

# Мониторинг нарушений свободы слова в Таджикистане в сентябре 2003 года

В сентябре 2003 года мониторинг нарушений прав журналистов и СМИ Таджикистана зафиксировал 16 сообщений. Из них 5 определяют фактическое положение СМИ в свете социально-правовой и политической атмосферы месяца, 8 информируют о прямых нарушениях прав журналистов и СМИ, 3 - о конфликтах и нарушениях, инкриминируемых средствам массовой информации.

## РАЗДЕЛ I. ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, АДМИНИСТРАТИВНОГО, И ПРАВОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ФАКТИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

### 1. Действия должностных лиц, определяющие фактическое положение СМИ

Сентябрь, 01

Все СМИ

1 сентября Национальная ассоциация независимых средств массовой информации Таджикистана (НАНСМИТ) получила извещение от Правительства РТ о ходе рассмотрения письма по предоставлению налоговых льгот таджикским СМИ. В извещении, в частности, отмечается, что вице-премьер Нигина Шаропова поручила министерствам финансов, культуры, по доходам и государственным сборам, юстиции, экономики и торговли совместно рассмотреть этот вопрос и в десятидневный срок направить согласованный документ в Правительство республики.

Следует отметить, что 12 августа т.г. НАНСМИТ направила письмо на имя премьер-министра Акила Акилова и председателя Маджлиси намояндагон РТ Саъдулло Хайруллоева с просьбой рассмотреть повторно опубликованное 10 апреля 2003 года открытое письмо руководителей 29 газет и журналистских организаций РТ, которые, в частности, просили рассмотреть вопрос о предоставлении таджикским СМИ временных налоговых льгот по примеру России, Кыргызстана и Казахстана.

Сентябрь, 18

Все СМИ

Впервые 18 сентября председатель города Душанбе Махмадсаид Убайдуллоев встретился с редакторами еженедельных газет и представителями электронных СМИ Душанбе. М. Убайдуллоев призвал журналистов к тесному сотрудничеству с мэрией, чтобы совместными усилиями искоренить существующие недостатки в общественной жизни столицы. Он сказал: «СМИ должны открыто говорить о наших недостатках, больше уделять внимания проблемам простого народа и освещать это в своих изданиях, так как СМИ являются связующим звеном между властью и народом».

### 2. Оценки фактического положения СМИ и состояния свободы слова

Сентябрь, 25

Международная организация «Репортеры без границ»

Международная организация «Репортеры без границ» выпустила в свет «Индекс свободы печати». Этот рейтинг основан на ответах журналистов, аналитиков и правоведов из различных стран мира на пятьдесят вопросов анкеты, связанных с нарушением свободы печати в их странах, в том числе убийствами, заключениями в тюрьму журналистов, цензурой, давлением на представителей СМИ и монополией государства на печать.

В этом списке в числе наиболее благоприятных стран в отношении соблюдения свободы печати Таджикистан занял первое место среди стран СНГ.

### 3. Действия журналистов по защите своих гражданских и профессиональных прав

Сентябрь, 04

Электронные СМИ

4 сентября в столице Таджикистана прошел круглый стол на тему «Обсуждение проекта нового Закона о СМИ и проекта Закона о внесении изменений и дополнений в Закон РТ о телевидении и радиовещании», в котором приняли участие журналисты, юристы, политологи, представители политических партий. Участники обязались в кратчайшие сроки представить в офис «Интерньюс» свои рекомендации и предложения к поправкам Закона РТ о телевидении и радиовещании.

Сентябрь, 25-26

Все СМИ, г. Душанбе

25-26 сентября в Душанбе в рамках проекта «Тренинги по трудовым правам для журналистов» прошел семинар на тему «Профессиональный статус журналиста». Организаторами выступили Национальная ассоциация независимых средств массовой информации Таджикистана (НАНСМИТ) и Центр ОБСЕ в Душанбе. В ходе семинара были обнародованы результаты исследования, проведенного специалистами НАНСМИТ. Выяснилось, что большинство опрошенных журналистов ничего не знают о своих трудовых правах и не имеют представления о том, куда можно обратиться в случае их нарушения. Председатель правления общественного объединения «Журналисты» Кубан Мамбеталиев рассказал об опыте создания профсоюза журналистов в Кыргызстане. С комментариями по правовым вопросам выступил юрист московского Центра экстремальной журналистики Борис Пантелеев. Участники семинара пришли к выводу, что создание профсоюза журналистов в Таджикистане необходимо, но для этого должна быть проделана подготовительная работа среди представителей различных СМИ республики.

## РАЗДЕЛ II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ СМИ И ЖУРНАЛИСТОВ

### 1. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста

Сентябрь, 11

«Рузи нав», Зафар Муродов (Восейский район Хатлонской области, юг страны)

11 сентября в газете «Рузи нав» была опубликована статья журналиста Зафара Муродова «Ваше телевидение однобоко». В публикации речь шла об инциденте, который произошел на совещании с участием представителей администраций (хукуматов) района, области, директоров районных школ и СМИ. Председатель Восейского района Каримжон Факиров в присутствии многочисленных свидетелей выгнал из зала заседания Ходжу Назриева и Билола Шамсова - журналистов независимой телекомпании «Мавджи Озод». Свои действия К.Факиров мотивировал тем, что этот телеканал односторонне освещает события в районе. Журналисты, ссылаясь на законодательство, указывали на недопустимость применения подобных мер, однако К. Факиров все же дал поручение вывести их из зала заседания.

Сентябрь, 17

«Джавонони Тоджикистон», Нурали Давлатов (г. Душанбе)

17 сентября в редакцию газеты «Джавонони Тоджикистон» пришли два сотрудника Министерства безопасности РТ (МБ). Представившись, они попросили заместителя главного редактора Нурали Давлатова пройти с ними в МБ. Поводом для беседы стали частые встречи Давлатова с иностранными гражданами, проживающими в Таджикистане, и передача ему различных печатных материалов и изданий. Сотрудникам спецслужбы это показалось подозрительным, они утверждали, что журналист не имеет права на подобные контакты. После часового разговора журналиста отпустили.

Сентябрь, 20

НТРК «Кургонтеппа», Мошариф Курбонова (г. Кургонтеппа, Хатлонская область)

Корреспондент независимой телерадиокомпании «Кургонтеппа» Мошариф Курбонова сообщила, что с каждым днем усиливаются гонения в ее адрес со стороны руководителей телерадиокомпании Умара Камола и Хуршеда Сафарова. «Прежде, чем пропустить в эфир свои критические материалы, я должна написать письменное заверение в том, что я сама, а не редакция буду отвечать за их достоверность.», - сообщает журналист. По мнению М. Курбоновой, руководство телерадиокомпании таким образом вынуждает ее уволиться.

Сентябрь, 21

Таджикское телевидение (ТВТ), Машрап Абдулло (Гиссарский район)

21 сентября Машрап Абдулло, журналист отдела экономики Таджикского телевидения (ТВТ), стал объектом преследований со стороны охранников хлопкоочистительного завода им. Хасана Манонова Гиссарского района республики. По мнению журналиста, на данном предприятии отмечены факты коррупции, и он хотел подготовить телевизионный материал на эту тему. Охранники потребовали прекратить съемки и «по-хорошему убраться», угрожая в противном случае разбить камеру.

Сентябрь, 24

«Неруи Сухан», Гуломиддин Сайфиддин

24 сентября еженедельник «Неруи сухан» опубликовал очередной материал Гуломиддина Сайфиддина из цикла, посвященного проблемам обеспечения населения электроэнергией. По словам Г. Сайфиддина, после публикации этих статей ответственные сотрудники Министерства энергетики и ГХАК «Барки Точик» запретили автору вход в здания своих ведомств. Кроме того, в адрес журналиста ежедневно раздаются угрозы со стороны руководства душанбинских офисов этих организаций. Корреспондент в течение долгого времени пытается подготовить материал о коррупции среди руководства ГХАК «Барки Точик», но все двери для журналиста закрыты, и ему не удается собрать необходимые для написания статьи сведения.

## **КОММЕНТАРИЙ**

**Законодательство Республики Таджикистан (ст. 30 Конституции и ст. 2, 36 Закона «О печати и других средствах массовой информации», ст.3 Закона РТ «О телевидении и радиовещании») гарантирует и защищает свободу слова, печати, право на пользование средствами информации.**

**Согласно ст.31 Закона «О печати...» журналист имеет право искать, получать и распространять информацию, производить любые записи, в том числе с использованием средств аудиовизуальной техники, кино- и фотосъемку, за исключением случаев, предусмотренных законом.**

**Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста в какой бы то ни было форме, а равно принуждение его к распространению либо отказу от распространения информации, соединенное с угрозой насилия, уничтожением или повреждением имущества, распространением клеветнических измышлений или оглашением иных сведений, которые потерпевший желает сохранить втайне, а равно путем угрозы ущемления прав и законных интересов журналиста, образуют состав преступления, предусмотренного ст.162 УК РТ. Эти же деяния, сопряженные с насилием, уничтожением или повреждением имущества либо с использованием своего служебного положения, образуют состав преступления, предусмотренного ч. 2 настоящей статьи УК РТ.**

2. Необоснованное ограничение и отказ в предоставлении общественно значимой информации

Сентябрь, 18

«Неруи Сухан», Матлубаи Мухаммадзод (г. Душанбе)

18 сентября в газете «Неруи Сухан» был опубликован материал корреспондента женского журнала «Гуфтугу» Матлубаи Мухаммадзода «Без разрешения правительства я не дам интервью». Автор рассказал об отказе начальника Энергосбыта г. Душанбе Самандара Бобоева ответить на интересующие автора вопросы. Несмотря на предупреждения корреспондента, что своим отказом Бобоев нарушает соответствующие статьи Закона «О печати...», начальник Энергосбыта заявил: «Какое дело женскому журналу до проблем обеспечения электроэнергией?»

Сентябрь, 29

«Азия плюс», Турко Дикаев (г. Куляб)

29 сентября заместитель председателя города Куляба Хуронби Восиева отказалась дать информацию о выполнении государственной программы по компьютеризации школ города и района соборку газеты «Азия плюс». По словам сотрудника социально-культурного отдела, пожелавшего остаться неизвестным, мотив отказа заключался в том, что «собкор «АП» всегда пишет из воздуха».

По мнению самого собкора «АП», такое умозрительное и декларативное заключение заместитель председателя сделала на основании материала «Коммунисты, на двух стульях не сидеть!», опубликованного 3 апреля т.г. Речь в нем шла о некоторых коммунистах, в том числе и о Х.Восиевой, которые, чтобы не потерять служебные кресла, одновременно являются и членами Народно-демократической партии Таджикистана. Информацию эту никто публично не опроверг.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

**Свобода слова, печати и право пользования средствами информации гарантируются и защищаются ст. 30 Конституции Республики Таджикистан, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Кроме того, ст.31 Закона «О печати и других СМИ» дает журналисту право искать, получать и распространять информацию любым законным способом. В свою очередь, ст.5 данного Закона обязывает государственные, политические и общественные организации, движения и должностных лиц предоставлять необходимые средства массовой информации сведения. Отказ в предоставлении запрашиваемых сведений может быть обжалован представителем СМИ вышестоящему органу или должностному лицу, а затем в суде.**

### **3. Необоснованное вмешательство в деятельность средств массовой информации**

Сентябрь, 09

НТРК «Кургонтеппа», Мошариф Курбонзода (г.Курган-Тюбе)

9 сентября по НТРК «Кургонтеппа» был показан сюжет журналиста этого телевидения Мошарифа Курбонзода о низком уровне подготовки и проведения празднования Дня Независимости Таджикистана в городе Кургантюбе. В интервью жители города и приехавшие на праздник гости выразили свое недовольство и пожелали руководству мэрии города впредь готовиться к таким важным датам более тщательно и добросовестно. На следующий же день в НТРК поступил звонок из хукумата города. Руководитель исполнительного аппарата мэра Рузи Назифов выразил свое недовольство и потребовал впредь не повторять подобных критических сюжетов в адрес хукумата.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

**В соответствии со ст. 6 Закона РТ «О телевидении и радиовещании», вмешательство государственных органов, органов местной власти, их должностных лиц, политических партий, общественных организаций, отдельных граждан в творческую деятельность телерадиоорганизаций запрещается. Следовательно, подобное вмешательство является незаконным.**

### **III. НАРУШЕНИЯ, ИНКРИМИНИРУЕМЫЕ СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

#### **1. Необоснованные обвинения в клевете**

Сентябрь, 24

«Оила», Убайдуллох Ширинов (г. Душанбе)

24 сентября года в суд Центрального района г. Душанбе в качестве свидетеля был приглашен Убайдуллох Ширинов, корреспондент газеты «Оила». Несколькими месяцами раньше в еженедельнике была опубликована статья, в которой рассказывалось, как Ш. Махмуродова, жительница Яванского района, занималась проституцией. Автором статьи был ее бывший муж. Сочтя опубликованные сведения клеветой, Махмуродова потребовала от Центрального районного суда привлечь автора статьи к уголовной ответственности. Автор - бывший муж Д. Тагоев - на судебное заседание не явился. Несмотря на то, что У. Ширинов в ходе судебного разбирательства не раз напоминал о том, что он является рядовым сотрудником издания и не обладает правом публикации материалов в газете, суд пытается сделать обвиняемым именно его. В настоящее время судебный процесс продолжается.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

**Ответственность по ст.135 УК РТ наступает за распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию. Данное преступление может быть совершено только с прямым умыслом. Субъектом преступления может быть совершеннолетнее лицо, распространившее сведения. В данном случае журналист не может быть субъектом преступления, т.к. он не является автором статьи. Вместе с тем в вышеуказанном случае истец должен подать в суд на газету и на автора статьи.**

#### **2. Требования о защите чести, достоинства и деловой репутации, вытекающие из фактов публикации определенных сведений**

Сентябрь, 11

«Рузи нав», Хабиб Фаридун (г. Душанбе)

11 сентября в газете еженедельника «Рузи нав» была опубликована статья «Непонятные суждения Хабиба Фаридуна». Автор Каримджон Кодиров, начальник отдела высших и средних специальных учебных заведений Министерства образования РТ, обвинил корреспондента «Рузи нав» в фальсификации фактов. Он заявил, что обратится с жалобой на Х.Фаридуна в суд в связи с публикацией материала, не соответствующего действительности. Х.Фаридун в ответном материале отметил, что обладает всеми необходимыми доказательствами и готов к встрече в суде.

#### **КОММЕНТАРИЙ**

**В соответствии со ст.174 ГК РТ, требование гражданина или юридического лица о публикации опровержения либо ответа в средстве массовой информации рассматривается судом в случае, если орган массовой информации отказал в**

такой публикации, либо в течение месяца не произвел публикацию, а также в случае его ликвидации.

**Согласно требованиям Постановления Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан №8 от 04.06.1992 г. «О практике применения судами законодательства по делам о защите чести и достоинства граждан и организаций» обязанность доказывания, что распространенные сведения соответствуют действительности, возлагается на ответчика. Истец обязан доказать лишь сам факт распространения порочащих его сведений лицом, к которому предъявлен иск.**

### **3. Необоснованный отказ в выдаче лицензии**

Сентябрь, 14

ИА «Азия плюс», Умед Бобохонов (г. Душанбе)

14 сентября лицензионная комиссия при Комитете по телевидению и радиовещанию при правительстве РТ отклонила просьбу Информационного агентства «Азия плюс» о выдаче лицензии на телевидение сроком на шесть месяцев. Мухаммад Гоиб, первый заместитель председателя Комитета по телевидению и радиовещанию РТ, он же председатель лицензионной комиссии, мотивировал данный отказ тем, что ООО ИА «Азия плюс» не имеет современного оборудования, которое отвечало бы международным стандартам, а также достаточно количества творческих и технических кадров. «Только после того, как эти недостатки будут исправлены, мы будем вновь рассматривать их просьбу», - сказал М. Гоиб.

В свою очередь, Умед Бобохонов, директор ООО ИА «Азия плюс», сказал: « У нас уже есть база (радио) и имеется достаточно хороший опыт работы. Но как-то нелогично получается: не имея лицензии на руках, я должен создавать творческий коллектив и закупать дорогостоящее оборудование».

#### **КОММЕНТАРИЙ**

**Отказ лицензионной комиссии при Комитете по телевидению и радиовещанию в выдаче лицензии ООО ИА «Азия плюс» не основан на законе.**

**Согласно п. 9 Положения о порядке лицензирования в области телевидения и радиовещания № 91 от 25.05.2001 года, отказ в выдаче лицензии допускается по следующим основаниям:**

- в случаях несоответствия представленных заявителем документов требованиям Закона и настоящего Положения;
- в случае обнаружения неполных или недостоверных сведений, представленных заявителем для получения лицензии;
- если программные цели и задачи заявителя противоречат требованиям и положениям Закона;
- когда отсутствует свободный канал вещания в заявленном регионе;
- если производственная и вещательная база заявителя не отвечают требованиям радиовещательной и телевизионной технологии;
- когда технические параметры аппаратно-программных блоков, студийных и вещательных аппаратных, а также передающих средств заявителя не соответствуют действующим стандартам и нормам;
- в случаях, если нет необходимости в данной вещательной программе, когда она не отвечает национальным интересам страны, или же если Телерадиокомитет обнаружит профессиональную несостоятельность и некомпетентность её создателей, либо отсутствует в ней потребность в данном регионе.

**Как видно из вышеприведенного случая, эти основания для отказа в выдаче лицензии не указаны. Поэтому отказ в выдаче лицензии следует отнести к ограничению конкуренции. В соответствии с законом отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суде.**