

Как выполняется Указ № 622 Президента Республики Таджикистан?

Накануне предстоящих очередных пресс-конференций руководителей государственных органов с журналистами Национальная ассоциация независимых средств массовой информации (НАНСМИТ) решила провести опрос редакторов республиканских газет о ходе выполнения Указа Президента Республики Таджикистан №622 от 7 февраля 2009 года «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации».

Указ №622 был подписан в целях укрепления исполнительской дисциплины, повышения роли средств массовой информации в общественно-политической и социально-экономической жизни общества. В нем предписывается, что должностным лицам необходимо поддерживать деятельность средств массовой информации, направленную на конструктивное и плодотворное сотрудничество с министерствами и ведомствами, предприятиями и организациями, местными исполнительными органами государственной власти по отражению процесса социально-экономических преобразований в стране.

На основании Указа 622 от 7 февраля 2009 года Президента РТ «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации», руководители министерств и ведомств, учреждений и организаций, местные исполнительные органы государственной власти обязаны своевременно реагировать на критические статьи и предложения. Должностным лицам предписано информировать Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан и соответствующие средства массовой информации в установленные законом сроки о результатах их реагирования; а также, полнее использовать возможности телевидения, радио, газет и журналов для своевременного информирования населения о ходе выполнения общественно значимых задач.

По оценкам правовых экспертов, этот подзаконный акт, вместе с другим распоряжением Президента РТ о проведении регулярных пресс-конференций для журналистов были призваны содействовать доступу к источникам официальной информации, а также обеспечению прозрачности и подотчетности государственных структур перед обществом. Нормы вышеуказанных подзаконных актов нашли свое развитие в Законе РТ «О периодической печати и других средствах массовой информации» от 19 марта 2013 года.

Новый закон, признавая СМИ и журналистов, как полноправные субъекты информационных отношений, четко обозначил механизм доступа к источникам официальной информации. Согласно нормам этого закона, **любое лицо имеет право на получение достоверной информации через средства массовой информации о деятельности государственных органов, организаций и их должностных лиц.** Средства массовой информации имеют право на получение сведений от государственных органов, организаций и их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан. **Государственные органы, организации и их должностные лица, передавая необходимую информацию средствам массовой информации, предоставляют благоприятные условия для ознакомления с документами.**

Государственные органы, организации и их должностные лица, также обязаны предоставлять СМИ необходимую официальную информацию, и отвечать на критические и аналитические материалы средств массовой информации, не требующим дополнительного изучения, в **течение до трех рабочих дней** после обращения, или публикации (трансляции) соответствующей информации. Государственными органами, организациями и их должностными лицами **безотлагательно предоставляется срочная информация**, имеющая общественное значение, не входящая в перечень сведений, составляющих государственную тайну и других сведений, защищаемых законом и не требующая дополнительного изучения.

Руководители государственных органов и организаций обязаны через соответствующее средство массовой информации **ответить на критический и аналитический материал**, связанный с их деятельностью и требующий дополнительного изучения, **в срок не более двух недель после их опубликования (трансляции).**

Указ №622 предписывает руководителям средств массовой информации:

- считать обеспечение объективности и действенности критических и аналитических материалов основной задачей своей деятельности;
- обеспечивать своевременное отражение в программах радио и телевидения, на страницах газет и журналов результатов реагирования на критические и аналитические материалы.

Как выполняется Указ №622 Президента РТ, обязывающий руководителей государственных органов реагировать на критические выступления и аналитические материалы печатных изданий? Отвечая на данный вопрос, председатель Совета редакторов газеты «Нигох» Саймиддин Дустов отметил, что по сравнению с предыдущими годами сейчас Указ Президента РТ выполняется гораздо лучше. С мнениями Дустова согласен также главный редактор газеты «Фараж» Хуршеди Атовулло. Оба редактора отметили, что критические выступления и аналитические материалы, опубликованные на страницах их газет, не остаются без внимания руководителей государственных организаций. «Особенно быстро реагируют руководители местных исполнительных органов государственной власти», - отметил С.Дустов. Он также отметил, что, тем не менее, есть ряд государственных органов, которые мало обращают внимание на критику печатных изданий, в том числе Исполнительный аппарат Президента РТ и Международный аэропорт города Душанбе.

Однако, считает С.Дустов, в целом ситуация с доступом к информации ухудшилась. Особенно слабо реагируют на письменные запросы журналистов, либо отвечают с опозданием.

Саймуддин Дустов считает, что, в связи с тем, что Указ Президента является подзаконным нормативным актом, ход его выполнения должен регулироваться Генеральной Прокуратурой РТ.

Такого же мнения придерживается и главный редактор газеты «ИмрузNews» Назири Нусрат. Он отметил, что в практике их издания тоже бывают случаи, когда руководители государственных органов игнорируют критическую статью, опубликованную в газете. «Но это случается редко, и в основном мы получаем практически на все наши критические и аналитические материалы ответы руководителей государственных органов», отметил Назири Нусрат. Он также добавил, что редакция довольна деятельностью Совета юстиции, Верховного Суда РТ, Генеральной Прокуратуры, Агентства по борьбе с коррупцией и Национального Банка РТ. «Все вышеперечисленные государственные органы постоянно реагируют на критические выступления газеты, а их у нас большое количество», подчеркнул Назири Нусрат.

Отвечая на заданный вопрос редактор газеты «Тоджикистон» Абдумудассир Ахмадзода отметил обратное. Он отметил, что по сравнению с первыми двумя-тремя годами после подписания Указа дела сегодня стоят гораздо хуже. «Руководители стали хуже реагировать на наши критические выступления и часто игнорируют критику», - сказал А.Ахмадзода.

Отвечая на этот же вопрос, редактор еженедельной газеты «Озодагон» Азизи Накибзод отметил два типа руководителей государственных органов, реагирующие на критические выступления по-разному. По его мнению, первый тип руководителей - это те руководители, которые находятся в близких отношениях с высшим политическим руководством страны. Такие руководители, никак не реагируют на критические выступления печати. Второй тип - это руководители, которые не имеют иммунитета власти. Вторая группа руководителей не игнорирует критические выступления печатных изданий, но стараются в своих ответах оправдываться.

Джасур Абдуллоев, редактор газеты «Самак», относительно данного вопроса отметил, что по сравнению с предыдущими годами выполнение Указа Президента РТ не удовлетворяет их. В большинстве случаев государственные органы не реагируют на их критические материалы. Либо если пишут ответ, то это является, скорее всего, отпиской, которая не касается основных проблем, поднятых в критическом материале.

Какие шаги предпринимаются редакциями газет, чтобы руководители государственных органов стали реагировать на их критические выступления? Отвечая на этот вопрос редактор газеты «Точкистон» Абдумудассир Ахмадзода отметил, что они после выхода очередного номера газеты готовят уведомительные письма всем органам, к которым относятся их критические материалы и прилагают к письму опубликованный критический материал. Тем не менее, встречается много руководителей, которые не реагируют даже на это. «По моему мнению, руководители государственных органов просто мало уделяют внимание выполнению Указа Президента», отмечает А.Ахмадзода. Он также добавил, что в последнем выпуске газеты редакция вынуждена была опубликовать список организаций, которые обязаны ответить на их критические выступления.

«Мы часто звоним руководителям организаций, лишний раз напоминаем им о критике. Они обещают нам ответить, но позже выясняется, что они не выполнили свои обещания, либо забывают писать ответ. К числу таких органов можно соотнести местный исполнительный орган государственной власти города Душанбе», добавил А.Ахмадзода.

По мнению А.Ахмадзода, на критические материалы чаще всего реагируют силовые и правоохранительные органы, в том числе Верховный Суд РТ, Министерство внутренних дел республики и т.д.

В течение последнего года газета «Точкистон», по мнению его редактора, получила ответы государственных органов примерно на 35-40% критических материалов. Большинство опрошенных редакторов газет, за исключением редакторов газет «Фараж», «Нигох» и «ИмрузNews», отметили, что они получают ответы примерно на 30-40% опубликованных критических материалов.

Например, редактор газеты «Самак» Джасури Абдулло отметил, что хотя на страницах их газеты часто публикуются критические материалы, тем не менее, они получают ответы на незначительное число публикаций. Отсюда, по его мнению, можно заключить, что руководители государственных органов либо игнорируют Указ президента, либо позабыли о нем.

Главный редактор газеты «ИмрузNews» Назири Нусрат отметил, что в практике своей деятельности он сталкивается с проблемой опоздания ответов. «Мы направляем критический материал в государственные органы, просим дать ответ. Но в большинстве случаев ответы приходят очень поздно, обычно через 2-3 месяца, в результате ответ теряет свою актуальность», говорит Назири Нусрат.

Ход выполнения Указа «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации» показывает, что не все чиновники правильно воспринимают критику СМИ и не всегда принимают меры для исправления существующих недостатков и решения вопросов. Об этом заявил Президент Таджикистана Эмомали Рахмон 10 марта 2012 года на торжественном собрании, посвящённом 100-летию таджикской печати в городе Душанбе. «Некоторые даже критику и показ недостатков той или иной сферы, отдельных обстоятельств жизни общества воспринимают как критику своей личности, выражают недовольство и обиду, - отметил он. - Кроме этого реакция некоторых ответственных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации проявляется только в виде самооправдания или ухода от проблемы при помощи двух-трёх предложений».

Ещё почти три года назад, Глава государства напоминал, что критика, как конструктивное явление, считается одним из основных факторов развития общества, ибо свобода мысли, критический и аналитический взгляд на общественные явления и факты становятся причиной выявления недостатков и упущений, исправления и улучшения деятельности той или иной сферы.

Однако, анализ ситуации с доступом к информации и брифинг о ходе выполнения Указа №622 Президента РТ «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации» свидетельствуют о том, что выполнение правовых норм в этой сфере вряд ли можно считать удовлетворительной.

Рекомендации:

- усилить контроль над выполнением норм законов и подзаконных актов в сфере доступа к информации;
- регулярно анализировать и публиковать результаты хода выполнения законодательства в сфере деятельности СМИ;

- законодательно определить и конкретизировать ответственность должностных лиц за невыполнение требований законодательства о доступе к информации и реагирования на аналитические и критические материалы СМИ.

Абдуфаттох Вохидов, руководитель мониторинговой службы НАНСМИТ