

Ежемесячный информационно-правовой бюллетень «СМИ и право», №14 (26), июнь, 2007

Издается Национальной ассоциацией независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ) совместно с Информационным агентством «Интер-пресс-сервис» (Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Хусейнзода, 34. тел/факс: (992 37) 221-37-11, 223-30-58; электронная почта: nansmit@tojikiston.com)

Предназначен для всех журналистов, нуждающихся в юридической поддержке, а также для всех лиц, заинтересованных в развитии свободных СМИ и журналистики в Таджикистане

Поддержка данного издания осуществляется Национальным фондом в поддержку демократии (NED, США) в рамках Проекта поддержки независимых СМИ Таджикистана

Использование материалов бюллетеня в СМИ, отчетах, анализах журналистских и правозащитных организаций приветствуется, однако ссылка на источник обязательна.

В этом номере:

- **Правовые рамки журналистского расследования**
- **Кулябская пресса: кто есть кто?**
- **Свобода слова в Таджикистане (апрель-июнь, 2007)**
- **Мониторинг соблюдения свободы слова в Таджикистане за июнь 2007 года**
- **Познаем и применяем!**

ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЖУРНАЛИСТСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

Ганна КРАСИЛЬНИКОВА,
юрист Фонда защиты свободы слова «Адил соз»,
г.Алматы, Казахстан

Публикации в жанре журналистского расследования, несомненно, самые рейтинговые и интересные. Однако журналист, работающий в этом жанре подвержен множеству рисков, как в юридическом, так и в физическом плане. Известно немало случаев нападений на журналистов, связанных с публикацией тех или иных шекотливых материалов, а уж о судебных разбирательствах, где журналистов обвиняют в уголовных преступлениях таких как – клевета и оскорбление и по гражданским искам о защите чести, достоинства и не приходится говорить. Работа журналиста, поиск, сбор важной для общества информации сродни работе оперативника. Однако журналист не вправе подменять собой органы следствия и дознания, поскольку его правовой статус не наделяет его такими полномочиями. Цель любого журналистского расследования выявить нарушения закона и придать их гласности. Проводя журналистское расследование, журналист может оказаться в любой, и нередко в опасной для жизни, ситуации. Поэтому обеспечение физической и юридической безопасности полностью зависит и ложится на самого журналиста. Но если физическая опасность может возникнуть неожиданно, то риск оказаться в суде за свои публикации просчитываем, поскольку действующее законодательство содержит нормы, предусматривающие защиту чести и достоинства граждан, а также уголовную и гражданскую ответственность за их нарушение. Поэтому журналисту необходимо знать основные законодательные нормы, которые обеспечивают его профессиональную деятельность и которыми он обязан руководствоваться.

Журналисту, занимающемуся журналистским расследованием, необходимо знать следующие нормативно-правовые акты:

- Основным законом в Республике Таджикистан является Конституция. В статьях 14, 16, 17, 18 и 23 гражданам гарантированы - право на личную свободу, неприкосновенность достоинства, частной жизни, личной и семейной тайны, тайна личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также защита чести и достоинства. Соответственно, распространение сведений о частной жизни лица не допускаются без его согласия. Эти законодательные нормы получили свое развитие в других законодательных актах Республик Таджикистан.

Журналистское расследование само по себе является многоэтапной деятельности. И в правовом смысле следует выделить два этапа - сбор информации и ее распространение, связанные с риском уголовной или гражданской ответственности.

При сборе информации журналист должен помнить о наступлении уголовной ответственности по следующим статьям:

Любая форма незаконного получения сведений о частной жизни лица влечет за собой ответственность по статье 144 Уголовного кодекса РТ. Незаконное нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений граждан имеет место в случае незаконного ознакомления с содержащейся в них информацией и влечет уголовную ответственность по статье 146 Уголовного кодекса. Статья 147 УК предусматривает ответственность за самовольное проникновение в жилище против воли хозяев. Уголовным кодексом также установлены ответственность за незаконный сбор (путем неправомерное завладение информацией, подкупа или угроз в отношении лиц, владеющих такими сведениями, перехвата в средствах связи, незаконного проникновения в компьютерную систему или сеть, использования специальных технических средств и другими незаконными способами) сведений, содержащих государственную, служебную, банковскую или коммерческую тайну. (Статьи 277, 298, 301 УК РТ).

Гражданский кодекс РТ также содержит статьи, предусматривающие ответственность за нарушение права на неприкосновенность жилища (ст. 177), незаконное получение служебной или коммерческой тайны (ст. 153). Ответственность по этим статьям чревата для журналиста предъявлением требований о взыскании морального и материального вреда.

Следовательно, журналист может получить конфиденциальную информацию как от владельца тайны (гражданина или юридического лица), так и от носителя тайны (адвоката, медицинского работника, банковского служащего и т.д.). Кроме того, такая информация нередко приходит и от третьих лиц, например, в результате утечки. Однако важно помнить, что журналист понесет ответственность только за незаконный сбор информации и разглашение таких тайн, как государственные секреты, коммерческая, личная и семейная

тайна и т.д., а ответственность за разглашение профессиональной тайны будет нести лицо, которому тайна была доверена по долгу службы, и которое обязано было ее сохранить.

По публикациям результатов журналистского расследования, как правило, журналисты привлекаются к ответственности в уголовном порядке по статьям, защищающим честь и достоинство граждан, таких как - статья 135 «Клевета» и статья 136 «Оскорбление». Установление судом факта совершения преступления по этим статьям в большинстве своем влечет за собой подачу гражданского иска о компенсации морального вреда.

Уголовным кодексом также предусмотрены ответственности за публичное оскорбление Президента Республики Таджикистан или клевета в его адрес (ст. 137) и оскорбление представителя власти (ст. 330).

Статьи Гражданского кодекса Республики Таджикистан также предусматривают компенсации морального вреда и гарантируют защиту чести, достоинства и деловой репутации граждан и юридических лиц (ст.ст. 171- 174). Подобные иски, как правило, сопровождаются требованием непомерных сумм возмещения морального вреда.

Закон РТ «О печати и других средствах массовой информации» также необходимо знать, поскольку именно он устанавливает правовой статус (ст.30), перечень прав (ст. 31), обязанностей (ст. 32), а также случаи освобождения журналиста от ответственности за распространение сведений, не соответствующих действительности (ст.35).

Журналист также должен иметь представление, что такое моральный вред, как он доказывается и взыскивается. Поэтому необходимо изучить и иметь в своей юридической библиотечке постановления Верховного Суда Республики Таджикистан от 4 июня 1992 года N 8 «О практике применения судами Республики Таджикистан законодательства по делам о защите чести и достоинства граждан организаций».

Приведенный перечень настолько мал, чтобы обеспечить безопасность журналиста, насколько в силу отсутствия юридического образования, журналист мог бы свободно апеллировать к закону и применять его. Несомненно, журналисту следует обращаться за консультациями к юристам, работающим в сфере уголовного, гражданского и информационного права. В противном случае журналист остается один на один с законом, его собственным пониманием и применением, что, естественно, может привести к любым последствиям.

Журналисту, ведущему журналистское расследование, необходимо проверять достоверность полученной информации. Дело в том, что в некоторых случаях непроверенная информация может являться механизмом мины замедленного действия. Почему он может сработать?

Нередко журналист в спешке, по профессиональной нерадивости или передоверившись источнику, не проверяет полученную информацию. Иногда такая информация проходит в печати без каких-либо последствий. Проходит потому, что-либо соответствует действительности, либо, если не соответствует действительности, на нее просто не обратили внимания, упустили из виду. Но нередко недостоверная информация вызывает реакцию со стороны граждан и юридических лиц в виде обвинений в клевете, оскорблении и исковых заявлений в суд о защите чести, достоинства и деловой репутации.

Зачастую журналист получает информацию через вторые, третьи руки. Передаваясь, таким образом, информация нередко искажается - кто-то недослышал, кто-то недопонял, кто-то воспринял и передал информацию под своим углом зрения и т.д. Одним словом, зарабатывается эффект «испорченного телефона» Чем длиннее цепь передачи информации, тем сильнее «помехи». Самый надежный вариант - обратиться к первоисточнику. Не стоит пренебрегать надежными источниками информации в погоне за «жареными» фактами, они обеспечат вам и последующую информацию, и ее достоверность.

Претензии и уголовные преследования журналистов за клевету, оскорбление и гражданские иски о защите чести, достоинства и деловой репутации предъявляются в Таджикистане все чаще, поэтому проверка информации, прежде всего, в интересах самого журналиста. Тем более, что пункт 2 статьи 32 Закона РТ «О средствах массовой информации» просто обязывает журналиста проверять достоверность сообщаемой из информации. Иначе говоря, ему не следует распространять информацию, не соответствующую действительности.

Для полного и объективного проведения журналистского расследования необходимо собрать как можно больше интересующей информации, а, следовательно, и добиваться ее предоставления.

На практике журналист часто сталкивается с незаконным отказом в предоставлении информации, особенно со стороны государственных органов и чиновников. Напомним, что статья 31 Закона РТ «О печати и других средствах массовой информации» дает журналисту право искать, получать и распространять информацию, быть приятным должностным лицом в связи с осуществлением профессиональных журналистских обязанностей, а статья 5 обязывает государственные, политические и общественные объединения, должностные лица предоставлять необходимые средства массовой информации сведения. Информация не может быть предоставлена избирательно, так как статья 36 Закона РТ «Об информации» предписывает равные права и возможности доступа к информации всем участникам информационных отношений, в том числе СМИ, независимо от его форм собственности и принадлежности. Не предоставив журналисту информацию, государственный орган или чиновник тем самым нарушает конституционные права читательской аудитории (граждан) на получение информации.

Как правило, государственные органы или чиновники далеко не всегда предоставляют информацию, относительно их работы, в оперативном порядке. Поэтому вам нужно быть готовым к тому, что потребуются настойчивость и некоторое время для ее получения. Что по этому поводу гласит закон и подсказывает опыт?

Обращаться за информацией желательно в письменной форме, хотя законодательство не устанавливает именно такую форму запроса, то есть устный запрос также правомерен, как и письменный. Хорошо, если на устный запрос прореагировали и предоставили нужную вам информацию. Но, как правило, если нет письменного запроса, чиновники или лица, уполномоченные предоставлять информацию, отрицают, что запрос был. Письменный запрос - это ваша подстраховка.

Законом РТ «Об информации» (статьи 29,31) установлены сроки предоставления информации, а также порядок обжалования неправомερных действий должностных лиц при отказе в предоставлении информации. Отказ в предоставлении информации журналист может обжаловать вышестоящему органу или должностному лицу. Если и это не помогло, а информация все-таки нужна, то необходимо обращаться в суд с обжалованием неправомερных действий госорганов или должностных лиц, ущемляющих законные права граждан (журналистов).

Несколько слов хотелось бы добавить и о языке публикаций. Во избежание судебных неприятностей журналисту следует правильно пользоваться словом. Например, если вы решение, принятое по гражданскому процессу, назовете приговором, то с вашей легкой руки стороны по делу «превратятся» в подсудимого и потерпевшего. Неверное употребление слов, выражений или, например, правовой терминологии часто служат поводом для привлечения журналиста, как к уголовной, так и гражданской ответственности.

Конечно, это далеко не все рекомендации, которые необходимы журналисту, работающему в жанре журналистского расследования. Журналисту необходимо повышать свою эрудицию, в том числе и в правовом аспекте, чтобы в случае возникновения судебного конфликта – отстоять свою профессиональную репутацию.

КУЛЯБСКАЯ ПРЕССА: КТО ЕСТЬ КТО?

Турко Дикаев, аналитик, НАНСМИТ

Не я сказал первым, что количество должно переходить в качество. Но покажу на примере Кулябской региональной прессы верность выражения, и как отражается на миллионном населении, когда этого перехода нет.

На первый взгляд (количество), в Кулябской группе районов Хатлонской области ситуация со СМИ не должна вызывать тревоги. Практически независимая общественно-политическая региональная газета «Кулябская правда», независимое информационное агентство «Хатлон-пресс», независимая студия ТВ «Мавджи озод», 10 районных газет, орган ученого совета Кулябского государственного университета «Анвори дониш», орган Кулябского городского исполкома Народно-демократической партии Таджикистана «Садои Кулоб», студия ТВ «Кулоб», 9 типографий.

Но вот что фактически (качество) СМИ региона из себя на сегодня представляют:

СТУДИЯ ТВ «МАВДЖИ ОЗОД» («СВОБОДНАЯ ВОЛНА»), ВОСЕ

Частная студия ТВ, вещает с 10 июня 1991 года. Язык выпуска – таджикский, русский. Основные источники финансирования – частная акционерная корпорация «Самар», доходы от рекламы и объявлений. Техническое оснащение: 1-й метровый канал, мощность передатчика – 10 Вт. Вещание – на Восейский район. Периодичность выхода в эфир – 4-5 часов ежедневно. Штатное расписание предполагает 12 сотрудников, работают 8 человек. Средняя зарплата сотрудников – 70 сомони (более 20 долларов США). Из международных организаций вплотную сотрудничает с Internews Network. Руководство и сотрудники студии регулярно участвуют на различных семинарах, тренингах, большинство обладает хорошей журналистской хваткой. Испытывают ограничение на доступ к источникам информации со стороны исполнительной власти района, акционерная корпорация «Самар», которая оплачивает эфирное время (частота), лицензию, выделила здание студии, выдает зарплату, в редакционную политику не вмешивается. Но журналисты ТВ «Мавджи озод» строго соблюдают джентльменское соглашение – корпорацию критике не подвергать.

В районе проживает 148 983 человека (на 1.01. 2007 г.), и студия для них – единственный регулярный источник информации. Несмотря на то, что в районе выходит печатное издание местного органа государственной власти – администрации Восейского района.

Газета «ГУЉХАНИ ВОСЕ» («ФАКЕЛ ВОСЕ»), издание местного органа государственной власти Восейского района

Газета издается с 1953 года (прежнее название – «Мубориз»). Редакция газеты в государственном здании аварийного состояния, финансируется из бюджета района. Выходит 2 раза в месяц на таджикском языке с одноразовым тиражом (2004 год) в 220 экземпляров. Редакция и типографии объединены и их возглавляет редактор газеты Наджот Сафаров. Техническое состояние типографии оставляет желать много лучшего: горячий набор, техника и оборудование физически и морально устарели. Штатное расписание предполагает 8 сотрудников редакции, в реальности работают только 4 человека. Своего автотранспорта редакция не имеет. На годовой выпуск, в том числе и на все расходы редакции, из бюджета района газете выделяется средств, достаточных на выпуск не более 10 номеров. Никакой связи с международными и отечественными неправительственными организациями не имеет. Цензуры и диктата условий со стороны учредителя не испытывает, так как безропотно исполняет заказ исполнительной власти.

Газета «ПАЙГОМ», издание местного органа государственной власти Темурмаликского района

Газета издается с января 1935 года (прежнее название – «Барои коммунизм»). Редакция газеты находится в государственном здании аварийного состояния (постройки 1935-1940 годов), финансируется на 46 % из бюджета района, 54% – подписка. Выходит на таджикском и узбекском языках одновременно тиражом в 500 экземпляров. В редакции из оргтехники одна пишущая машинка 30-40 летнего возраста. Доставку газеты редакция подписчикам осуществляет своими силами, так как нет денег для оплаты почтовых расходов. Плановый выход – 4 раза в месяц, фактически выходит лишь 1 раз, нет средств, бумаги, возможности старой типографии не позволяют. Транспорта нет. Зарплата 7 работников редакции (по штату – 8,5 единиц ставок персонала) колеблется от 13 сомони 9 дирам до 32 сомони 27 дирам (4-9 долларов США), никаких доплат нет, авторский гонорар (вознаграждение) за номер газеты составляет 4 сомони (чуть более 1 доллара США). Рекламы в газете нет вообще. Оборудование типографии такое, что иногда приходится выпускать газету в Дангаре или в Кулябе.

В Темурмаликском районе проживает на 1.01.2007 года 58481 человек.

Газета «ЗАФАР», издание местного органа государственной власти района имени Хамадони

Газета выходит с 1953 года (прежнее название – «Бо рохи коммунизм»). Здание, 1950 года постройки – государственное, старое и аварийное. Финансирование – бюджет района и подписка. Язык выпуска таджикский, одновременный тираж в 2004 году 500 экземпляров (только подписка, в розницу газета не идет). Автотранспорта, оргтехники (кроме старой и постоянно ремонтируемой пишущей машинки выпуска 70-х годов 20 века) нет. Выход – по плану 3 раза в месяц, в реальности – постоянны срывы из-за финансов, нехватка бумаги, выхода из строя оборудования типографии. В редакции из 6 списочного штатного состава работают всего 4 человека, не могут найти журналистов из-за непрестижности профессии в районе, мизерной средней зарплаты. Авторский гонорар за материалы не предусмотрен. Реклама и объявления бывают крайне редко. 15-20 лет практически не меняется состав редакции, что мешает гибко воспринимать происходящие вокруг события, редакция ведет редакционную политику по старым испытанным методам: во всем смотреть в сторону власти. Связей с НПО не поддерживает. С 2007 года, по большому счету, регулярный выпуск вообще не может наладить – считанные

номера увидели свет.

В районе имени Хамадони проживает (на 1.01.2007 г.) 124062 человека.

Газета «СИМОИ ДАНГАРА», издание местного органа государственной власти Дангаринского района

Газета издается с марта 1935 года (прежние названия - «Зарбдори Дангара», «Бо рохи Ленин», «Навобод»). Редакция располагается в аварийном государственном здании. Финансирование - бюджет района и подписка. Одноразовый выпуск тиражом 750 экземпляров (2004 г.), выход плановый 2 раза в месяц на таджикском языке. Все оборудование редакции и типографии - выпуска 60-70-х годов XX века, физически и морально устарели. Вместо 8 сотрудников по штатному расписанию работают 6 (2 - с высшим образованием, 4 - со специальным средним), транспорта нет, зарплата - 6-18 сомони (2-5 долларов США) в месяц, что не позволяет привлечь к работе в редакции талантливых молодых сотрудников, выпускников факультета журналистики. Авторский гонорар предусмотрен в размере 2 сомони за номер, но и эти деньги выплачиваются нерегулярно. Над редакционной политикой существует полный контроль со стороны администрации района, когда и что давать на страницы газеты, указывается в местном органе власти. Газетная бумага приобретает различными путями, вплоть до приобретения у базарных бизнесменов.

В Дангаринском районе проживает (на 1.01. 2007 г.) 114 882 человека.

Газета «НАВИДИ БАЛЬДЖУВАН», издание местного органа государственной власти Бальджуванского района

Газета выходит с 1935 года (с перерывами при реорганизации и восстановлении района). Своего здания редакция не имеет, выделен кабинет в здании администрации района. Финансирование - бюджет и подписка. Одновременный выпуск газеты тиражом 500 экземпляров (2003 год), язык выпуска - таджикский. Из оргтехники редакция имеет лишь пишущую машинку. Транспорта нет, как нет в районе и типографии, газета выпускается в типографии города Дангары. Плановая периодичность газеты - 4 раза в месяц, но в реальности график никогда не выдерживается. А с 1 января 2004 года газета вообще прекратила выпуски, но в 2006 году вновь возрождена.

В Бальджуванском районе проживает 27056 человек.

Газета «СУБХИ МЕХНАТ», издание местного органа государственной власти Муминабадского района

Газета выходит с 1 августа 1937 года. Здание редакции - государственное, требует капитального ремонта. Финансирование - 50% из бюджета района, 50% - подписка, выпуск различной полиграфической продукции для организаций и учреждений района в типографии. Выпуск одновременный тиражом 300 экземпляров (200 - по подписке). Язык выпуска - таджикский. Распространение - 240 экземпляров силами редакции, 60 - департаментом почты. В объединенной редакции и типографии работают 7 человек, из них газету выпускает только редактор газеты, остальные - технические работники. На балансе редакции находится автомобиль марки УАЗ-469, но с 1990 года не работает, на ремонт нет денег. Средняя зарплата - 35 сомони, (10 долларов США) в праздники - премии в размере 10 сомони (около 3 долларов США), авторского гонорара нет, как нет в газете и рекламы. Учредитель постоянно вмешивается в редакционную политику редакции, подвергает разносу редактора за малейшую критику деятельности организаций и учреждений района.

В Муминабадском районе проживает 75030 человек.

Газета «НАСИМИ ТЕРАЙ», издание местного органа государственной власти Шурабадского района

Газета выходит с 1994 года. Редакция находится в государственном здании, финансируется из бюджета района, местная власть обязывает организации и учреждения подписке на районную газету. Одновременный тираж в 2004 году 700 экземпляров по подписке, розницы нет. Выходит 2 раза в месяц, печатается в районной типографии, иногда - в типографии города Куляба. Зарплата сотрудников исчисляется из 200 сомони (58 долларов США), а сотрудников в редакции 11 человек. У редакции есть автомашина. Рекламы и объявлений в газете нет. Бумагу до 2004 года получали на распределительной базе Министерства культуры. Средств связи и оргтехники у редакции нет. Цензуру со стороны местной власти, по словам редактора, не испытывают.

В Шурабадском районе проживает 56996 человек.

Газета «ГУЛИСТОН», издание местного органа государственной власти Фархорского района

Газеты выходят с 1935 года (прежние названия - «Пахтачи», «Коммунисти Фархор»). До июня 2004 года редакция находилась в аварийном состоянии, сейчас учредителем выделено новое помещение. Финансирование - бюджет и подписка (600 экземпляров на 2004 год). «Гулистон», единственная газета, которой в регионе за последние годы постоянно помогает местная администрация, направляя дополнительные средства, чтобы поддерживать коллектив. Выходит газета на таджикском языке, дважды в месяц. Работает в редакции 8 человек, зарплата до 40 сомони в месяц (около 12 долларов США), никаких доплат не существует. Реклама, объявления на страницах газеты появляются редко. Автомашины своей у редакции нет. Контроль со стороны администрации района над редакционной политикой есть, но носит ненавязчивый характер. Оставляет желать лучшего и качество полиграфического исполнения, так как оборудование в местной типографии давно требует замены.

В Фархорском районе проживает 131446 человек.

Газета «ХАКИКАТИ ХОВАЛИНГ», издание местного органа государственной власти Ховалингского района

Газета выходит с 1935 года. Редакция газеты вместе с типографией находится в старой постройки здании аварийного состояния. Финансируется из бюджета района. Основной и единственный источник поступления средств сверх дотации - подписка газеты. Одновременный тираж на 2004 год заявлен 760 экземпляров, выход на таджикском языке. Распространяет тираж сама редакция, на почтовые услуги средств не хватает. Плановый выход - 1 раз в неделю. Транспорта нет. Образовательный ценз: 1- с неоконченным высшим образованием, остальные (все в редакции 8 сотрудников) - со средним общеобразовательным образованием. Зарплата главного редактора, ответственного секретаря, заведующего отделом столь мизерна, что на такие деньги не только трудно привлечь к работе в редакции талантливых молодых амбициозных выпускников факультета журналистики, но и стыдно им попросту предлагать работу.

Газетную бумагу редакция покупает за наличные - по разным каналам, вплоть до местных бизнесменов. Ведомственный диктат, по словам редактора, со стороны учредителя не чувствуется, но контроль есть.

В Ховалингском районе проживает 49630 человек.

СМИ города Куляб

Здесь на сегодня выходят газеты: «Навиди Кулоб», «Анвори дониш», «Кулябская правда» и орган городского комитета НДПТ «Садои Кулоб». Вещает в городе правительственная студия ТВ «Кулоб». С 2007 года частный информационный центр «Хатлон-пресс» приобрел статус информационного агентства. «Хатлон пресс» финансируется Таджикском филиалом Института Открытое Общество - Фонд Содействия. Не имея возможности распространяться внутри региона, агентство занимается «экспортом» информации, делая еженедельный обзор события в Кулябской группе районов, рассылая его в СМИ страны, различные организации и учреждения республики. В городе Куляб и Кулябском районе на 1.01.07 г. проживало 185 246 человек. В городе действуют первичные организации всех 6 зарегистрированных в Таджикистане политических партий, но освещение в местных газетах и по местному телевидению получает только Народно-демократическая партия Таджикистана, так как руководство учредителя является членом именно НДПТ. Учредителем газет «Навиди Кулоб» и «Кулябская правда» является местный орган государственной власти города Куляба, соответственно этому строится и редакционная политика этих журналистских коллективов, особенно газеты «Навиди Кулоб». С июля 2004 года редакция общественно-политической региональной газеты «Кулябская правда» получила грантовую поддержку от Центра ОБСЕ в Таджикистане, и сейчас выходит раз в неделю на 16 страницах, на таджикском и русском языке, одновременным тиражом 2000 экземпляров. Газета большей частью бесплатно распространяется в районах региона. Из-за слабой оснащенности городской типографии, газета печатается в газетно-журнальном комплексе Издательства «Шарки озод» (г. Душанбе). Требуется полной «реанимации» газета «Навиди Кулоб», которая редко соответствует своему названию, вестей - оперативных, объективных в газете, выходящей от случая к случаю бывает крайне редко. Газета «Анвори дониш», орган ученого совета Кулябского университета, выходит на таджикском и русском языках 1 раз в месяц. Газета распространяется только в подписку, и выпускает ее всего 1 человек, хотя и опытный журналист, но не имеющий опыта выпуска молодежных газет. Студия ТВ «Кулоб» обслуживает интересы местной администрации, с тех пор, как 5 лет назад коллектив отказался добровольно от своего статуса независимой, и перешла в состав Комитета по телевидению и радиовещанию страны.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

Практически с 1989 года в регионе, кроме экономического спада, тотальной безработицы, других жизненных неурядиц, ощущается и хронический информационный вакуум. Медленное вымирание региональной «маленькой» прессы усилилось с 1 января 2004 года, когда районные газеты были сняты с централизованного финансирования Министерства культуры республики, а районные администрации, в лучшем случае, только в состоянии журналистам выделить мизерную заработную плату.

Учитывая статус, СМИ региона не способны в полной мере соответствовать своему предназначению - доставлять читателям объективную, оперативную информацию о событиях в регионе, стране, мире. Отсутствие условий, низкие зарплаты, общественная приниженность роли и место журналиста в происходящих процессах, многое другое не способствуют притоку в СМИ региона молодых кадров - выпускников факультетов журналистики; ветераны же особо не рвутся менять стиль и методы работы. Журналистские коллективы региона практически остались вне поля зрения международных организаций, ведущих обучение профессиональному мастерству на различных семинарах, тренингах.

В этой ситуации, стране нужна новая стратегия развития региональной прессы.

СОБЛЮДЕНИЕ СВОБОДЫ СЛОВА В ТАДЖИКИСТАНЕ (апрель- июнь, 2007)

Абдуфаттох ВОХИДОВ,
координатор мониторинговой службы, НАНСМИТ

Ситуация со свободой слова за последние месяцы в связи с принятием Маджлиси намояндагон (нижняя палата парламента) и одобрением Маджлиси Милли (верхняя палата парламента) законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Уголовный Кодекс РТ», по мнению ряда экспертов в области масс-медиа в скором будущем в Таджикистане изменится коренным образом. Дело в том, судя по внесенным изменениям и дополнениям в Уголовный Кодекс, таджикские законодатели предусмотрели уголовное наказание за диффамацию также в Интернете.

Несмотря на уменьшение случаев ограничения доступа к источникам информации, то проблема, наряду с другой проблемой - получение лицензии в области телерадиовещания остаются актуальными в сфере развития свободных СМИ Таджикистана.

За отчетный период (апрель- июнь 2007 года) служба мониторинга зафиксировала 117 сообщения, из них 50 случаев прямых и косвенных нарушений свободы слова, прав СМИ и журналистов. Напомним, что мониторинг соблюдения свободы слова в Таджикистане проводится Национальной ассоциацией независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ) в рамках проекта «Защита демократических принципов свободы слова в деятельности средств массовой информации Центральной Азии», при грантовой поддержке Американского агентства по международному сотрудничеству. Данный региональный проект реализуется в партнерстве с Международным фондом защиты свободы слова «Адил соз» (Казахстан) и Общественным объединением «Журналисты» (Кыргызстан).

За второй квартал 2007 года мониторинговой службой зафиксировано 10 случаев требований о защите чести, достоинства и деловой репутации. Они вытекали из фактов публикаций определенных сведений в СМИ республики. 30 июня главный редактор газеты «Фараж» Саидаи Курбон и корреспонденты данной газеты Мухайё Нозимова и Фарангиси Музаффар по исковому заявлению эстрадной певицы Райхона Рахимовой с требованием защиты чести и достоинства были вызваны в прокуратуру г. Душанбе и допрошены.

Другой пример: 20 июня в редакцию ТВ «Бадахшан» позвонил следователь областной прокуратуры Назиров и в категоричной форме потребовал, чтобы корреспондент Зулфия Лашкарбекова принесла ему справку о материале, вышедшем в эфир областного телевидения. Лашкарбекова, возмущенная грубостью следователя, ответила, что это не входит в ее обязанности. Тогда ее вызвали в прокуратуру повесткой. Лашкарбекова еще раз объяснила Назирову, что справка дает администрация телевидения, и решение этого вопроса не входит в компетенцию или обязанности журналиста. Следователь прокуратуры угмонился лишь после того, как журналистка обратилась к прокурору области Рашиду Гулмадшоеву. Прокурор принес извинения за грубость своего подчиненного и пообещал принять

соответствующие меры, чтобы в дальнейшем предотвратить подобные поведения сотрудников прокуратуры.

За отчетный период журналистам в 10 случаях необоснованно отказали в информации. Следует отметить, что в предоставлении информации журналистам отказывают в основном руководители среднего звена власти.

За отчетный период были фиксированы три случая оскорбления журналистов. В том числе, мэр столицы Махмадсаид Убайдуллоев 12 апреля на презентации проекта памятников и центрального парка имени Рудаки столицы в присутствии журналистов в крайне жесткой форме выразил свое недовольство еженедельником «Миллат» и его руководством и пригрозил им судебными исками. В свою очередь, главный редактор еженедельной газеты «Миллат» Адолати Мирзо (№ 16 от 18.04.2007) отметила, что еженедельник всегда вел свою деятельность согласно законодательству РТ и всем международным стандартам, и употребление ругательств и оскорблений в их адрес, да еще в присутствии других людей, вторым лицом государства вызывает глубокое сожаление.

Получение лицензии в области телерадиовещания остаются актуальными в сфере развития свободных СМИ Таджикистана. За второй квартал текущего года зафиксировано 8 случаев отказа или ограничения в выдаче или продлении лицензии на телерадиовещание. Вместе с тем, мониторинговая служба получила 4 сообщения о случаях воспрепятствования законной профессиональной деятельности журналистов и зафиксировано 3 случая нарушений конституционных гарантий свободы слова.

22 июня во время встречи журналистов радио и телевидения «Бадахшан» с заместителем председателя области Мухабатшо Рузадоровым журналист Файз Мирасанов отметил, что со стороны властных структур города Хорога и Горно-Бадахшанской автономной области наблюдается вмешательство в работу СМИ. Многие руководители, считая радио и телевидение Бадахшана «рупором власти», заставляют журналистов снимать и передавать в эфир различные заседания, большинство из которых не представляет интереса для телезрителей и радиослушателей.

Несмотря на то, что 10 раз было зафиксировано высказывания претензии к СМИ по поводу ущемления прав граждан, ущемление чести, достоинства и деловой репутации, ни одно дело не дошло до судебного разбирательства. За отчетный период также не отмечено случаев предъявления исков журналистами и СМИ против государственных и частных субъектов, отказавших им в доступе к информации.

ПОЗНАЕМ И ПРИМЕНЯЕМ!

На вопросы журналистов отвечают юристы Центров правовой поддержки СМИ и журналистов в г.Худжанд - Мухаббат Джураева и г.Курган-тюбе - Рашти Тоиров:

Гузаль Махкамова, корреспондент Информационно-аналитического агентства «Вароруд», г.Худжанд

Вопрос: Очень часто источники информации после предоставления устного сообщения отказываются от предоставленной ими информации. Какие действия журналист может предпринять?

Ответ: Для улучшения работы журналиста в области получения информации ему необходимо получать письменные, а в случаях устного информирования журналиста записать ответ, предупредив заранее источника информации.

Шабнам Холикова, журналист, г. Худжанд

Вопрос: Каковы основания и порядок удаления журналиста из зала судебного заседания?

Ответ: Основанием для удаления журналиста из зала судебного заседания является нарушения им порядка во время разбирательство дела. В гражданском процессе в: сначала от имени суда делается предупреждение, а при повторном нарушении порядка лицо может быть удалено из зала по распоряжению председательствующего суда. В уголовном процессе при первом же нарушении порядка в зале суда удаление без предупреждения с правом суда наложит на нарушителя административное взыскание.

Алишер Ахмедов, заместитель главного редактора газеты «Тонг», г.Худжанд

Вопрос: Предусматривает ли законы Республики Таджикистан какие-либо льготы для журналистов?

Ответ: В настоящее время законодательством РТ журналистам не предусмотрены отдельные льготы.

Далер Шарипов, режиссер Хатлонского областного телевидения, г.Курган-тюбе

Вопрос: Что такое реклама в телевидении и чем она отличается от анонса?

Ответ: В соответствии со ст.1 Закона РТ «О телевидении и радиовещании» реклама в телевидении - это широкое оповещение о потребительских свойствах товаров и различных услуг с целью создания спроса.

Рекламная деятельность в телевидении производится на платной основе и является источником дополнительного дохода телеорганизации. (ст.32 Закона «О телевидении и радиовещании»).

В отличии от рекламы анонс телепередач не оплачивается, так как его цель заключается в информировании телезрителей о времени выхода в эфир той или иной передачи.

Гулизор Хасанова, журналист Хатлонского областного телевидения, г.Курган-тюбе

Вопрос: В каких случаях орган по борьбе с коррупцией не может предъявить претензии к журналисту?

Ответ: Если журналист добросовестно выполняет свои функции по сбору, подготовке и распространению информации для СМИ, где он состоит на основании трудового или иного гражданско-правового договора, действует в рамках действующего законодательства, не занимается присваиванием чужих денежных средств, не участвует в посредничестве, в даче и получении взяток, в таком случае, никакой

правоохранительный орган, включая и орган по борьбе с коррупцией не могут предъявить какие либо претензии журналисту. Журналистам рекомендуем, наряду со знанием своих прав, неукоснительно выполнять свои обязанности в рамках закона.

Орзуи Карим, журналист Хаглонского областного радио, г.Курган-тюбе

Вопрос: Я работаю в областном радио. Не всегда люди заинтересованы дать интервью. А для Республиканского радио дают интервью с удовольствием. Имеет ли право журналист для получения интервью использовать имидж другого СМИ?

Ответ: Так как журналист действует от имени и в интересах определенного СМИ, то для получения интервью использовать имидж другого более высокого ранга СМИ не допускается.

Д. Каримов, корреспондент газеты «Халк овози», г.Курган-тюбе

Вопрос: Если для получения информации к должностному лицу устно обратились два журналиста, то может ли один из журналистов участвовать в суде в качестве свидетеля для поддержания требований коллеги в отношении должностного лица?

Ответ: Второй журналист в суде, конечно, может участвовать в качестве свидетеля по делу. Однако его показания, подтверждающие доводы своего коллеги суд может, не положить в основу удовлетворения требований журналиста, так как данного свидетеля суд может расценить как заинтересованного в исходе дела лица.

(Печатная версия бюллетеня «СМИ и право» издается Республиканским пресс-центром в рамках проекта «Создание Республиканского пресс-центра»)