное пространство Таджикистана. «Не могут сами заполнить информационное пространство пусть позволят сделать другим»- обращается Юлдашев.

Между другими СМИ электронные СМИ имеют большой авторитет и очень хорошо выполняют свою работу -говорит заведующий информационно-аналитического отдела Исполнительного Аппарата Президента РТ Саидали Сиддигов. На данный момент по данным Комитета по телевидению и радио при Правительстве РТ существует 30 телеорганизаций 9 государственных и 21 неправительственных, также функционируют 14 радиоорганизаций среди, которых 6 государственных и 8 неправительственных. «Наше телевидение считается нашей гордостью, так как наше общество не может представить свою жизнь без телевизионных программ. На сегодняшний день программы таджикского телевидения смотрят почти 100% населения, это огромный прогресс, который достигло, таджикское телевидение в течение 50 лет. Другое из достижений это переход на цифровую аппаратуру, после чего улучшилось качество телевизионных программ. И третье достижение это появление новых каналов, которые переполняют телевизионное пространство высококачественными программами» говорит он.

Координатор программы СМИ ТФ ИОО ФС Рухсона Олимова говорит, что их организация является сторонниками отстранения лицензии на аудиовизуальную продукцию. По мнению Рухсоны нет соединяющего моста между электронными и печатными СМИ, во время

подготовки письма возник спор, были предложения не включать электронные СМИ, и для нее как для бывшего сотрудника «Интер-ньюс» был возмутителен данный поступок. «Во время работы в «Интер-ньюс» я видела, как развиваются электронные СМИ, в то время существовали независимые телевизионные каналы, но, к сожалению, на данный момент их почти не осталось. Я думаю не должно быть разделение»- говорит Рухшона.

«Мы контролируем магазины, в которых продают и распространяют диски и у нас есть разрешение надзора»- говорит директор киностудии "Таджикфильм" Лутфулло Давлатов. Он также подчеркивает, что в стране ведется острая пропаганда в СМИ и по этой причине надзор необходим, подчеркивает Давлатов.

По мнению юриста ОБСЕ Фаррухшо Джунайдова нет проблем в создание хорошего телевидения, он говорит, что в то время когда будет, конкуренция, будут хорошие программы и многое измениться. Но до этого нужно изменить систему предоставления интернетовских услуг, так как у простого населения нет возможности пользоваться Интернетом. «У нас в республике не развиваются блоги, и за пределами столицы нет возможности пользоваться Интернетом. Во многих редакциях у редакторов нет электронной почты, поэтому сначала нужно изменить взгляды общества и только потом можно ждать развитие электронных СМИ» говорит Фаррухшо.

Правительство Таджикистана не препятствует созданию телевидения и радио, но процесс получения лицензии не достигаем и почти невозможно, получить лицензию на вещание, говорит юрист Зафар Амакджонов. «Желающие создать новое годами не могут получить лицензию на вещание, в то время как информационную нишу республики занимают электронные СМИ зарубежных стран, в том числе Узбекистана и Киргизии. Это отрицательно влияет на общество, и надо принять меры по предотвращению этой проблемы» утверждает Зафар.

Также как и в других приграничных областях, в ГБАО, многие зрители предпочитают телевидение России и Афганистана, говорит директор ИА «Памир Медиа» Курбон Аламшоев. По его мнению, нужно провести мониторинг и узнать, что больше предпочитают зрители.

Профессор И. К. Усмонов считает, что лицензирование это один из видов цензуры. Он говорит, что по Конституции Таджикистана и других законов цензура СМИ запрещена и в связи с этим, включать СМИ в лицензирующую отрасль некорректно. Усмонов предлагает вообще отменить лицензию на производство аудиовизуальной продукции, а на выдачу лицензии на вещания вести мораторий. «До тех пор пока будет существовать лицензия, нам будет причинен вред со стороны других государств» -утверждает профессор Усмонов.

За последние 4 года по поводу лицензирования было написано четыре обращения, к президенту республики, к верхнему парламенту страны, в конституционный суд, к отдельной группе, которая была при госкомитете по капиталовложению и государственного имущества.

Уже 25 сентября 2009 года тема лицензирования была обсуждена на круглом столе с участием представителей всех СМИ республики, которые затем приняли и направили Президенту Республики Таджикистан очередное обращение.

### **Обращение участников круглого стола на тему “Развитые СМИ- залог государственной безопасности Республики Таджикистан” к Президенту Республики Таджикистан.**

Уважаемый Президент Республики Таджикистан, Эмомали Рахмон, 25 сентября нынешнего года в Союзе журналистов Таджикистана с участием представителей СМИ состоялся круглый стол на тему “Развитые СМИ- залог государственной безопасности Республики Таджикистан”. Темой обсуждения журналистов стали трудности при получении лицензии для производства аудиовизуальной и кинопродукции.

Следует отметить, что в мире мало государств, где данный вид деятельности подлежит лицензированию. Только в двух странах постсоветского пространства введено лицензирования на производство аудиовизуальной и кино продукции. К сожалению, Таджикистан входит в одну из этих двух стран. Другие страны бывшего СССР давно отказались от подобной практики лицензирования, тем самым, предоставив возможность развитию предпринимательских отношений в этой области.

Участники круглого стола подчеркнули, что в соответствии с законодательством РТ для создания и деятельности телевидения, радио и киностудий государством предоставлены все гарантии. Законом не определено никаких ограничений в сфере деятельности государственного и частного телерадиовещания, но получение лицензии в Комитете по телевидению и радиовещанию при Правительстве РТ превратилось в совершенно невыполнимую задачу. Кроме этого:

1. Лицензирование на производство аудиовизуальной и кино продукции противоречит Статье 40 Конституции РТ. В данной статье даётся гарантия свободной творческой деятельности каждому, а лицензирование ограничивает эту свободу.
2. Данное введение не соответствует требованиям лицензирования, так как лицензированию подлежат ограниченные природные ресурсы (радиочастотный спектр), а так же деятельность, которая угрожает интересам общества.
3. Из-за невозможности получения лицензии на деятельность, частные продакшн студии страны вынуждены находиться в нелегальном положении. Если подсчитать все такие студии по республике, то можно выяснить, сколько государство лишается прибыли от налога в этой сфере.
4. В сфере телевидения и радио практически отсутствует конкуренция, что исключает саму коммерцию. Не смотря на то, что мы имеем 4 государственных канала, их продукция неконкурентоспособна на рынке и не имеет своего покупателя. Из-за низкого качества программ и кинофильмов аудитория смотрит альтернативные СМИ и зарубежное кино.
5. Сегодня в Таджикистане создан информационный вакуум и его заполняют телевизионные программы других стран. Это в то время, когда 25 независимых телерадиовещательных компаний и неизвестное нам количество студий аудиовидеозаписи более пяти лет не могут получить лицензию.

В целом создавшаяся ситуация угрожает национальной и информационной безопасности страны.

Граждане Таджикистана должны иметь возможность пользоваться отечественными альтернативными СМИ. Именно независимые электронные СМИ и киностудии могут на равне с освещением нравственных принципов и идеологических основ общества, предложить

разнообразные содержательные программы, кинофильмы отражающие истинные ценности таджикского народа и тем самым расширить производство аудиовизуальной и кино продукции.

Рассмотрев все аспекты данной проблемы, участники круглого стола пришли к выводу о том, что отмена лицензирования на аудиовизуальную и кино продукцию может содействовать решению следующих проблем:

- обеспечению национальной и информационной безопасности;
- развитию здоровой конкуренции и повышению качества продукции в этой отрасли;
- развитию предпринимательства в сфере СМИ и кино;
- формированию рынка электронных СМИ и кино;
- появлению новых рабочих мест;
- выходу интеллектуального таджикского продукта на мировой рынок;
- пропаганды национальной культуры;

Господин Президент!

Мы- группа журналистов и работников телевидения, радио, кино, руководители ряда отечественных и зарубежных медиаорганизаций страны обращаемся непосредственно к Вам и нуждаемся в Вашей поддержке. Мы надеемся, что Вы, как гарант Конституции Республики Таджикистан поддержите развитие деятельности электронных СМИ и киноиндустрии в Таджикистане.

С точки зрения политических, идеологических, правовых и экономических аспектов, отмена лицензирования на производства аудиовизуальной и кино продукции послужит в пользу государственных интересов и Правительства РТ.

В своём послании в Маджлиси Оли РТ 15 апреля нынешнего года вы справедливо отметили:

«Пора путём принятия соответствующего закона, упорядочить правила получения всех видов лицензий. Оставив лишь те лицензии, которые направлены на обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также экономической безопасности страны»

В связи с создавшейся ситуацией в данной отрасли и во имя дальнейшего развития столь важной сферы государственной политики, просим Вас принять к сведению наши следующие предложения:

Отменить лицензирование на производство аудиовизуальной и кино продукции.

Поручить местным исполнительным властям создание совместных государственных и частных телерадиовещательных компаний.

Государственному Комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом РТ предложить рассмотреть в рамках государственной программы «Улучшение предпринимательской среды – 200 дней реформ» пути решения проблемы лицензирования аудиовизуальной и кинопродукции.

С уважением,

Союз журналистов Таджикистана

Общественная организация «Хома»

Национальная ассоциация независимых СМИ Таджикистана

Таджикская ассоциация независимых электронных СМИ

Адвокатура Таджикистана готова сотрудничать с журналистами  
Гульнора Носирова, аналитик, НАНСМИТ

Отношения между адвокатами и журналистами должны быть очень тесными. Адвокатура это независимое объединение профессиональных юристов, которые предоставляют юридическую помощь, нуждаемся гражданам - заявил 24 сентября в ходе встречи с журналистами председатель Президиума коллегии адвокатов РТ Наим Амирбеков.

«Я думаю, что деятельность адвокатов похожа на деятельность журналистов, также как адвокатам журналистам часто приходится помогать нуждающимся людям, права которых ущемляются со стороны чиновников. После долгого разбирательства граждане с помощью журналистов находят выход из сложившейся ситуации» сказал глава Президиума коллегии адвокатов.

Намерение встретиться, с журналистами, и обсудить детали у Наима Амирбекова возникало давно, так как он считает, что журналисты и адвокаты должны объединиться, чтобы могли помочь гражданам. «Не возможно создать правовое светское демократическое государство без помощи прессы, так как во многих странах мира к прессе относятся с большим уважением. Журналисты стремятся распространить правду, подвергая себя опасности, стараются помочь нуждающимся людям. Этим они заставляют чиновников обратить внимание на существующие проблемы» говорит адвокат.

По его мнению, в последнее время чувствуется наплыв высококачественных материалов, и деятельность журналистов намного улучшилась, он считает, что где существует правда, там действует закон. Несмотря на это он отмечает, кроме законопослушных журналистов существуют журналисты, которые пользуются положением, но эти журналисты к журналистике не имеют отношения, так как ущемляют права граждан. «Мы на судебных процессах, очень часто сталкиваемся с разбирательствами против журналистов, я бы

хотел попросить журналистов, писать только на основании фактов, это должно быть на первом месте».

Рассказывая журналистам об ответственности за публикуемые материалы, адвокат подчеркнул, что иногда бывает, люди просят опубликовать статью, уговаривают. Журналисты часто пишут, преувеличивая, так что, не возможно не поверить, но если факты не будут совпадать и даже если журналисты, перестраховались, и подтвердится, что в материале было ущемление чести и достоинства, конечно журналист будет привлечен к ответственности. Например, когда депутат будет перечислять факты, журналисты могут воспользоваться и опубликовать, и за это не будут привлечены к ответственности, но если ущемленный обиженный гражданин страны, что-то скажет не нужно ему верить на слова, нужно сначала перепроверить и убедиться. В ст. 30 Закона РТ «О печати и других средствах массовой информации» указано, что прежде чем печатать статью и материал, журналист должен всесторонне проверить и проанализировать правильность и объективность фактов, не надо говорить, что автор сам подписался и сам будет отвечать. «В моей судебной практике было много подобных случаев и журналисты были привлечены к ответственности, поэтому наша организация работает, во благо защиты граждан. Также как журналисты, адвокаты тоже солидарны и в будущем, мы должны объединиться, должны сотрудничать» подчеркнул Амирбеков.

По мнению многих молодых журналистов, СМИ в Таджикистане в основном стремятся себя отстранить от поведения и высказывания молодых журналистов, хотя за пределами республики обстановка совсем иначе там поддерживают молодых журналистов.

Юрист ЦПП при НАНСМИТ Зулфиддин Муминчиков отмечает, что по конституции и по закону «О печати и других средствах массовой информации», мы журналисты имеем право, критиковать, но некоторые журналисты не различают критику, от оскорбления и это является их недостатком. По его мнению, некоторые учредители и ответственные лица в СМИ должны знать в каких материалах оскорбление, а в каких критика, так как журналисты не имеют право оскорблять, это наказуемо, но и критика должна быть обоснованна. Прежде чем, кого либо критиковать, нужно иметь доказательства- говорит он.

Караматулло Ахмад журналист газеты «Точикистон», считает, что многие адвокаты занимаются предпринимательской деятельностью, он утверждает, что в защите граждан, также присутствует цель предпринимательства.

К сожалению, начиная с 2006 года министерство Юстиции намеренно включить адвокатов в свое подчинение, им не по нраву свободная деятельность адвокатов в связи с этим, они стараются внести изменения в закон адвокатов, говорит глава Президиума коллегии адвокатов. Далее он отмечает, что до 1993 года они относились к министерству Юстиции. «Они нам указывали, как нам работать, и когда республика Таджикистан стала независимой, мы воспользовались возможностью, обратились в парламент республики, в том же году адвокатура республики, на основании закона, стала действовать, как независимая организация. Наш закон был конституционным, в нем было много преимуществ, для защиты граждан. Постепенно слово «конституция» убрали с нашего закона. Несмотря на все это министерство Юстиции, постаралось, к нашему органу приписать частных предпринимательских адвокатов. Мы помогаем малоимущим инвалидам, нуждающимся людям, но частные адвокаты не желают работать без денег, и я надеюсь, наступит день, когда граждане поймут, кто есть кто» говорит адвокат.

Участники встречи интересовались, будут ли они защищать бесплатно журналистов, если они попадут в затруднительную ситуацию. На что, Амирбеков ответил «в журналистской среде, тоже есть много малоимущих и если им понадобится помощь адвоката, я лично буду заниматься защитой», далее он отметил, что журналисты часто им помогают в защите граждан, после публикации материала они находят выход из затруднительного положения.

Сотрудник Центра Журналистских Расследований Толиби Сангин считает, что нет взаимопониманий между адвокатами и СМИ. Он говорит, что ему еще не встречались публикации написанные адвокатами, также он подчеркивает, что прокуроры, судьи сотрудничают, но адвокаты нет. Он интересуется, что предпринимает адвокатура для повышения правовых знаний граждан.

Несмотря на то, что виновен человек или нет, без его разрешения, мы не имеем право, публиковать его ситуацию в газете или рассказывать об этом на телевидение и радио. Помимо составления заявлений и писем мы разъясняем гражданам их права. Раньше судебные процессы были открытыми, и граждане могли на них присутствовать и получать информацию о законах, это также помогало повышению правовых знаний адвокатов.

Председателя ТажАНЭСМИ Мусо Асозода интересовало, могут ли защищать адвокаты таджикстанцев за пределами республики, и как можно помочь людям, которые долгое время работали в Российской Федерации, вернувшись, не могут получить пенсию. «Большое количество пожилых людей в Таджикистане попрошайничают, так как получаемая ими пенсия, не хватает даже на мешок муки. И эта ситуация не измена, так как наши законы не соответствуют реальности» говорит Асозода. В связи с этим Асозода просит адвокатов защитить права этих людей, разобраться, и найти выход решения проблемы.

«Мы готовы защищать граждан за пределами Таджикистана, но для этого нам нужно разрешение с министерства Юстиции, а также нужно сдать экзамены» говорит адвокат и далее отмечает – «что, люди, работающие за пределами республики, должны официально оформлять документы, все должно быть на основании закона. Только в этом случае мы можем им помочь с оформлением пенсии».

В конце встречи Амирбеков попросил быть журналистов внимательнее, публиковать, перепроверя информацию. Он отметил, что на западе, если задерживают человека, сразу разъясняют, на что он имеет право, также в статье 20 закона говорится, что каждый малоимущий человек, у которого 5-6 детей, имеет право на бесплатного адвоката. Правительство республики обязано предоставлять адвоката, что у нас не делается, существует такие высказывания «деньги мои тюрьма твоя, иди домой».