

Цифровой проект CASA: будет ли принят подарок судьбы?

Проект позволит странам региона стать независимыми от России при подключении к международным каналам интернета.

Отсутствие независимого регулирования может стать препятствием для участия Таджикистана в крупном инфраструктурном проекте Digital CASA, нацеленном на расширение коммуникационных возможностей Центрально-Азиатского региона и являющемся, по мнению отраслевых экспертов, буквально даром Божиим.

На прошлой неделе Международная финансовая корпорация (IFC) призвала Таджикистан присоединиться к крупному инфраструктурному проекту Digital CASA. Данный проект нацелен на диверсификацию каналов трансграничного интернет-трафика и создание в Центральной Азии коммуникационного хаба. О преимуществах этого проекта «АП» рассказал таджикский экономист Константин Бондаренко:

...Цифровой проект CASA является программой группы Всемирного банка по созданию региональной трансграничной широкополосной телекоммуникационной сети для улучшения возможностей подключения к интернету стран Центральной Азии и части стран Южной Азии, не имеющих выхода к морю.

Основная идея проекта состоит в том, чтобы превратить регион в коммуникационный узел, который бы сделал страны региона более экономически и технологически независимыми, а также стал катализатором мощного потока частных инвестиций в инфраструктурные и сопутствующие проекты.

Авторы проекта считают, что его потенциал не ограничивается сферой телекоммуникаций, а способен дать так называемый синергетический эффект, ведущий к росту энергетики, транспортной и других отраслей, улучшению качества общественных благ (онлайн-сервисы, доступ к образованию и др.), институционального развития и региональной экономической интеграции.

Почему для Таджикистана данный проект может иметь ключевое значение и какие основные препятствия могут быть на пути его реализации?

На обочине?

В настоящее время Таджикистан среди всех стран региона занимает предпоследнее место (обойдя только сверхзакрытый Туркменистан) по интенсивности международных соединений и частным инвестициям в отрасль телекоммуникаций.

Согласно анализу компании Terabit Consulting, Таджикистан с общей пропускной способностью международного канала связи в 5 Гбит/сек. уступает в разы даже Кыргызстану и Афганистану, имеющим общий объем международных каналов по 15 Гбит/сек. При этом абсолютным лидером региона является Казахстан, объем международных каналов связи которого составляет 500 Гбит/сек.

Эксперты Всемирного банка, комментируя такое положение Таджикистана, называют его буквально «отсоединенным в эпоху соединений (коммуникаций)». А в качестве главных причин сложившейся ситуации указывают как географическое положение - основные телекоммуникационные магистрали идут в обход Таджикистана, не имеющего выхода к морю и находящегося в коммуникационном тупике, - так и проблемы инвестиционного климата и регуляторной среды.

Заметное отставание Таджикистана от стран-соседей сложилось именно в последние годы, а в начале 2000-х бурное развитие телекоммуникационного рынка в республике открывало хорошие возможности. Даже несмотря на начавшуюся в 2007 году делиберализацию отрасли, ее доходы еще какое-то время продолжали расти, но начиная с 2014 года стали сокращаться, и сейчас

телекоммуникационный рынок Таджикистана стагнирует.

При этом усиливается тенденция к регулированию интернета, централизации и монопольному контролю магистральной инфраструктуры. Получается, зависимость от других стран при подключении к международным каналам ведет к завышенным ценам на оптовый интернет, а ограничивающее конкуренцию регулирование дополнительно повышает цены на уровне потребительской розницы. Как тут не оказаться «отсоединенными»?

Ряд авторитетных исследований доказывает, что это серьезный негативный фактор, так как степень распространения интернета находится в прямой взаимосвязи с экономическим ростом. Так, увеличение широкополосного доступа на 10% способно привести к 1% дополнительного экономического роста (оценки компаний McKinsey, Analyses Mason, Qiang & Rossotto и др.). Еще более тесная позитивная взаимосвязь прослеживается с развитием внешней торговли: в среднем каждый 1% распространения интернета дает эффект в виде более 4% роста экспорта (данные Wallsten). По прогнозам McKinsey Global Institute, уже к 2020 году порядка 20% от всех рабочих мест будут находиться в онлайн-пространстве, а интернет-интегрированные субъекты бизнеса будут создавать в среднем вдвое больше рабочих мест, чем обычные компании.

Таким образом, быть «отсоединенными» в цифровой век означает осознанно игнорировать потенциальные дивиденды цифровой экономики, усиливать географическую изолированность и тормозить экономическое развитие.

Выход из тупика

Есть основания считать, что Digital CASA является тем самым уникальным шансом для Таджикистана трансформироваться из периферийной страны в транзитный узел региона.

Этому способствует ситуация на трансрегиональных рынках передачи данных. На сегодняшний день основные маршруты передачи данных, соединяющие Европу и Азию, проходят через несколько уязвимых точек (Малаккский пролив, Красное море и др.) с высокой концентрацией подводных кабелей. Данный факт заставляет операторов искать способы снижения рисков, и очень вероятно, что многие из них будут готовы перенаправить большие объемы транзитного трафика через альтернативные маршруты.

Digital CASA, как вариант трансасиатской наземной магистрали, может предоставить глобальным операторам такую возможность и, следовательно, стать высокорентабельным проектом.

Особенностью проекта также является принцип многоцелевого использования одной и той же инфраструктуры для решения задач разных отраслей, что заметно повышает экономическую эффективность сетей. В условиях Таджикистана это, в первую очередь, использование для каналов связи высоковольтных линий электропередачи. Подобный опыт уже внедрен отечественным энергохолдингом «Барки точик» при строительстве ЛЭП «Север - Юг», содержащей, в том числе, волоконно-оптические линии связи.

Но цель Digital CASA не только в расширении возможностей маршрутизации интернет-трафика, но и в создании в регионе не существовавших прежде бизнесов: дата-центров, аутсорсинговых компаний в сфере ИКТ и др.

Эксперт отрасли ИКТ Асомудин Атоев в своем комплексном анализе обосновывает, что в условиях Таджикистана развитие инфокоммуникационного транзитного потенциала дает «возможность превращения своей географической изолированности в виртуальное конкурентное преимущество». При условии активного участия Таджикистана в проекте Digital CASA страна станет основным каналом транзита между Кыргызстаном и Афганистаном и буквально получит «второй шанс, после Великого шёлкового пути, занять свое место в мировой экономике», считает Атоев.

Эксперт также отмечает, что построение таких трансрегиональных сетей, как Digital CASA, не является некоей привнесенной извне идеей, а согласуется с вектором, определенным в Национальной стратегии развития республики. Действительно, «стратегическая цель №2» сформулирована именно как «развитие коммуникационных возможностей страны», и понятие развития коммуникаций в ней не ограничивается строительством и реконструкцией дорог, а как раз включает формирование и развитие инфраструктуры передачи информации и информационных продуктов и обмена ими.

Камень преткновения

Итак, эксперты положительно оценивают перспективы участия Таджикистана в Digital CASA. Теперь слово за правительством.

В октябре текущего года руководство Министерства экономического развития и торговли встречалось по данному вопросу с представителями Всемирного банка. По итогам встречи Минэкономики выразило «заинтересованность» и «уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве». Скорее всего, за дипломатическими фразами действительно есть понимание, что обсуждается далеко не заурядный инфраструктурный проект. Проект тем более привлекателен, что не требует масштабных расходов госбюджета, а будет в значительной мере финансироваться из средств Всемирного банка с активным привлечением частных инвестиций. Основной же причиной, по которой положительное решение об участии в проекте не гарантировано, являются институциональные требования доноров.

Основные требования касаются наличия в отрасли телекоммуникаций независимого (от игроков рынка и правительства) регулирования и приверженности принципам «открытого доступа» для обеспечения сильной конкурентной среды. Это означает полную прозрачность деятельности регулятора, либерализацию подключения к местным и международным каналам и исключает какие-либо привилегии для отдельных компаний.

На сегодняшний же день Служба связи при правительстве РТ не является независимым регулятором, так как совмещает функции разработки политики, регулирования и управления государственными компаниями, что ведет к неизбежному конфликту интересов. Имеет место высокая концентрация контроля над отраслью в руках регулятора и перераспределение доходов в пользу курируемой им государственной компании «Точиктелеком».

Отдельным вопросом, не согласующимся с принципами свободного доступа, также является практика повторяющихся блокировок веб-сайтов в Таджикистане. А последние инициативы по созданию Единого коммуникационного центра и вовсе являются попыткой монополизации сегмента международной связи.

Такое положение вещей напрямую противоречит условиям участия в Digital CASA, позиционируя страну как непривлекательного для инвестиций участника проекта. Не стоит также забывать об обязательствах Таджикистана как члена ВТО по обеспечению независимости регулирования телекоммуникаций от бизнеса и политики (Постановление правительства №691 от 31 октября 2014 года «О программе адаптации экономики РТ в связи с членством в ВТО»).

Таким образом, вопрос об участии Таджикистана в Digital CASA не ограничивается реализацией определенного телекоммуникационного проекта. Основной выбор – идти ли на либерализацию регулирования, делая весомый вклад в достижение стратегической цели выхода из коммуникационной изолированности, или сохранить высокую степень контроля над высокодоходной отраслью ИКТ.

При этом необходимо понимать, что, хотя участие Таджикистана в проекте желательно для всех сторон, он все-таки может быть реализован и без отдельно взятой страны. Это означает, что вариант выторговать для себя особые условия, скорее всего, отсутствует. «Подарок судьбы» может обойти Таджикистан стороной, если реформа регулирования отрасли телекоммуникаций не состоится.

<https://news.tj/ru/news/tajikistan/economic/20161110/tsifrovoyi-proekt-casa-budet-li-prinyat-podarok-sudbi>