

## НПО в Таджикистане возьмут под госконтроль?

**Новые изменения предусматривают осуществление государственного контроля над выделением грантов общественным организациям.**

Неправительственные общественные организации считают, что предложенный законопроект противоречит международным обязательствам республики в области прав человека.

НПО: Не принимать законы, ограничивающие доступ к финансированию общественных организаций.

Согласно проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон РТ «Об общественных объединениях», разработанному Министерством юстиции Таджикистана, все гранты и пожертвования, полученные от иностранных и международных источников, подлежат регистрации в государственном реестре гуманитарной помощи. Реализация программ, финансируемых иностранными правительствами, международными организациями и другими зарубежными источниками, будет разрешена только после завершения процесса регистрации.

Общественные организации страны, обеспокоенные последними инициативами, направленными на урегулирование и ограничение доступа неправительственных организаций к финансовой помощи, выступили с обращением к руководству страны.

«Данный Законопроект, который в настоящее время находится на рассмотрении Правительства Таджикистана, противоречит международным стандартам и представляет угрозу деятельности НПО в Республике. Мы призываем Правительство Республики Таджикистан отказаться от принятия данного Законопроекта, способствующего ограничению права на свободу объединения, и уважать право НПО иметь беспрепятственный доступ к финансированию их работы, в том числе из иностранных источников», - говорится в обращении.

Далее упоминается, что после непрозрачного процесса разработки законопроекта, в котором не принимало участие гражданское общество, проект поправок в настоящее время направлен в другие государственные органы для получения комментариев. Ожидается, что проект закона будет направлен в парламент в ближайшее время.

По мнению представителей неправительственных организаций, предложенный законопроект является частью более широкой тенденции, распространенной во многих странах бывшего Советского Союза, - к усилению контроля, в частности, над иностранными источниками финансирования НПО.

«Основным аргументом властей при внесении таких изменений в законодательство, как правило, является необходимость повышения подотчетности и прозрачности деятельности НПО, которые получают иностранную помощь. Такие организации зачастую становятся объектами необоснованных обвинений в том, что они служат «политическим интересам» иностранных доноров. Мы обеспокоены тем, что предлагаемое требование регистрации финансирования НПО в Таджикистане станет дополнительной бюрократической нагрузкой для НПО, которые и без этого представляют подробные отчеты о своей деятельности, источниках и объемах финансирования в Министерство юстиции и налоговые органы, - говорится в обращении. - В результате это может поставить под угрозу не только реализацию проектов НПО, направленных, например, на противодействие пыткам, на борьбу с коррупцией, защиту природы или оказание помощи членам уязвимых групп в обществе, но и само существование НПО, которые зависят от беспрепятственного доступа к финансовой помощи. На наш взгляд, предложенный Законопроект противоречит международным обязательствам Республики в области прав человека».

В конце обращения его авторы призывают власти Таджикистана придерживаться международных обязательств в сфере прав человека, а также воздержаться от принятия предложенных изменений в законодательство РТ по финансированию НПО, введения каких-либо других ограничений в отношении права НПО на доступ к финансированию, выходящих за пределы, установленные международным правом в области прав человека.

### Дурной пример заразителен

Директор ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» Наргис Зокирова считает, что новые изменения и дополнения, которые планируется внести в Закон «Об общественных объединениях», в частности статья 38, обязывающая общественные объединения Таджикистана ставить на учет все полученные от зарубежных государств гранты, вызывает у правозащитного сообщества Таджикистана и международных организаций достаточно серьезные опасения.

«Несмотря на то что, в статье говорится только об учетной регистрации гранта, но на практике это может принять характер разрешительной системы, что может привести к достаточно серьезным негативным последствиям как для гражданского общества, так и для нашего государства в целом.

Во-первых, это крайне негативно повлияет на имидж государства в глазах международного сообщества, тем более что совсем скоро, а точнее в 2016 году, Таджикистан будет в очередной раз отчитываться перед Советом ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора (УПО), и эти изменения и дополнения к законодательству об общественных объединениях могут вызвать достаточно много вопросов у государств-членов ООН, и на эти не совсем приятные вопросы придется отвечать членам нашей правительственной делегации», - напоминает Н.Зокирова.

По словам руководителя правозащитной организации, в других странах, где действуют аналогичные или схожие законы, таких как Узбекистан, Белоруссия, Азербайджан, Российская Федерация, практически уже нет гражданского общества и правозащитного движения в целом. Кроме того, принятие аналогичных законов привело к резкому сокращению вливаний донорских средств в эти страны, так как подобные законопроекты достаточно серьезно ограничивают работу неправительственного сектора.

«Конечно же, государство имеет право знать о той деятельности, которую ведут общественные организации, но для этого существует регистрирующий орган, куда организации ежегодно сдают свои отчеты. Но государственные органы ни в коем случае не должны решать за НПО, реализовывать им тот или иной проект или нет, так как это противоречит международным стандартам, защищающим право на свободу ассоциаций.

Более того, мы знаем, что Таджикистан получил ряд рекомендаций и от группы по разработке финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТВ), направленных на противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма, которые касаются не только государственных органов, но и других институтов, в том числе и общественных организаций. Видимо, в целях исполнения этих рекомендаций правительство решило внести данные изменения и дополнения и в Закон РТ «Об общественных объединениях».

Однако на уровне государства уже существуют механизмы, в рамках которых соответствующие государственные структуры могут отслеживать и контролировать деятельность общественных организаций. Поэтому считаю, что нет необходимости в создании дополнительного учетного органа, что может привести к дополнительным коррупционным рискам.

Очень надеюсь, что когда данный законопроект поступит в парламент нашей страны, будут организованы парламентские слушания и наш голос будет услышан, что в итоге приведет к тому, что данный законопроект не будет принят нашим парламентом», - выразила надежду Н.Зокирова.

### **НАНСМИТ: Внесение такого законопроекта без обсуждения с общественными организациями неприемлемо для нас**

Председатель Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ) Нуриддин Каршибаев выразил озабоченность намерением Минюста выйти с предложением о внесении поправок в Закон «Об общественных объединениях».

По словам главы НАНСМИТ, принятие подобных поправок парламентом страны окажет негативное влияние на деятельность общественных организаций в стране.

- Эта инициатива ставит препоны деятельности НПО, развитию гражданского общества, нарушает права тех, кто работает в этих организациях, и, следовательно, данное намерение Минюста противоречит международным нормам. Сам факт внесения такого законопроекта без обсуждения с общественными организациями неприемлем для нас. Регулирование подобных вопросов должно носить уведомительный характер, а не разрешительный. Если таким образом государство намерено «внести порядок» в процесс получения грантов, то такой механизм уже действует. В 2013 году Министерство юстиции ввело новый порядок отчетности для НПО. Чего хотят они сейчас - непонятно, - отметил Каршибаев.

По мнению юриста ОО «Хома» Зарины Имомовой, Министерство юстиции не может согласно новым поправкам ограничить получение грантов общественными организациями. Цель данных поправок - получение более полной информации о поступающих на счета общественных организаций грантах.

- Эта идея Минюста вполне понятна: власти не хотят, чтобы какие-либо организации за счет грантов проводили бы такую деятельность, как одна из НПО в нашей стране, занимавшаяся исследованием Хорогских событий. Но как бы ни было, если все-таки эти поправки будут приняты, это будет серьезной угрозой дальнейшей деятельности общественных организаций в стране, - считает юрист.

### **Сотрудник Минюста: Мы не хотим повторения украинских событий в нашей стране**

В интервью «АП» сотрудник Министерства юстиции, пожелавший остаться неназванным, заявил, что целью внесения поправок в Закон «Об общественных объединениях» не является ограничение деятельности НПО.

- Мы лишь хотим, чтобы общественные организации давали более детальную информацию о получаемых ими грантах. Это только идея, но что плохого в том, что государство будет достаточно четко знать, для каких целей выделяются гранты, не идут ли они на поддержку террористов, экстремистов или деятельности против существующего строя? Мы же не хотим, чтобы в Таджикистане произошло повторение украинских событий, - резюмировал представитель Минюста.

По мнению другого источника в Минюсте, новые поправки помогут не только властям, но и общественности наблюдать за ходом реализации проектов НПО на основании грантов.

- Не секрет, что многие НПО не принимают активного участия в жизни страны, их вклад в решении тех или иных проблем невелик, в то время как они регулярно получают серьезные гранты. Даже в обществе, в СМИ высказывались сомнения о

целесообразности дальнейшей деятельности подобных НПО.

Абдурахмон Хонов, член комитета по социальным вопросам, вопросам семьи и здравоохранения нижнего парламента страны сообщил, что подобных предложений в Маджлиси намояндагон пока не поступало.

- В то же время хочу отметить, - сказал он, - что правительство страны создало благоприятные условия для развития деятельности НПО в Таджикистане. Помимо всего, Комитет по делам молодежи на основании решения правительства предоставлял гранты общественным организациям, занимающимся проблемами молодежи, женщин. Все же в целом, думаю, какие бы изменения ни вносились в законы, они, прежде всего, будут приняты во благо дела, во благо нашей страны, общества.

### **Парвиз МУЛЛОДЖАНОВ: Новые поправки - головная боль чиновникам и шишки - НПО**

Новые поправки к Закону «Об общественных объединениях» направлены против таджикского гражданского общества, которое наше правительство уже давно открыто рассматривает в качестве потенциальной угрозы стабильности, считает политолог Парвиз Муллоджанов.

- Вместе с тем, мне кажется, что с его принятием ничего особенно не изменится. Вообще, мне все эти пляски вокруг потенциальных «врагов народа» напоминают одну притчу.

*Царь зверей - лев вызывает волка и говорит: «Ты, рассказываешь, зайца обижаешь, подзатыльники раздаешь. Нехорошо. Так вот, с завтрашнего дня ставлю все под контроль - не больше одного подзатыльника в день. А заяц пусть считает».*

*На следующий день волк подходит к зайцу и сразу дает ему два подзатыльника. Заяц кричит: «Как же так! Его величество лев сказал же!» Волк объясняет: «Один на сегодня, другой на завтра - ты запиши в журнал». На следующий день приходит, дает еще подзатыльники и говорит: «Запиши-ка еще парочку на среду и четверг». И так пошло-поехало. Через месяц лев вызывает зайца. Тот приходит с кипой толстых заполненных журналов. Лев спрашивает: «Ну как, изменилось что-нибудь?» А заяц говорит: «Да как били, так и бьют - только шишек больше, голова болит и писанины прибавилось».*

Вот и у нас так же будет - только писанины прибавится, головной боли у всех будет больше, в том числе у чиновников из Минюста. Ну и шишек у НПО, многие из которых закроются. Международные рейтинги у страны опять пойдут вниз, прежде всего рейтинг инвестиционной привлекательности страны. Ну, кому надо и кто сможет, тот нагреет руки. Потому что всегда чем больше бюрократии, тем выше коррупция.

По мнению эксперта, причина появления такого закона вполне понятна.

- У нас, судя по всему, все во власти под впечатлением личности Владимира Путина и поэтому повторяют за российским президентом все его последние действия, чтобы он ни делал. И вот Россия вошла в конфронтацию с Западом и изоляцию от западных инвестиций - и мы идем за ней. В России начинают бороться и ограничивать гражданское общество - и мы туда же. Соответственно, в России растут цены - и у нас инфляция. В России падает рубль - и у нас сомони.

Так что почему - понятно, а вот зачем - не ясно. Ну, Путин может еще какое-то время шумно бороться с Западом и украинским «фашизмом», пока еще у страны остаются валютные накопления. А мы туда зачем лезем, нам это зачем надо? Запасы прочности у наших стран совсем разные. У Российской Федерации еще как минимум около 200 млрд долларов в загашнике, а у нас за спиной только полтора миллиона гастарбайтеров. У нас только «отказников» (наших мигрантов, которым отказали во въезде в РФ) уже почти 200 тысяч человек, их же надо как-то обеспечивать, какими-то минимальными возможностями.

В этой ситуации, как считает П. Муллоджанов, самым логичным было бы, наоборот, максимализировать все источники валютных поступлений в страну, увеличить их количество, облегчить процедуру, улучшить инвестиционный имидж и т.д.

- Чем больше во время кризиса источников валютных поступлений в бюджет, тем лучше для страны, - уверен политолог. - Через таджикские НПО сегодня в страну идет совсем малая доля того, что международное сообщество вкладывает в Таджикистан. Основная доля приходится на государственные проекты в области образования, медицины и так далее. Однако если сейчас примут этот закон, то это потом неизбежно скажется и на объеме средств по всем другим проектам, выделяемых непосредственно государственным учреждениям.

<http://news.tj/ru/news/npo-v-tadzhikistane-vozmud-pod-goskontrol>