

Свобода СМИ во имя лучшего будущего: формируя Повестку развития пост-2015

Во время Всемирного дня свободы печати в 2014 году особое внимание будет уделено трем взаимосвязанным темам: развивающей роли СМИ; безопасности журналистов и верховенству закона; а также устойчивости и целостности журналистики.

В 2015 году благородные Цели развития тысячелетия (ЦРТ) должны быть достигнуты. Их влияние на процесс развития, а также на национальную политику и практику было значительным. На их месте, вероятно, будет новый набор целей, которые должны быть рассмотрены на международном уровне в рамках Повестки развития пост-2015.

Группа высокого уровня (ГВУ), сопредседателями которой являются президент Либерии, президент Индонезии и премьер-министр Великобритании, была собрана Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций для выработки рекомендаций по указанному вопросу. Их доклад представляет собой подробные рекомендации по утверждению двенадцати универсальных целей на десятилетие после 2015 года. Всемирный день свободы печати 2014 призван внести дополнительный вклад в ход продолжающейся дискуссии вокруг развития после 2015 года.

Некоторые из целей, перечисленных ГВУ, имеют прямую связь с нынешними ЦРТ, в то время как остальные являются относительно новыми. Особое внимание привлекают цели, касающиеся обеспечения эффективных институтов и надлежащего руководства, и в которых специально выделены свобода слова и средств массовой информации, открытость, прозрачность и доступ к информации.

Дальнейший вклад в обсуждение был внесен группой Организации объединенных наций по вопросам информационного общества (ГИО ООН)[1]. ГИО ООН предложила, что информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в качестве ключевых инструментов развития признаются в полном объеме в Повестке развития пост-2015, и отметила, что «ИКТ в целом и Интернет в частности играют важную роль в обеспечении развития общества, основанном на уважении прав человека, что в особенности способствует более широкой реализации свободы выражения мнений и свободы прессы, которые, в свою очередь, имеют решающее значение для борьбы с коррупцией, обеспечения внимания к гендерным вопросам, усиления уровня ответственности, а также содействия социально инклюзивному развитию»[2].

Наблюдения ГВУ и ГИО ООН совпадают с устоявшимися позициями ЮНЕСКО. С момента своего основания ЮНЕСКО ставит свободу выражения мнений и свободу средств массовой информации в основу своей миссии. Ее Конституция, принятая в ноябре 1945 года, утверждает, что государства-члены ЮНЕСКО будут «сотрудничать в работе по достижению взаимопонимания всех народов путем использования всех возможных средств массовой коммуникации» и «способствовать свободному распространению идей словесным и изобразительным путем». ЮНЕСКО далее следует Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ), чья Статья 19 гласит: «Каждый имеет право на свободу убеждений и свободное их выражение; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи с помощью любых средств массовой информации и независимо от государственных границ». В Виндхукской декларации 1991 года ЮНЕСКО определяет свободу прессы как свободу, плюрализм и независимость СМИ. В последующие годы обеспечение безопасности журналистов и внимание к гендерным вопросам также стали неотъемлемой частью понятия.

На своей 37-ой Сессии в ноябре 2013 года Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла резолюцию, которая подчеркивает важность трех ключевых проблем в Повестке развития пост-2015: свобода слова, всеобщий доступ к знаниям и их сохранение, а также свободные, плюралистические и независимые СМИ, как печатные, так и электронные. Данные элементы описаны в резолюции как неотъемлемые для процветания демократии и расширения общественного участия.

Для ЮНЕСКО свобода выражения мнений и как следствие свобода прессы и свобода информации являются фундаментальными правами, которые также выступают инструментом реализации многих целей, имеющих отношение к Повестке развития пост-2015[3]. К ним относятся надлежащий уровень управления, прозрачность и доступ к информации, расширение прав и возможностей женщин и молодежи, ликвидация нищеты и обеспечение стабильности и мира в обществе.

Тем не менее, не факт, что значимость средств массовой информации будет полностью признана в финальной Повестке развития пост-2015. Сторонники свободы прессы во всем мире должны принимать активное участие в дебатах, чтобы идея свободных медиа была полностью интегрирована в концепцию развития и план действий, необходимых для реализации этой цели.

Причина, почему свободные, плюралистические и независимые медиа, включающие прессу, теле- и радиовещание и онлайн-СМИ, имеют решающее значение для целостного развития общества, в том, что их они содействуют созданию всеобъемлющей публичной сферы, необходимой для вовлечения граждан в процессы эффективного управления и устойчивого развития. Медиа жизненно важны, если культурный плюрализм играет существенную роль в качестве движущей силы развития и широко распространено неформальное образование для поддержки развития.

В частности, в рамках более широкого медиа-ландшафта, признается, что средства массовой информации - будь то частные, государственные или комьюнити медиа - особенно важны. Они помогают обществу определить смысл развития, в том числе его отношение к правам человека и демократическим ценностям. Они имеют значительное влияние, отвечая за повестку дня, а также будучи средством информирования общества. Кроме того, новостные средства массовой информации, и другие, которые обогащают журналистику в публичной сфере, включая те, что используют социальные медиа, действуют как сторожевые псы общественности и критически подходят к расследованию деятельности власть имущих, обличают неправомерные поступки и обеспечивают прозрачность и открытость информации.

С точки зрения развития, для исполнения роли, отведенной журналистам, обеспечение их безопасности является фундаментальным. Между тем, в 2013 году 92 журналиста были зарегистрированы как убитые, согласно списку убитых журналистов ЮНЕСКО[4]. В предыдущие годы, некоторые из убийц были привлечены к ответственности. Безопасность журналистов в обществе является одним из показателей прочности верховенства закона, которая является жизненно важной для любого правительства, обвиняемого в опережающем развитии. Таким образом, журналистская безопасность представляет собой барометр хрупкости государственного управления, ее низкий уровень может являться одним из крупнейших препятствий на пути развития.

В этом контексте План действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, принятый в 2012 году Координационным советом руководителей ООН, является важным шагом в обсуждении Повестки развития пост-2015. План призывает

организации в системе ООН, другие международные организации, национальные правительства, СМИ и гражданское общество объединить усилия, чтобы остановить убийства журналистов и сопровождающую их безнаказанность, которая способствует непрерывности данного цикла. Рабочий план ЮНЕСКО по безопасности журналистов, принятый в 2013 году, также вносит свой вклад в обсуждение вопроса. На сегодняшний день мы наблюдаем прогресс в области безопасности журналистов, и Всемирный день свободы печати предоставляет возможность для укрепления и расширения спектра осуществляемых усилий.

Для процесса развития необходима не только свобода журналистов, их независимость и безопасность. Он также опирается на устойчивость и профессионализм самой журналистики. Устойчивость в данном контексте означает жизнеспособную институциональную основу, которая способствует и защищает независимость журналистики; профессионализм относится к стандартам, таким, как проверка информации и отражение общественных интересов, которые придают журналистике целостность и отличают ее от других видов самовыражения. Профессионализм также включает возможность журналистов сообщать о ключевых вопросах развития, не в последнюю очередь о проблемах социальной маргинализации, нищете, науке и окружающей среде.

В мире развивающихся медиатехнологий, социальные онлайн медиа открывают новые возможности, но в то же время делают вызов традиционным СМИ. Различия между редакционным содержанием и рекламой размываются. Комьюнити медиа и другие отрасли медиа часто пересекаются, так как они все больше и больше используют социальные медиа, предоставляя возможность голоса общественности. Обсуждается вопрос об особой роли новых игроков СМИ, как отдельных индивидуумов, так и организаций, которые производят или выступают посредниками новостного контента, выходя за рамки традиционных институтов. Электронные коммуникации и постоянно растущее количество информации приводит к обсуждению того, как вопросы этики воздействуют на свободу выражения мнений и конфиденциальность журналистских источников. Увеличение доступа общественности к средствам связи поднимает и другие проблемы, такие как лингвистические, гендерные и другие ограничения доступа к информации. Информационная и медиа грамотность обретает все большее значение в период, когда общественность стремится получить полный доступ к информации, а также способствовать целостности информационных потоков, имеющих отношение к процессам развития и их общественному обсуждению.

В заключение, Всемирный день свободы печати 2013 привлекает внимание к взаимосвязанным вопросам, касающимся роли средств массовой информации в развитии, необходимости обеспечения безопасности журналистов, а также вопросам, связанным с развитием самой журналистики.

<http://www.unesco.org/new/ru/unesco/events/prizes-and-celebrations/celebrations/international-days/world-press-freedom-day/2014-themes/>