

ВБ: Служба связи Таджикистана тормозит развитие сектора телекоммуникаций

«Служба связи, сочетающая в себе функции министерства и разработчика политики, регулятора и оператора «Таджик Телеком», сдерживает частные инвестиции и ограничивает развитие интернет-рынков в стране» - таковы выводы экспертов Всемирного банка, которые опубликованы в Экономическом меморандуме по Таджикистану.

Илхомджон Атоев, заместитель начальника Службы связи Таджикистана, 3 сентября в беседе с Радио Озоди назвал выводы экспертов ВБ «безосновательными». По его словам, Служба связи сотрудничает с Всемирным банком в рамках проекта Digital CASA, и не знает, «на каком основании были сделаны подобные выводы».

В отчете Всемирного банка указывается, что сектор телекоммуникаций, который в течение первого десятилетия 2000-х годов был источником динамичного роста и открытой конкуренции, становится менее конкурентоспособным и чрезмерно регулируемым. По мнению авторов доклада, это связано с наличием в секторе телекоммуникаций «конфликта интересов с участием отраслевого регулятора».

«Служба связи, сочетающая в себе функции министерства и разработчика политики, регулятора и оператора «Таджик Телеком», сдерживает частные инвестиции и ограничивает развитие интернет-рынков в стране», - говорится в Меморандуме.

В качестве примера авторы приводят то обстоятельство, что «в течение многих лет Служба связи препятствует компаниям в трансграничном соединении с Афганистаном и блокирует подключение оптоволоконного кабеля в Китай». По мнению авторов, решение этих проблем могло бы резко сократить затраты на трафик и улучшить его качество и скорость.

Однако Илхомджон Атоев, заместитель начальника Службы связи Таджикистана, отметил: «Мы установили оптоволоконные линии. Все наше оборудование соответствует национальным, региональным и международным стандартам, и работает на территории всей республики. У нас нет никаких проблем и в приграничных районах. В 2015 году правительством было принято решение о том, что весь трафик Интернета должен проходить через Единый коммутационный центр, и такая практика существует во всем мире».

«Это единая система и должна быть управляемой. Да, мы не наладили пока оптико-волоконную связь с Китаем, но взаимодействие по этому вопросу продолжается», - добавил он.

В Меморандуме также отмечается тот факт, что «Служба связи выдала одной из компаний разрешение на строительство волоконно-оптической сети в Афганистане, а затем отозвала это разрешение». Всемирный банк также отмечает некоторые шаги в деятельности Службы связи, которые он считает «застойными и ведущими к застою в секторе коммуникаций».

Например, создание в январе 2016 года Единого коммуникационного центра, управляемого «Таджик Телеком», запрет на предоставление международной связи по протоколу Voice over Internet Protocol (VoIP), правила, регулирующие розничную торговлю SIM-картами, контроль доступа к Wi-Fi и, не так давно, попытки законодательно установить высокую цену на SIM-карты.

Применяемые налоги и налоговое администрирование могут стать существенным препятствием для расширения, тем самым тормозя инвестиции в сеть и потенциально стимулируя операторов телекоммуникационных услуг обновлять или расширять свои сети. Недавние решения Налогового комитета имели прямые последствия для основных мобильных и интернет-провайдеров в Таджикистане, так как они являются крупнейшими налогоплательщиками.

Ряд последних решений о наложении налоговых штрафов в отношении частных мобильных компаний за упущенную выгоду от предоставления услуг бесплатно, привели к уходу акционера крупнейшего игрока на рынке («ТелиаСонера» продала свои акции «Tcell»). У всех мобильных компаний снизилась прибыль, они понесли убытки, отменив запланированные инвестиции в расширение и улучшение услуг. Спор с налоговыми органами отсрочил и почти привел к аннулированию сделки по передаче контроля над «Tcell» новому владельцу, 121 а «Веон» и «МегаФон» публично рассмотрели вопрос об уходе из страны по причине аналогичных споров с налоговым органом. 122 В конце концов, «Веон» (основной российский акционер «Билайн») продал свою долю местным инвесторам («ZET Mobile») в результате понесенных убытков из-за неспособности погасить налоговый штраф, наложенный Налоговым комитетом (45 млн. сомони).

В Меморандуме отмечается, что «Таджикистан занимает одно из самых последних мест в мире по всем показателям нормативных условий в секторе, и самое последнее место относительно конкурентной среды, рейтинг которой равен нулю». Позиция Таджикистана еще больше ухудшилась, снизившись с 177 места в 2007 году до 187 в 2016 году, что поставило страну в конец списка из 190 стран мира.

«Необходимы неотложные меры для восстановления доверия в секторе» - считают эксперты Всемирного банка - «снижения регуляторных рисков и использования международных инициатив в области связи, таких как Инициатива «Один пояс - один путь».

Что они рекомендуют для этого: переработать Закон «О электрической связи», с тем, чтобы свести к минимуму искажения конкуренции. Следующим шагом должно стать внесение изменений в Закон с целью обеспечения четкого разделения между разработкой политики и регулированием, а также разделения коммерческих и регулирующих функций Службы связи. Это поможет Таджикистану выполнить свои обязательства в области телекоммуникаций перед Всемирной торговой организацией.

Поправки должны быть внесены в Положения о Службе связи (2011), чтобы скорректировать институциональную структуру, включить коллегиальный орган по принятию решений вместо наделения главы Службы связи всеми полномочиями, определить максимальные сроки для членов совета директоров и уточнить процесс отбора в члены правления.

Усовершенствованное корпоративное управление и ориентированный на результаты мониторинг «Таджиктелеком» также могут помочь улучшить работу этой компании и уменьшить необходимость использования инструментов регулирования для сохранения своих позиций на рынке. Другие дополнительные меры включают в себя обзор налоговой политики и администрирования в секторе телекоммуникационных услуг, совершенствование мониторинга и анализа динамики рынка в секторе.

Гафурджон Иркаев, руководитель Ассоциации мобильных компаний Таджикистана, сказал 3 сентября, что сокращение инвестиций в телекоммуникационную сферу превратилось в одну из острых проблем страны.

«Трудно сказать, что компании свернули все инвестиционные проекты. Однако налицо сокращение инвестиций. Это большая проблема всей республики», - отметил он.

<https://rus.ozodi.org/a/30144094.html>