

Мониторинг нарушений свободы слова в Таджикистане в феврале 2004 года

В феврале 2004 года мониторинг нарушений прав журналистов и СМИ Таджикистана зафиксировал 25 сообщений. Из них 9 определяют фактическое положение СМИ в свете социально-правовой и политической атмосферы месяца, 12 информируют о прямых нарушениях прав журналистов и СМИ, 4 - о конфликтах и нарушениях, инкриминируемых средствами массовой информации.

РАЗДЕЛ I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО, И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

1. Действия должностных лиц, определяющие фактическое положение средств массовой информации

Февраль

Все СМИ (г. Душанбе)

В середине февраля приказом министра транспорта РТ А. Салимова ликвидирован Информационный центр министерства. Как сообщили в отделе кадров Минтранса, мотивация данного решения в приказе отсутствует. Это событие вызвало сожаление у журналистов Таджикистана, так как, по их общему мнению, центр оперативно предоставлял информацию по любому вопросу, в том числе и негативного характера, а руководитель центра М. Шодиев активно сотрудничал со всеми представителями местных и зарубежных СМИ.

Февраль, 05

СМИ г. Худжанда

3 февраля на пресс-конференции в областном хукумате руководитель информационно-аналитического центра хукумата Согдийской области Нарзулло Дадабаев заявил корреспонденту информационного агентства «Вароруд» Саломат Курбановой, которая пришла на пресс-конференцию вместо своей коллеги М. Сайфиддиновой, чтобы впредь на данные мероприятия приходил один и тот же журналист. Он также сообщил, что в скором времени в хукумате будет введена система аккредитации, которая позволит спросить с виновного журналиста, если в его материале будет допущена неточность или ошибка.

Февраль, 14

Электронные СМИ (г. Душанбе)

Мэр столицы М. Убайдуллаев, выступая 14 февраля на заседании городского актива, посвященного предстоящему 80-летию Душанбе, в частности, отметил, что в юбилейный год администрация столицы намерена уделить особое внимание развитию независимого телевидения. Хукумат города, по словам мэра, готов оказать поддержку открытию частного телеканала «Азия - плюс» и дальнейшему развитию столичной телестанции «Пойтахт».

Февраль, 15

Еженедельная газета «Гулхани Восе» (г. Куляб)

14 февраля стало известно, что первой от децентрализации государственных дотаций пострадала газета «Гулхани Восе» - орган Восейской районной администрации (хукумата). Управление финансов Хатлонской области прислало расчеты в отдел финансов хукумата Восейского района о финансировании указанной газеты в размере 2800 сомони в год из районного бюджета. Как заявил редактор газеты Наджот Сафаров, этой суммы не хватает ни при каких обстоятельствах. Даже если выпускать газету дважды в месяц, типографские расходы составят 2080 сомони. На все остальное - зарплату сотрудникам, приобретение бумаги, командировочные расходы, оплату телефонной связи, почтовых услуг и пр. - остается лишь 720 сомони.

По словам редактора, при централизованной дотации через Министерство культуры сумма была не больше, но министерство ежегодно выделяло достаточное количество газетной бумаги и компенсировало командировочные расходы. Кроме того, по требованию районного хукумата газете помогали местные хозяйства, предприятия и организации. Лишившись всего этого, редакция просто окажется перед выбором: закрыть газету либо выпускать лишь 2-3 номера в год.

2. Действия журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Февраль, 02

Телекомпания «Исфара» (г. Исфара)

Негосударственная телекомпания «Исфара» получила новый передатчик российского производства. Техника предоставлена посольством США в Таджикистане в рамках проекта «Демократические ценности для всех и для каждого» и, по словам главного продюсера проекта Икболы Тешаева, позволит увеличить зону действия телестанции на 20 километров, в результате чего ее передачи смогут смотреть жители отдаленных джамоатов Исфаринского района.

Февраль, 18

Все СМИ (г. Душанбе)

30 студентов факультетов журналистики Российско-Таджикского славянского университета, Таджикского государственного национального и Худжандского университетов стали участниками обучающего семинара по правам человека и проблемам свободы слова, который прошел 17-19 февраля в Варзобском ущелье. Семинар был организован Бюро по миростроительству ООН, тренерами выступили директор Центра экстремальной журналистики Олег Панфилов, глава Казахстанского Бюро по правам человека Евгений Жовтис, юрист НПО «Медиа-Таджикистан», Д. Ибодов и директор НПО «Традиции и современность» Алла Кувватова.

Февраль, 21

Все СМИ (г. Душанбе)

21 февраля в Душанбе прошел семинар «Взаимодействие судебных органов со СМИ», в котором приняли участие судьи столичных и районных судов, представители Совета юстиции РТ и журналисты. Семинар был организован Национальной ассоциацией независимых СМИ Таджикистана при поддержке Национального Фонда в поддержку демократии (США).

Участники семинара сошлись во мнении, что действия судебных властей, вызывающие множество нареканий со стороны граждан,

необходимо поставить под контроль общества и СМИ. В то же время было отмечено, что как сотрудники властных структур, так и журналисты в своих взаимоотношениях нередко нарушают законы РТ.

Своим опытом налаживания сотрудничества между СМИ и прокуратурой поделился сотрудник Научно-исследовательского института Генеральной прокуратуры России Б. Пантелеев. В частности, он рассказал о создании Советов по прессе, куда входят судьи, известные люди страны и журналисты. В их обязанности входит рассмотрение споров между сотрудниками властных структур и журналистами, досудебное слушание дел о нарушениях ими законодательства.

Февраль, 23

Все СМИ (г. Душанбе)

«Взаимодействие пресс-служб государственных органов со СМИ» - семинар под таким названием прошел 23 февраля в Душанбе. Его организовала Национальная ассоциация независимых СМИ Таджикистана при поддержке Национального Фонда в поддержку демократии (США). В ходе семинара сотрудники пресс-служб и журналисты объективно оценили свои взаимоотношения. По словам представителей пресс-центров, журналисты, гонимые за сенсацией, нередко искажают факты и события. Журналисты, в свою очередь, говорили о плохой работе пресс-служб. «Проще обратиться за информацией к руководящим лицам, чем в информационные центры», - считает большинство из них.

По мнению директора Московского Центра экстремальной журналистики Олега Панфилова, выходом из сложившейся ситуации может стать создание совета из числа ведущих журналистов, юристов, представителей творческой интеллигенции. «Пока мы не определились, как назовем совет, но он позволит сообща решить ту или иную спорную ситуацию и вовремя избежать судебного разбирательства», - сказал Олег Панфилов. Кроме того, участники семинара обсудили роль современных СМИ в освещении деятельности государственных властей, возможности доступа к официальным источникам информации, ответственность за сокрытие общественно значимой информации и другие актуальные вопросы.

3. Оценки фактического положения СМИ и свободы слова

Февраль, 05

Журналисты Хатлонской области (г. Куляб)

4 февраля в Кулябе состоялась встреча советника по СМИ Центра ОБСЕ в РТ г-жи Аленор Бэнуа с местными и аккредитованными журналистами. «Я рада, что выбралась в Куляб, - сказала г-жа Бэнуа, - и лично ознакомилась с проблемами местных журналистов. А проблемы просто кричащие. Даже не верится, что журналисты региона, где проживает почти миллион населения, оказались предоставлены сами себе, вне поля зрения международных организаций». Рассчитанная на полчаса ознакомительная встреча продлилась несколько часов.

РАЗДЕЛ II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

1. Незаконные требования о цензуре публикаций

Февраль, 15

Наргис Зокирова (г. Душанбе)

12 февраля в газете «Бизнес и политика» была опубликована статья журналиста Наргис Зокировой «Женская колония: новое руководство - старые проблемы», в которой приводились строки из письма женщины, отбывающей наказание в колонии г. Нурека. Автор статьи пишет, что проверить жалобы, содержащиеся в письме, не удалось, поскольку ее неоднократные просьбы к руководству Управления исправительных дел (УИД) Министерства юстиции РТ о посещении колонии остались без официального ответа. 18 февраля Н. Зокировой позвонил пресс-секретарь УИД Ш. Шарипов и в категоричной форме потребовал объяснить, почему «она с ним не посоветовалась и опубликовала данную статью». Из дальнейшего разговора выяснилось, что пресс-секретарь даже не удосужился прочесть статью.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 30 Конституции РТ запрещает государственную цензуру, и каждый гражданин имеет право свободно выражать свои убеждения и мнения, распространять их в любых формах в печати и других средствах массовой информации. Тем самым требования должностного лица к журналисту прямо противоречат действующему законодательству.

2. Угрозы в адрес журналистов

Февраль, 25

Наргис Зокирова (г. Душанбе)

23 февраля пресс-секретарь Управления исправительных дел Ш. Шарипов в беседе с корреспондентами персидской службы радио Би-би-си сообщил, что их ведомством подготовлено заявление в Генеральную прокуратуру РТ о действиях Н. Зокировой, опубликовавшей в газете «Бизнес и политика» статью об условиях содержания осужденных в женской колонии г. Нурека. «Для Зокировой уже приготовлена камера в тюрьме», - заявил пресс-секретарь УИД.

Февраль, 28

Искандар Фируз, Би-Би-Си (г. Душанбе)

Вечером 26 февраля корреспондент Би-Би-Си Искандар Фируз стал свидетелем безобразной сцены, происшедшей в аэропорту г. Душанбе. Трое милиционеров набросились на двух несовершеннолетних девочек, торговавших семечками и жевательной резинкой, повалили их на землю и отобрали коробки с товаром. В ответ на замечание журналиста, что сотрудники милиции превышают свои полномочия, те ответили грубостью. Тогда И. Фируз сообщил, что обязательно напишет об этом инциденте в газету, и попросил милиционеров назвать свои фамилии. Один из них по имени Ходжи заявил: «Если напишешь об этом в газету, тебе не поздоровится».

На следующее утро журналист позвонил транспортному прокурору республики Курбонали Мухаббатову и пожаловался на действия сотрудников милиции. Прокурор пообещал провести служебное расследование.

КОММЕНТАРИЙ

В соответствии со ст. 36 Закона РТ «О печати и других СМИ» принуждение журналиста к распространению или отказу от распространения информации с применением насилия, уничтожения или порчей имущества, а также нарушение прав журналиста путем угрозы влечет за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, если имелись основания опасаться осуществления этой угрозы, образует состав преступления, предусмотренный ст.120 УК РТ.

К сожалению, количество случаев с угрозами в адрес журналистов не уменьшается, и такие нарушения остаются вне поля зрения правоохранительных органов. Журналистам же настоятельно рекомендуем по каждому факту угроз в их адрес или их близких родственников обращаться в органы внутренних дел и прокуратуры с тем, чтобы по таким фактам велись соответствующие проверки и, в случае их обоснованности, возбуждались уголовные дела.

3. Необоснованный отказ должностного лица в приеме журналиста

Февраль, 10

Рустам Одинаев, «Кулябская правда» (г. Куляб)

Трижды пытался встретиться с мэром города Бободжоном Муродовым редактор региональной общественно-политической газеты «Кулябская правда» Рустам Одинаев, чтобы обсудить вопросы финансирования издания в 2004 году. Но советник Талаб Нозимов всякий раз отказывал ему во встрече. По мнению Р. Одинаева, хукумат просто не желает решать проблемы газеты, финансирование которой с 1 января 2004 года с централизованной дотации через Министерство культуры переложено на местные бюджеты. За полтора месяца редакция смогла выпустить только один номер.

КОММЕНТАРИЙ

В соответствии со ст.31 Закона РТ «О печати и других СМИ» журналист имеет право быть принятым должностным лицом в связи с осуществлением им профессиональных обязанностей. Как видно из сообщения, вопросы, подлежащие выяснению журналистом, входили в круг полномочий мэра города, и он обязан был принять журналиста.

4. Необоснованный отказ в предоставлении общественно значимой информации

Февраль, 03

Ифтихор Миршакаров (Горно-Бадахшанская автономная область - ГБАО)

28 января корреспондент газеты «Бадахшан» Ифтихор Миршакаров обратился к военному прокурору ГБАО Ганчибеку Музафарбекову за информацией по поводу гибели трех пограничников воинской части 2848. Военный прокурор попросил корреспондента подождать, так как следствие по делу еще не закончено. На следующий день Г. Музафарбеков вновь отказал корреспонденту в предоставлении сведений, сославшись на занятость. Прокурор заявил, что он сам передаст для СМИ эту информацию через пресс-центр хукумата области.

По словам журналиста, в округе уже сложилась традиция, когда компетентные лица предоставляют запрашиваемую информацию только тогда, когда сочтут нужным, и в большинстве случаев делают это через пресс-центр областного хукумата.

Февраль, 13

Еженедельная газета «Азия-плюс» (г. Душанбе)

Редакция газеты «Азия-плюс» обратилась с письмом в Министерство финансов, экономики и торговли РТ, в котором просила министра ответить на вопрос «Дефицит бюджета 2004 года – это симптом нестабильности экономики или инструмент бюджетно-налоговой политики?». Руководство Минфина вначале обнадеежило редакцию, сообщив, что их специалисты ответят на все вопросы. Однако через две недели начальник бюджетного департамента переадресовал вопросы начальнику кредитного департамента, а тот заявил: «Пишите о бюджете сами. Ведь у редакции должно быть свое мнение». Редакция расценила этот ответ как очевидное нежелание Минфина распространять негативную информацию, и опубликовала собственный материал о бюджете, упомянув об отказе Минфина ответить на поставленные вопросы. Лишь после этого министерство прислало ответ, который затем и был опубликован.

Февраль, 14

Турко Дикаев, газета «Азия-плюс» (г. Куляб)

13 февраля начальник отдела по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Кулябского зонального подразделения УВД Хатлонской области, майор милиции Хуришед Мирзоев отказался предоставить информацию об обнаружении и изъятии наркотиков собору газеты «Азия-плюс» Турко Дикаеву. Свой отказ он объяснил так: «Я назначен на должность в начале 2004 года, сводку, которую составили до меня, не дам. А за январь сводка еще не составлена, а если бы и была готова, надо еще подумать, стоит ли давать ее журналистам».

Февраль, 14

Мирзоджалол Шоджамолов, радио «Озоди» (Горно-Бадахшанская автономная область - ГБАО)

7 февраля корреспондент радио «Озоди» («Свобода») Мирзоджалол Шоджамолов обратился в Управление Министерства Безопасности по ГБАО за информацией о случае нарушения таджикско-афганской границы жителями Ирана. В течение 5 дней журналист пытался получить интересующие его сведения, обращаясь в дежурную часть и ко многим офицерам управления, однако все попытки были безрезультатны. Ему отвечали, что этот вопрос может решить только начальство. Встретиться с

руководством управления корреспондент так и не смог, всякий раз дежурный сообщал, что начальство занято или же выехало по делам. По словам Шоджамолова, в последнее время представители силовых структур ГБАО отказывают журналистам даже в самой незначительной информации.

Февраль, 26

Искандар Фируз, радио Би-Би-Си (г. Душанбе)

24 февраля корреспондент Би-Би-Си Искандар Фируз обратился в Государственный Комитет по статистике при правительстве РТ с просьбой ответить на вопрос радиослушателей о том, в какой сфере экономики Таджикистана люди имеют высокую заработную плату. Помощник председателя Комитета. М. Шарипов попросил журналиста связаться с ним через день, чтобы он смог получить разрешение у руководства. Однако в назначенный день он отказался от интервью, поскольку руководство сочло необязательным отвечать на подобные вопросы, и посоветовал корреспонденту использовать данные, ранее опубликованные в прессе.

Февраль, 29

Газета «Азия - плюс» (г. Душанбе)

Редакция газеты «Азия - плюс» в середине января разослала во все министерства запрос о размерах заработной платы их сотрудников. В установленный законодательством срок - 30 дней - ответы поступили только из Министерства здравоохранения и Министерства труда и социального обеспечения. Остальные отделались отписками. Например, Министерство энергетики сообщило, что у них идет реорганизация, составляется отчет, и поэтому они пока не могут предоставить запрашиваемые сведения, а Министерство по доходам и сборам считает, что подобные сведения являются коммерческой тайной.

КОММЕНТАРИЙ

Свобода слова, печати и право пользования средствами информации гарантируются и защищаются ст. 30 Конституции Республики Таджикистан, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Кроме того, ст.31 Закона «О печати и других СМИ» и ст. 28 Закона РТ «Об информации» дают журналисту право искать, получать и распространять информацию любым законным способом. Наш мониторинг все чаще фиксирует случаи, когда госорганы страны отказывают журналистам в запрашиваемой информации. В таких случаях журналисты должны отстаивать свои права путем официального обращения в вышестоящие инстанции или в суд.

В последнем сообщении министерство отказало СМИ в информации о заработной плате работников, сославшись на то, что это является коммерческой тайной. Следует отметить, что, согласно ст.28 п.6 Закона РТ «Об информации», органы законодательной, исполнительной и судебной власти РТ, их должностные лица обязаны предоставлять информацию, касающуюся их деятельности, и отказ министерства в предоставлении информации является незаконным.

5. Необоснованный отказ в предоставлении общественно значимой информации

Февраль, 24

Газета «Азия - плюс» (г. Душанбе)

5 января 2004 года главный редактор газеты «Азия - плюс» М. Мамадшоев для подготовки статьи о законности института прописки направил в МВД РТ письмо с вопросами. В течение месяца (срок, установленный законодательством) ответ не поступил. Тогда М. Мамадшоев вновь обратился к руководству МВД с интересующими его вопросами, опубликовав их в 7 номере еженедельника. Ответ был получен 24 февраля и напечатан в следующем номере газеты.

КОММЕНТАРИЙ

Свобода слова, печати и право пользования средствами информации гарантируются и защищаются ст. 30 Конституции Республики Таджикистан, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Более того, в соответствии со ст.25 Закона РТ «Об информации» ограничение права на получение открытой информации запрещается. Тем самым такие искусственные ограничения в получении информации являются незаконными.

6. Нарушение права на равное получение информации

Февраль, 14

Зарубежные СМИ (г. Душанбе)

По инициативе Министерства финансов, экономики и торговли 13 февраля в Душанбе прошел «круглый стол» на тему «Налогово-бюджетные и общие проблемы развития экономики Таджикистана». Для участия в нем были приглашены представители Нацбанка, Госкомитета по статистике и Независимой школы журналистики. Руководитель школы М. Вахобова заблаговременно пригласила широкий круг журналистов, но накануне мероприятия ей позвонил пресс-секретарь министра А. Шарипов и сообщил, что корреспондентов, работающих на зарубежные СМИ, решено не приглашать. Вахобовой пришлось в срочном порядке отменять сделанные ранее приглашения. По словам пресс-секретаря, «круглый стол» проводился по поводу статьи известного таджикского экономиста, профессора Х. Умарова «Снижение налогового бремени», опубликованной в газете «Бизнес и политика», и предназначался только для узкого круга корреспондентов тех изданий, где публиковались статьи Х. Умарова.

КОММЕНТАРИЙ

Статья 36 Закона Республики Таджикистан «Об информации» гарантирует всем участникам информационных отношений равные права и возможности доступа к информации и никто не может ограничивать право лица в выборе форм и источников информации. Следовательно, создание приоритетов для отдельных СМИ и журналистов является необоснованным.

1. Требования об опровержении сведений, не соответствующих действительности

Февраль, 12

Еженедельная газета «Рузи нав» (г. Душанбе)

6 февраля 2004 года в еженедельнике «Рузи нав» была опубликована статья Х. Ализода под заголовком «Мама Роза», в которой говорилось о том, что почти все девушки Кулябского района занимаются проституцией. Статья была написана по материалам семинара о проблемах проституции среди женщин и несовершеннолетних девушек, который прошел 24 января в городе Душанбе. Несколько возмущенных жителей региона – С. Фаррухшо, С. Мизроб и А. Достиев - потребовали от редакции «Рузи нав» опубликовать опровержение или ответ журналиста С. Фаррухшо. Но редакция от публикации воздержалась.

КОММЕНТАРИЙ

Право на ответ и опровержение гарантировано ст.24 Закона РТ «О печати и других СМИ». Однако закон дает такое право гражданам или организациям, в отношении которых в средстве массовой информации опубликованы сведения, ущемляющие их права и законные интересы. В приведенном случае права и законные интересы журналиста С. Фаррухшо не ущемлены и отказ редакции от публикации ответа и опровержения является логичным.

2. Иски журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Февраль, 12

Мохшариф Курбонова (г. Курган-Тюбе)

11 февраля городской суд г. Курган-Тюбе закончил рассмотрение иска корреспондента независимой телерадиокомпании г. Курган-Тюбе Мохшариф Курбоновой к директору ТРК Хуршеду Сафарову о восстановлении в должности и выплате компенсации за нанесенный моральный ущерб из-за незаконного увольнения. Суд полностью удовлетворил требования журналиста, обязав директора ТРК восстановить М. Курбанову в прежней должности с выплатой заработной платы за время вынужденного прогула. Решение суда сторонами не обжаловано.

КОММЕНТАРИЙ

Впервые наш мониторинг фиксирует обращение журналиста в суд за защитой своих гражданских и профессиональных прав, в данном случае трудовых. Это может послужить примером для многих других журналистов в отстаивании своих прав.

3. Обвинения в необъективности публикаций

Февраль, 13

Еженедельная газета «Рузи нав» (г. Душанбе)

12 февраля в редакцию газеты «Рузи нав» обратились с претензией 80 офицеров Министерства обороны Таджикистана. Их недовольство вызвали статьи, опубликованные в №№ 3-5 еженедельника, в которых приводятся факты, по мнению офицеров, дискредитирующие Министерство обороны РТ. В письме сообщается, что они подают в суд на автора статей и редакцию газеты «Рузи нав».

Февраль, 13

Еженедельная газета «Рузи нав» (г. Душанбе)

12 февраля в редакцию «Рузи нав» пришло письмо от председателя Хатлонской области А. Миралиева, в котором он обвинил автора статьи «Президент Факиров»(№ от 20.11.2003 г.) Барота Юсуфи в публикации непроверенных данных. В статье критиковалась деятельность заместителя председателя области Кабирова и бывшего председателя Восейского района Факирова. В ответ на письмо редакция опубликовала другие данные и факты, обвиняющие уже самого Миралиева в том, что он не занимается решением проблем региона.

КОММЕНТАРИЙ

Требования о защите личных неимущественных прав, в том числе чести, достоинства или деловой репутации, может заявить только то лицо, которому принадлежат эти права. Для наступления гражданско-правовой ответственности за распространение недостоверных сведений необходимо наличие одновременно нескольких условий. В частности, если такие недостоверные сведения порочат лицо в глазах граждан и юридических лиц с точки зрения соблюдения ими законов и моральных принципов общества. Если же публикация содержит обоснованную критику, то независимо от того, какое мнение она формирует у читателя, гражданско-правовая ответственность не наступает. Требования же офицеров Министерства обороны и председателя области являются необоснованными, т.к. их честь и достоинство в публикациях не задеты.