

Что нужно знать СМИ в период чрезвычайного положения?

В Казахстане введено чрезвычайное положение (ЧП) как [ответ на пандемию коронавируса](#). Закон РК «[О чрезвычайном положении](#)» определяет чрезвычайное положение как временную меру для обеспечения здоровья и безопасности граждан, особый режим работы государственных органов, а также ограничения прав и свобод граждан. Некоторые из этих ограничений напрямую касаются СМИ, социальных сетей и доступа граждан к интернету.

ЧП объявлено на территории страны, не отдельной локальной местности — значит, и возможные ограничения будут действовать в отношении всех граждан.

Особое управление сетями связи в условиях ЧП, а также приостановление их деятельности

Помните, как в 2018 году обсуждались поправки в постановление правительства РК, которое наделяет государственные органы правом приоритетного использования и приостановления деятельности сетей связи? (постановление правительства Республики Казахстан [от 13 апреля 2005 года № 347](#) «Об утверждении перечня центров управления связью государственных органов, во взаимодействии с которыми осуществляется управление сетями связи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»)

Инициаторы поправок [говорили](#), что речь идёт только о техническом обновлении списка государственных органов и не более того. Однако если мы сравним две редакции этого документа, уже не действующую и новую, то сразу обратим внимание на важное различие. В предыдущей редакции госорганы наделялись правом взаимодействия с операторами связи по управлению сетями только при чрезвычайных ситуациях (ЧС) природного и техногенного характера. Сейчас же четыре государственных органа — Генеральная прокуратура РК, Комитет национальной безопасности РК, Министерство внутренних дел РК и Министерство обороны РК — имеют право 1) приоритетного использования сетей связи и 2) приостановления деятельности сетей связи, не только во время ЧС, но и во время чрезвычайного положения.

Владельцы сетей и средств связи должны предоставлять абсолютный приоритет всем сообщениям, касающимся безопасности жизни людей на море, земле, в воздухе, космическом пространстве, проведения неотложных мероприятий в области обороны, безопасности и охраны правопорядка в Республике Казахстан, а также сообщениям о чрезвычайных ситуациях.

Усиленный контроль за СМИ. Возможность цензуры

Закон о ЧП устанавливает основные и дополнительные меры и временные ограничения. Одно из них — «осуществление контроля за средствами массовой информации посредством запросов обязательных экземпляров печатных изданий и материалов радио- и телепередач». Звучит странно и непонятно, так как обязательные экземпляры печатные издания предоставляют без введения чрезвычайного положения, а теле- и радиоканалы хранят записи программ. Возможно, речь о некой форме цензуры по аналогии с законом РК «[О военном положении](#)», только в более лёгкой форме.

Военная цензура — это предварительное согласование сообщений и материалов СМИ с органами военного управления и государственными органами, должностными лицами по их требованию или по иным основаниям с целью ограничения или наложения запрета на распространение сообщений и материалов либо их отдельных частей, а также осуществление контроля за перепиской, телефонными и радиопереговорами с целью недопущения опубликования и разглашения сведений, содержащих государственные секреты.

Что может быть при чрезвычайном положении? Как вариант, усилят контроль и мониторинг за контентом СМИ, могут требовать перед публикацией или выходом сюжета или программы предоставить его для проверки, могут запрещать публиковать или распространять какую-то информацию, а также могут ограничивать или запрещать использовать радио- и телепередающую аппаратуру, аудио- и видеозаписывающую технику.

Публикация обязательных сообщений

Закон о ЧП предусматривает оповещение населения через СМИ о необходимости выполнения введённых мер и временных ограничений, применяемых в условиях чрезвычайного положения. Это так называемые обязательные сообщения, которые публикуются бесплатно.

Обязательные сообщения передаются теле-, радиоканалами, выходящими в эфир ежедневно, — в течение суток; другими СМИ — в срок, который будет установлен госорганами.

Полезно вспомнить, что госорганы при нарушении условий жизнедеятельности населения на определённой территории обязаны не позднее трёх часов с момента наступления события предоставлять средства массовой информации официальные сообщения о текущей ситуации (приказ министра информации и коммуникаций РК «Об утверждении правил предоставления официальных сообщений средствам массовой информации [при нарушении условий жизнедеятельности населения на определённой территории](#)»)

Приостановление или прекращение политической и общественной деятельности

Во время чрезвычайного положения может быть приостановлена или прекращена деятельность «политических партий и общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения», запрещены забастовки, собрания, митинги, демонстрации и шествия, массовые мероприятия, а также выборы. Может быть введён комендантский час.

Как при этом действовать журналистам, которым нужно информировать общество:

- иметь средства защиты, служебное удостоверение и редакционное задание;
- носить яркий жилет и головной убор с надписью PRESS;
- иметь договорённости с адвокатами и действовать по процедуре, если вас задерживают и доставляют в органы полиции — требовать присутствия адвоката, не осуществлять процессуальные действия без адвоката, хранить молчание и т. д.;
- записывать на аудио и видео всё, что происходит;
- поддерживать коллег.

Если вы присутствуете на массовом мероприятии во время чрезвычайного положения, то выполнять следующие правила: сосредоточиться исключительно на освещении этого события, стремиться к балансу и соблюдать этические правила.

Другие рекомендации для обеспечения эффективных коммуникаций во время кризисов можно найти [здесь](#).

<https://newreporter.org/2020/03/16/chto-nuzhno-znat-smi-v-period-chrezvychajnogo-polozheniya/>