

# Мониторинг нарушений свободы слова в Таджикистане в августе 2006 года

В августе 2006 года мониторинг нарушений прав журналистов и СМИ Таджикистана зафиксировал 14 сообщений. Из них 7 определяют фактическое положение СМИ в свете социально-правовой и политической атмосферы месяца, 6 информируют о прямых нарушениях прав журналистов и СМИ, 1 - о конфликтах и нарушениях, инкриминируемых средствам массовой информации.

## I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СМИ

### 1. Действия должностных лиц, определяющие фактическое положение СМИ

Август, 10

Еженедельная газета «Азия-Плюс» (г. Душанбе)

Корреспонденты газеты «Азия-Плюс» (АП) М. Курбанова, М. Рафиева, С. Назриев и Ш. Афзалшоев подняли острую проблему розничного распространения печатных изданий в Таджикистане, а конкретно - все уменьшающееся количество газетных киосков по всей республике. («Киоски под запретом», «АП», №32 от 10.08.2006г.). Как выяснили журналисты, киоски убирают с прежних удобных многолюдных мест по указанию руководителей местных хукуматов, потому что «у этих киосков ужасный вид, они не отвечают современным требованиям». Однако, по словам директора «Точикматбуот» («Таджикпечати») М. Асламшоева, вместе с издателями крупных газет на протяжении последних пяти лет они неоднократно обращались в хукумат города Душанбе, в Маджлиси намояндагон (парламент), в аппарат Президента страны с тем, чтобы решить проблему киосков, но вопрос до сих пор так и остается нерешенным.

Август, 21

Абдулвохид Каримов, председатель Государственного комитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства РТ (г. Душанбе)

Новый способ общения с журналистами избрали в Государственном комитете охраны окружающей среды и лесного хозяйства РТ. Очередную ежеквартальную пресс-конференцию, посвященную вопросу повышения уровня экологического образования, здесь решили провести в зоне отдыха «Шамал» Гиссарского района. На конференции обсуждались проблемы информирования населения не только посредством СМИ, но и через возможности средних школ и детских садов, которые могут и должны проводить более активную агитационную работу по охране окружающей среды и бережному отношению к природным ресурсам.

«Такое общение в дальнейшем поможет журналистам тесно сотрудничать с нами, тем самым представители СМИ смогут реально оценивать экологическую ситуацию в стране», - отметил председатель Государственного комитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства Абдулвохид Каримов. Он пообещал и впредь проводить ежеквартальные пресс-конференции на «свежем воздухе».

### 2. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова

Август, 17

Адолати Раджаб, корреспондент газеты «Наджот» (г. Душанбе)

«Я как полноправная гражданка правового государства хочу высказать свое мнение о нынешней деятельности ТВТ и ТВ «Сафина», передачи которых исходят из одного источника», - так независимая журналистка Адолати Раджаб начинает свою статью «ТВТ, чья собственность?», опубликованную в газете «Наджот» (№33 от 17.08.2006г.)

По мнению А. Раджаб, Таджикское телевидение и ТВ «Сафина» ведут одностороннюю пропаганду, и в каждом репортаже, в различных программах многократно повторяют имя президента страны, что может не понравиться даже самому президенту. «Разве это соответствует принципам демократического и гражданского общества, и разве у нас в республике нет других проблем?», - спрашивает автор.

Август, 30

Интернет-сайт «Eurasianet.org»

30 августа на сайте «Eurasianet.org» опубликована статья «Таджикское правительство закручивает гайки в отношении независимых СМИ», где говорится, что в ходе подготовки республики к президентским выборам правительство страны ужесточает требования к СМИ. В качестве подтверждения подобного заявления приводятся примеры отказов лицензионной комиссии Комитета по телерадиовещанию при правительстве РТ в выдаче лицензий вновь регистрируемым теле- и радиостанциям.

В статье утверждается, что «таджикское правительство предполагает ввести дополнительные меры для ограничения деятельности независимых СМИ». Об этом, по мнению авторов статьи, свидетельствует то, что «в июне 2006 г. Министерство культуры объявило о планируемых поправках в два закона - «О печати и других средствах массовой информации» и «Об издательском деле». Авторы статьи считают, что «многим существующим независимым органам информации будет отказано в перерегистрации».

### 3. Действия журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Август, 07

Все СМИ (г. Душанбе)

4-5 августа 2006 года в Душанбе прошел семинар для журналистов на тему «Правовые аспекты и профессиональная безопасность журналистской деятельности в Таджикистане», организованный Союзом журналистов Таджикистана, Национальной ассоциацией независимых СМИ Таджикистана и Фондом памяти и защиты журналистов Таджикистана, при поддержке ЮНЕСКО.

Данный семинар являлся стартовым в серии семинаров и «круглых столов» для журналистов, планируемых в рамках проекта «Тренинги для журналистов Таджикистана» в предстоящем году.

Август, 29

*Все СМИ (г. Душанбе)*

29 августа в Душанбе открылся мастер-класс для журналистов Таджикистана, который проводится Независимой школой журналистики «Таджикистан-21 век» при поддержке Национального фонда в поддержку демократии в рамках проекта «Таджикистан-Афганистан: мосты дружбы».

В течение четырех дней международные тренеры и местные медиа-эксперты расскажут журналистам о геополитических аспектах развития Центральной Азии и Афганистана, межэтнических конфликтах и сбалансированности их освещения в СМИ, свободе слова и развитии медиа организаций в Таджикистане, а также о борьбе с терроризмом в Центральной Азии.

*Август, 08*

*Все СМИ (г. Худжанд, Согдийская область)*

В информационно-аналитическом центре (ИАЦ) администрации Согдийской области 7 августа состоялась пресс-конференция, на которой журналистам был представлен комментарий по итогам полугодовой деятельности народного хозяйства региона, - сообщило информационное агентство «Вароруд».

Касаясь показателей в аграрном секторе, руководитель ИАЦ Нарзулло Дадабаев отметил, что указанное в отчете уменьшение количества работников в сельскохозяйственном производстве может не соответствовать действительности. Немалая часть работающих на полях, фермах, в садах и на заготовительных пунктах, - добавил он, - не заключают договоров или контрактов, из-за чего они выпадают из статистики, а работодатели избегают налогообложения.

Н. Дадабаев призвал журналистов создавать рабочие группы для сотрудничества с ИАЦ и выявлять и освещать проблемы как аграрного сектора, так и других сфер.

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЖУРНАЛИСТОВ И СМИ**

### **1. Необоснованный отказ в выдаче лицензии на вещание**

*Август, 03*

*Таджикский отдел радио Би-би-си (г. Душанбе)*

Комитет по телевидению и радиовещанию при правительстве РТ отказал Британской телерадиовещательной компании Би-би-си (ВВС) в Таджикистане в выдаче лицензии для возобновления вещания программ в диапазоне FM в городах Душанбе и Худжанд. Об этом сообщило информационное агентство «Азия-Плюс» (АП) со ссылкой на заместителя председателя комитета Абдурахмона Абдуманнонова.

По словам Абдуманнонова, 26 июля таджикскому представителю ВВС было направлено официальное письмо, в котором подробно описываются причины отказа. «Отказ, в первую очередь, связан с тем, что между правительствами РТ и Великобритании нет соглашения о сотрудничестве в области телерадиовещания, - сказал он. - По действующему законодательству Таджикистана для вещания иностранной радиостанции на территории республики необходимо межправительственное или межгосударственное соглашение».

«АП» также сообщает, что в душанбинском офисе ВВС подтвердили факт получения письма, однако от дальнейших комментариев отказались.

26 июня текущего года таджикское представительство телерадиокомпании ВВС получило регистрацию в Минюсте РТ, что являлось одним из условий возобновления вещания, прерванного в январе 2006 года. 30 июня представительством ВВС было направлено письмо-уведомление в Комитет по ТВ и радиовещанию и в МИД республики, а 17 июля - необходимые документы для получения лицензии.

ВВС осуществляло вещание в FM-диапазоне с 2004 года, а 10 января 2006 года вещание было прекращено.

*Август, 04*

*Комитет по защите прав журналистов (CPJ, Нью-Йорк)*

Международный Комитет по защите прав журналистов (CPJ, Нью-Йорк) выражает свою обеспокоенность по поводу отказа Комитета по телевидению и радиовещанию при правительстве Таджикистана в выдаче лицензии для возобновления вещания программ радио ВВС в диапазоне FM в городах Душанбе и Худжанд, приостановленного в январе 2006 года. Об этом говорится в распространенном 4 августа пресс-релизе CPJ.

«Правительство РТ приводит различные необоснованные причины запрета на вещание ВВС, тем самым лишая жителей страны важного источника информации. Мы требуем от властей республики немедленно разрешить вещание ВВС на территории Таджикистана», - заявил исполнительный директор CPJ Джоэл Саймон. «В своем отказе Комитет по телерадиовещанию ссылается на закон о СМИ, принятый в сентябре 2005 года, в соответствии с которым между Таджикистаном и Великобританией должно быть подписано межправительственное соглашение о телерадиовещании. Однако, как сообщают местные СМИ, такого соглашения между двумя странами не существует», - говорится в распространенном документе.

Представительство радио ВВС получило регистрацию в Минюсте 26 июня, а 17 июля были поданы соответствующие документы в Комитет по ТВ и радиовещанию на получение лицензии. Необходимость существования межправительственного соглашения о телерадиовещании для выдачи лицензии была объявлена властями страны лишь 26 июля и никогда не упоминалась ранее. «ВВС было единственным иностранным радио, вещающим на FM волнах, на территории РТ. Тем не менее, ВВС в настоящее время продолжает информационную деятельность на средних волнах, качество и зона охвата которых ограничены», - отмечается в пресс-релизе.

### **КОММЕНТАРИЙ**

***В соответствии со статьей 39 Закона Республики Таджикистан «О печати и других средствах массовой информации» иностранные СМИ имеют право организовать свою деятельность в Республике Таджикистан. Эта деятельность осуществляется путем открытия представительств или аккредитации журналистов в республике.***

**Свой отказ в выдаче лицензии иностранному СМИ, Комитет по телевидению и радиовещанию при правительстве РТ основывает на ст. 33 Закона Республики Таджикистан «О телевидении и радиовещании», где указывается, что «сотрудничество телерадиоорганизаций с зарубежными партнерами осуществляется на основании подписанных международных соглашений Республики Таджикистан или на основании прямых соглашений», т.е. речь идет о сотрудничестве отечественных СМИ с зарубежными СМИ по каким-либо двусторонним вопросам, например, ретрансляции программ, обмена аудиовизуальной продукцией и т.п.**

**В данном случае, на наш взгляд, налицо неправильное толкование закона, которое повлекло за собой необоснованные требования к иностранному средству массовой информации.**

## **2. Необоснованный отказ в предоставлении общественно значимой информации**

*Август, 08*

*Хушомад Алидодов, корреспондент областного радио «Бадахшан» (г. Хорог, Горно-Бадахшанская автономная область)*

Корреспондент Горно-Бадахшанского областного радио Хушомад Алидодов обратился к начальнику отдела капитального строительства местного органа исполнительной власти Мухаббату Рахматову за информацией о деятельности отдела. Но Рахматов отказался отвечать на вопросы журналиста под предлогом того, что руководство Комитета экономики области не разрешает ему давать интервью, и посоветовал корреспонденту обратиться напрямую в Комитет экономики. Х. Алидодов позвонил в Комитет экономики, где ему пояснили, что никаких запретов на предоставление информации не давали. Тогда журналист вторично обратился к Рахматову, но на сей раз чиновник в категоричной форме заявил, что никаких интервью не будет.

*Август, 30*

*Шарофат Ализода, корреспондент газеты «Новый Хатлон» (г. Курган-Тюбе, Хатлонская область)*

30 августа 2006 года корреспондент газеты «Новый Хатлон» Шарофат Ализода планировала подготовить материал о подготовке политических партий к выборам президента РТ. С этой целью она обратилась к заместителю председателя Народно-демократической партии Таджикистана в Хатлонской области Наргис Муродалиевой. Однако Муродалиева, ссылаясь на запрет руководства партии предоставлять любую информацию о выборах до проведения съезда НДПТ 29 сентября 2006 года, отказала в информации газете.

### **КОММЕНТАРИЙ**

**Свобода слова, печати и право пользования средствами массовой информации гарантируются и защищаются статьей 30 Конституции Республики Таджикистан. Исключения составляют сведения, являющиеся государственной или иной охраняемой законом тайной. В рассматриваемых случаях журналистов не интересовали вопросы, относящиеся к государственной и другой охраняемой законом тайне.**

**Кроме того, статья 31 Закона «О печати и других СМИ» дает журналисту право искать, получать и распространять информацию любым законным способом. В свою очередь статья 5 данного закона обязывает государственные, политические и общественные организации, движения и должностных лиц предоставлять необходимые средства массовой информации сведения. Отказ в предоставлении запрашиваемых сведений, согласно статье 27 вышеназванного закона, может быть обжалован представителем СМИ вышестоящему органу или должностному лицу, а затем в суд.**

## **3. Необоснованные ограничения в предоставлении общественно значимой информации**

*Август, 10*

*Харамгул Кодирова, независимый журналист (г. Душанбе)*

В статье «Почему Наботов нарушает права журналистов?» («Чаро Наботов хукуки журналистонро поймол мекунад?»), опубликованной в еженедельнике «Наджот» (№32 от 10.08.2006г.), независимый журналист Харамгули Кодирова рассказывает, как заведующий информационно-аналитическим отделом Исполнительного аппарата Президента РТ Дж. Наботов не предоставил ей возможности задавать вопросы на пресс-конференции, организованной Центром по реализации проектов. По мнению Кодировой, некоторые чиновники, в данном случае Дж. Наботов, невзирая на неоднократные призывы президента страны «улучшить связь властей с журналистами», никак не могут привыкнуть к тому, что «в нашем обществе действуют независимые журналисты, и поэтому не упускают любой возможности повлиять на них».

*Август, 24*

*Билоли Шамс, корреспондент ИА «Авеста» (г. Куляб, Хатлонская область)*

Еженедельная газета «Наджот» в № 34 от 24.08.2006г. под рубрикой «Мнения» опубликовала статью корреспондента информагентства «Авеста» в г. Кулябе Билоли Шамса «Недоступность Зардиева для журналистов». Журналист пишет, что неоднократные попытки встретиться с председателем города А. Зардиевым с целью взять у него интервью к 2700-летию Куляба оказались тщетными. Сначала ему в исполнительном аппарате председателя города предложили представить список вопросов. Через две недели эти вопросы руководитель аппарата Зафар Мирзоев передал пресс-секретарю председателя Сухробшохи Фаррухшох. Тот, в свою очередь, передал их председателю А.Зардиеву и получил указание лично ответить на вопросы журналиста в письменном виде. Однако, как пишет автор статьи, видимо, его вопросы не понравились А. Зардиеву, и ответа на них не последовало. «Позже, на одной из встреч с населением города Зардиев напомнил о моих «нетактичных» вопросах. Я же задавал вопрос: «Сколько гостей прибудет в Куляб, и имеется ли в городе возможность их размещения?», - пишет журналист.

### **КОММЕНТАРИЙ**

**Свобода слова, печати и право пользования средствами информации гарантируются и защищаются статьей 30 Конституции Республики Таджикистан. Исключения составляют сведения, являющиеся государственной или иной охраняемой законом тайной. Государственные органы, общественные объединения и должностные лица согласно ст. 25 Конституции РТ обязаны обеспечить каждому гражданину возможность получения и ознакомления с документами, касающихся его прав и интересов, за исключением случаев, предусмотренных законом. В рассматриваемых случаях журналистов не интересовали вопросы, относящиеся к государственной и другой охраняемой законом тайне.**

*Статья 31 Закона «О печати и других СМИ» дает журналисту право искать, получать и распространять информацию любым законным способом. В свою очередь статья 5 данного закона обязывает государственные, политические и общественные организации, движения и должностных лиц предоставлять необходимым средствам массовой информации сведения. Отказ в предоставлении запрашиваемых сведений, согласно статье 27 вышеназванного закона, может быть обжалован представителем СМИ вышестоящему органу или должностному лицу, а затем в суд.*

### **III. КОНФЛИКТЫ. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СМИ И ЖУРНАЛИСТАМ**

#### **1. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации**

*Август, 13*

*Каромат Шарипов, президент МОО «Народная Лига «Таджики» и Фонда «Тоджик-диаспора» в Российской Федерации (г. Москва, РФ) 13 августа 2006 года Каромат Шарипов, президент МОО «Народная Лига «Таджики» и Фонда «Тоджик-диаспора» в Российской Федерации подал исковое заявление для защиты своей чести и достоинства в Пресненский районный суд г. Москвы на представительство Национального информационного агентства Таджикистана «Ховар» в Российской Федерации. Поводом для искового заявления К. Шарипова стала статья, размещенная на официальном сайте «Ховар» 3 мая 2006 года, под заголовком «Шарипов К.Б. - защитник мигрантов или «крыша» криминала», за подписью предпринимателя Сухроба Абдуллоева.*

*В статье С. Абдуллоев обвиняет Шарипова в необъективности, называет его боевиком и участником многочисленных убийств в Таджикистане. Кроме этого, С. Абдуллоев обвиняет К. Шарипова и его правозащитную организацию как подручную МВД и ФСБ РФ организацию, и считает, что она лоббирует интересы криминальных структур, в том числе наркогруппировок.*

*По словам К. Шарипова, он неоднократно письменно обращался к ответчикам об опровержении клеветнических измышлений, однако его требования не были удовлетворены, после чего он был вынужден обратиться в суд для защиты своей чести и достоинства.*

*Истец требует, чтобы ему компенсировали моральный ущерб в размере одного миллиона американских долларов, кроме того, настаивает на запрещении деятельности представительства НИАТ «Ховар» в РФ и требует аннулировать аккредитацию агентства.*

#### **КОММЕНТАРИЙ**

*Согласно статьям 24, 26 Закона РФ «О печати и других средствах массовой информации» лицо, которое считает, что в опубликованном материале СМИ допущены не соответствующие действительности недостоверные сведения, вправе требовать публикации опровержения. В случае отказа, уклонения средства массовой информации от публикации опровержения либо нарушения установленного срока публикации потерпевший гражданин или юридическое лицо имеет право обратиться с иском в суд.*

*При нарушении личных неимущественных прав, таких как честь, достоинство и деловая репутация, наступает гражданско-правовая ответственность. Для ее наступления одновременно должны наличествовать следующие условия:*

- публикация должна содержать именно сведения, а не мнения, убеждения или оценочные суждения;*
- эти сведения должны быть недостоверными, то есть не соответствующими действительности;*
- сведения должны порочить честь, достоинство или деловую репутацию истца с точки зрения соблюдения им законов и моральных принципов общества.*

*Если хотя бы одно из вышеперечисленных условий отсутствует, гражданско-правовая ответственность не наступает.*