

# Ежемесячный информационно-правовой бюллетень «СМИ и право», №96 (107), май, 2014 г.

Издается Национальной ассоциацией независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ)

Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 137.

тел/факс: (992 37) 221-37-11, 224-88-23;

Электронная почта: [coordinator@nansmit.tj](mailto:coordinator@nansmit.tj)

Предназначен для всех журналистов, нуждающихся в юридической поддержке, а также для всех лиц, заинтересованных в развитии свободных СМИ и журналистики в Таджикистане.

Поддержка данного издания осуществляется Национальным фондом в поддержку демократии (NED, США) в рамках Проекта поддержки независимых СМИ Таджикистана.

Использование материалов бюллетеня в СМИ, отчетах, анализах журналистских и правозащитных организаций приветствуется, однако ссылка на источник обязательна.

**В этом номере:**

- **«Репортеры без границ воздают должное «100 героям информации»**
- **Государства Центральной Азии должны прекратить нарушать свободу выражения**
- **ЮНЕСКО: Свобода СМИ во имя лучшего будущего**
- **Таджикистан на 175 месте в рейтинге Freedom House**
- **Доступ к информации во время стихийных бедствий**
- **Полезные советы**

## «РЕПОРТЕРЫ БЕЗ ГРАНИЦ ВОЗДАЮТ ДОЛЖНОЕ «100 ГЕРОЯМ ИНФОРМАЦИИ»

**По случаю Всемирного дня свободы прессы 2014 «Репортеры без границ» впервые опубликовали список «100 героев информации».**

**Глава Национальной Ассоциации независимых средств массовой информации Таджикистана вошел в список «100 информационных героев», составленный «Репортерами без границ».**

«Репортеры без границ» отмечают, что Нуриддин Каршибоев за свою 30-летнюю журналистскую деятельность написал более 600 статей и докладов. Каршибоев попал в журналистику в очень юном возрасте, еще со школы он писал материалы для детей.

«Тем не менее, его великие амбиции принесли известность ему именно сегодня. Он возглавляет Национальную ассоциацию независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ), которую вместе с единомышленниками создал в 1999 году. Он защищает коллег, которые находятся под давлением, развивает высокие этические и демократические стандарты и выступает за изменения в законодательстве Таджикистана для развития свободы прессы», — отмечают «Репортеры без границ».

«НАНСМИТ выступает как меч и щит независимой журналистики и инкубатор демократической и плюралистической медиа-культуры в стране, которая пострадала от гражданской войны и сталкивается с авторитарными тенденциями непоколебимой власти. Ассоциация регистрирует нарушения свободы прессы, организует круглые столы и тренинги, и управляет тремя центрами правовой поддержки по всей стране», — отмечают «Репортеры».

В список также вошли другие представители Центральной Азии — Казахстана — Лукпан Ахмедьяров, Узбекистана — Мухаммад Бекжан и Мутабар Таджибаева.

Благодаря своему труду и своей неустанной борьбе эти «100 героев», исполненные мужества, вносят свою лепту в продвижение свободы, предусмотренной статьей 19 Всеобщей декларации прав человека, — свободы «искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». «100 героев» ставят свой идеал «на службу общества для всеобщего блага». В силу этого они являются примером для подражания.

*«Всемирный день свободы прессы, учрежденный с подачи «Репортеров без границ», призван отдать дань храбрости тем журналистам и блогерам, которые ежедневно работают в опасных условиях, а, порой, рискуют своей жизнью ради своего призвания», — заявил генеральный секретарь «Репортеров без границ» Кристоф Делуар. «Герои информации» являются источником вдохновения для всех тех, кто стремится к свободе. Без их настойчивости и преданности, без таких как они просто невозможно было бы расширять границы свободы».*

Список «Репортеров без границ», который не является исчерпывающим, — это своего рода признание и дань уважения не только 100 перечисленных деятелей, как известных, так и незнакомцев, но и всем журналистам, профессионалам своего дела или любителям, которые ежедневно освещают события во всем мире и способствуют осознанию реальности во всех ее проявлениях.

В список «100 героев информации» вошли представители всех возрастных категорий (от 25 до 75 лет) и национальностей (65

представленных национальностей). Самый юный из них — **Удом Тат**, уроженец Камбоджи, а самый старший — **Мухаммед Зиауддин**, пакистанец. Двадцать пять представителей из списка – выходцы из азиатского и тихоокеанского региона, двадцать с Ближнего востока и Северной Африки. Иран, Россия, Китай, Эритрея, Азербайджан, Мексика и Вьетнам представлены каждый как минимум тремя героями. В топ-100 вошли самые разнообразные деятели, такие как **Анабель Хернандес**, автор бестселлера о сговоре мексиканских политиков с наркомафией, **Исмаил Саймаз**, турецкий журналист, которого преследовали в суде не менее двадцати раз за его репортажи, **Хассан Рувакуки**, просидевший 15 месяцев за решеткой в Бурунди за то, что взял интервью у представителей повстанческого движения, а также **Джерард Райл**, директор Международного консорциума журналистов-расследователей (ICJ), который сделал свой неоценимый вклад в зарождение повсеместных журналистских расследований.

Ряд из них работает в странах с демократическим режимом. Это например американцы **Гленн Гринвальд** и **Лора Пойтрас**, которые раскрыли информацию о практике массового наблюдения американских и британских служб безопасности. Другие трудятся в условиях самых авторитарных режимов, как иранская журналистка **Джила Бани Ягуб**. Не все они профессиональные журналисты. Например, вьетнамский подданный **Ле Нгок Тхань** является еще и католическим священником. Многие из них, по примеру итальянского журналиста специализированного на организованной преступности **Лирио Аббате**, посвятили себя раскрытию коррупционных схем и криминальным расследованиям. Такой выбор сделали **Питер Джон Джабан**, ведущий радиопередачи в Малайзии, украинский журналист **Сергей Лещенко**, и болгарин **Ассен Йорданов**, которому регулярно угрожают расправой. В ряды этих «героев» «Репортеры без границ» также включили таких активистов как **Мария Пня Магга**, которая уже более десяти лет борется во Всемирной ассоциации общинных радиостанций (AMARC) за свободу радиовещания в Южной Америке.

Всех этих борцов за свободу объединяет одно — храбрость. В Узбекистане власти прибегли к пыткам, чтобы вырвать признания у **Мухаммеда Бекжанова**, который сидит больной туберкулезом в тюрьме уже 15 лет. В Эритрее, занявшей в 2014 году в седьмой раз последнее место во всемирном рейтинге свободы печати «Репортеров без границ», **Давит Исаак** отбывает заключение в тюрьме диктатора Афеворки уже 13 лет. Основатель сирийского центра в поддержку СМИ и свободы слова и лауреат премии «Репортеров без границ» 2012 года **Мазен Дарвиш** сидит в тюрьме режима Башара аль Ассада более двух лет.

<http://heroes.rsf.org/en/>

## ГОСУДАРСТВА ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ДОЛЖНЫ ПРЕКРАТИТЬ НАРУШАТЬ СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ

### НАНСМИТ

**В Международный День Свободы Прессы неправительственная организация ARTICLE 19 и её региональные партнёры Адил Соз, МРІ и НАНСМИТ обратились к правительствам Казахстана, Киргизстана и Таджикистана с призывом прекратить нарушения свободы выражения мнений.**

«Казахстану, Киргизстану и Таджикистану следует прекратить применение репрессивных и политически мотивированных судебных мер для подавления свободы слова», — сказал Томас Хьюз, Исполнительный Директор организации ARTICLE 19. Заявление было сделано совместно с Адил Соз, МРІ и НАНСМИТ.

Законопроекты и новые законы в Казахстане и Киргизстане направлены на дальнейшее ограничение прав граждан на выражение мнений, а также на подавление СМИ. В Казахстане и Таджикистане политически мотивированное преследование и судебные процессы используются с целью подавить инакомыслие. Наглядным свидетельством подавления свободы выражения является создававшаяся атмосфера самоцензуры в этих странах.

ARTICLE 19 и её региональные партнёры Адил Соз, МРІ и НАНСМИТ также выразили озабоченность о том, что суды в Казахстане и в Таджикистане выносят несправедливые решения в политически мотивированных делах, что способствует установлению ещё более сильной самоцензуры.

Одним из самых ярких примеров принятия несправедливых решений является вердикт, вынесенный в отношении Ольги Тутубалиной, редактора популярного еженедельника Азия Плюс в Таджикистане.

25 февраля 2014 года суд района Фирдавси в Душанбе постановил, чтобы Тутубалина принесла свои извинения перед «интеллигенцией» и выплатила моральную компенсацию трём истцам, причисляющим себя к этой самой «интеллигенции» в размере 30 тысяч Сомони (примерно 4,5 тысячи Евро). В своей авторской колонке автор процитировала Владимира Ленина, который неуважительно высказался когда-то об интеллигенции (назвав её «говном нации»). 30 апреля кассационный суд оставил вердикт без изменений. Гражданское дело было возбуждено на основании жалобы истцов, которые заявили о том, что слово «говно» в публикации «использовано не по назначению» и что автор оскорбил их честь, достоинство и деловую репутацию – хотя в публикации не было упомянуто ни одного из жалобщиков. В Статье 19 Международного Пакта о Гражданских и Политических Правах говорится о том, что все ограничения свободы слова должны быть пропорциональны вреду, который может быть нанесён репутации граждан. Наложение санкций в случаях, где не пострадала ничья репутация, является нарушением международных стандартов свободы выражения. Штраф в размере 4,5 тысячи Евро, учитывая то, что у журналистов в Таджикистане очень скромные зарплаты, является очевидным свидетельством того, что власти стремятся заставить журналистов замолчать, а также предупредить всех остальных – «так больше вести себя не надо». Такие нарушения невозможно оправдать; они являются непропорциональными.

«Правительства стран Центральной Азии должны соблюдать свои международные обязательства, чтобы обеспечить полное уважение к праву на выражение мнений, как того требуют международные соглашения о соблюдении прав человека», — добавил господин Хьюз.

### ЮНЕСКО: Свобода СМИ во имя лучшего будущего

**Во время Всемирного дня свободы печати в 2014 году особое внимание будет уделено трем взаимосвязанным темам: развивающей роли СМИ; безопасности журналистов и верховенству закона; а также устойчивости и целостности журналистики.**

В 2015 году благородные Цели развития тысячелетия (ЦРТ) должны быть достигнуты. Их влияние на процесс развития, а также на национальную политику и практику было значительным. На их месте, вероятно, будет новый набор целей, которые должны быть рассмотрены на международном уровне в рамках Повестки развития пост-2015.

Группа высокого уровня (ГВУ), сопредседателями которой являются президент Либерии, президент Индонезии и премьер-министр Великобритании, была собрана Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций для выработки рекомендаций по указанному вопросу. Их доклад представляет собой подробные рекомендации по утверждению двенадцати универсальных целей на десятилетие после 2015 года. Всемирный день свободы печати 2014 призван внести дополнительный вклад в ход продолжающейся дискуссии вокруг развития после 2015 года.

Некоторые из целей, перечисленных ГВУ, имеют прямую связь с нынешними ЦРТ, в то время как остальные являются относительно новыми. Особое внимание привлекают цели, касающиеся обеспечения эффективных институтов и надлежащего руководства, и в которых специально выделены свобода слова и средств массовой информации, открытость, прозрачность и доступ к информации.

Дальнейший вклад в обсуждение был внесен группой Организации объединенных наций по вопросам информационного общества (ГИО ООН). ГИО ООН предложила, что информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в качестве ключевых инструментов развития признаются в полном объеме в Повестке развития пост-2015, и отметила, что «ИКТ в целом и Интернет в частности играют важную роль в обеспечении развития общества, основанном на уважении прав человека, что в особенности способствует более широкой реализации свободы выражения мнений и свободы прессы, которые, в свою очередь, имеют решающее значение для борьбы с коррупцией, обеспечения внимания к гендерным вопросам, усиления уровня ответственности, а также содействия социально инклюзивному развитию».

Наблюдения ГВУ и ГИО ООН совпадают с устоявшимися позициями ЮНЕСКО. С момента своего основания ЮНЕСКО ставит свободу выражения мнений и свободу средств массовой информации в основу своей миссии. Ее Конституция, принятая в ноябре 1945 года, утверждает, что государства-члены ЮНЕСКО будут «сотрудничать в работе по достижению взаимопонимания всех народов путем использования всех возможных средств массовой коммуникации» и «способствовать свободному распространению идей словесным и изобразительным путем». ЮНЕСКО далее следует Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ), чья Статья 19 гласит: «Каждый имеет право на свободу убеждений и свободное их выражение; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи с помощью любых средств массовой информации и независимо от государственных границ». В Виндхукской декларации 1991 года ЮНЕСКО определяет свободу прессы как свободу, плюрализм и независимость СМИ. В последующие годы обеспечение безопасности журналистов и внимание к гендерным вопросам также стали неотъемлемой частью понятия.

На своей 37-ой Сессии в ноябре 2013 года Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла резолюцию, которая подчеркивает важность трех ключевых проблем в Повестке развития пост-2015: свобода слова, всеобщий доступ к знаниям и их сохранение, а также свободные, плюралистические и независимые СМИ, как печатные, так и электронные. Данные элементы описаны в резолюции как неотъемлемые для процветания демократии и расширения общественного участия.

Для ЮНЕСКО свобода выражения мнений и как следствие свобода прессы и свобода информации являются фундаментальными правами, которые также выступают инструментом реализации многих целей, имеющих отношение к Повестке развития пост-2015. К ним относятся надлежащий уровень управления, прозрачность и доступ к информации, расширение прав и возможностей женщин и молодежи, ликвидация нищеты и обеспечение стабильности и мира в обществе.

Тем не менее, не факт, что значимость средств массовой информации будет полностью признана в финальной Повестке развития пост-2015. Сторонники свободы прессы во всем мире должны принимать активное участие в дебатах, чтобы идея свободных медиа была полностью интегрирована в концепцию развития и план действий, необходимых для реализации этой цели.

Причина, почему свободные, плюралистические и независимые медиа, включающие прессу, теле- и радиовещание и онлайн-СМИ, имеют решающее значение для целостного развития общества, в том, что их они содействуют созданию всеобъемлющей публичной сферы, необходимой для вовлечения граждан в процессы эффективного управления и устойчивого развития. Медиа жизненно важны, если культурный плюрализм играет существенную роль в качестве движущей силы развития и широко распространено неформальное образование для поддержки развития.

В частности, в рамках более широкого медиа-ландшафта, признается, что средства массовой информации — будь то частные, государственные или комьюнити медиа — особенно важны. Они помогают обществу определить смысл развития, в том числе его отношение к правам человека и демократическим ценностям. Они имеют значительное влияние, отвечая за повестку дня, а также будучи средством информирования общества. Кроме того, новостные средства массовой информации, и другие, которые обогащают журналистику в публичной сфере, включая те, что используют социальные медиа, действуют как сторожевые псы общественности и критически подходят к расследованию деятельности власть имущих, обличают неправомерные поступки и обеспечивают прозрачность и открытость информации.

С точки зрения развития, для исполнения роли, отведенной журналистам, обеспечение их безопасности является фундаментальным. Между тем, в 2013 году 92 журналиста были зарегистрированы как убитые, согласно списку убитых журналистов ЮНЕСКО. В предыдущие годы, некоторые из убийц были привлечены к ответственности. Безопасность журналистов в обществе является одним из показателей прочности верховенства закона, которая является жизненно важной для любого правительства, обвиняемого в опережающем развитии. Таким образом, журналистская безопасность представляет собой барометр хрупкости государственного управления, ее низкий уровень может являться одним из крупнейших препятствий на пути развития.

В этом контексте План действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, принятый в 2012 году Координационным советом руководителей ООН, является важным шагом в обсуждении Повестки развития пост-2015. План призывает организации в системе ООН, другие международные организации, национальные правительства, СМИ и гражданское общество

объединить усилия, чтобы остановить убийства журналистов и сопровождающую их безнаказанность, которая способствует непрерывности данного цикла. Рабочий план ЮНЕСКО по безопасности журналистов, принятый в 2013 году, также вносит свой вклад в обсуждение вопроса. На сегодняшний день мы наблюдаем прогресс в области безопасности журналистов, и Всемирный день свободы печати предоставляет возможность для укрепления и расширения спектра осуществляемых усилий.

Для процесса развития необходима не только свобода журналистов, их независимость и безопасность. Он также опирается на устойчивость и профессионализм самой журналистики. Устойчивость в данном контексте означает жизнеспособную институциональную основу, которая способствует и защищает независимость журналистики; профессионализм относится к стандартам, таким, как проверка информации и отражение общественных интересов, которые придают журналистике целостность и отличают ее от других видов самовыражения. Профессионализм также включает возможность журналистов сообщать о ключевых вопросах развития, не в последнюю очередь о проблемах социальной маргинализации, нищете, науке и окружающей среде.

В мире развивающихся медиатехнологий, социальные онлайн медиа открывают новые возможности, но в то же время делают вызов традиционным СМИ. Различия между редакционным содержанием и рекламой размываются. Комьюнити медиа и другие отрасли медиа часто пересекаются, так как они все больше и больше используют социальные медиа, предоставляя возможность голоса общественности. Обсуждается вопрос об особой роли новых игроков СМИ, как отдельных индивидуумов, так и организаций, которые производят или выступают посредниками новостного контента, выходя за рамки традиционных институтов. Электронные коммуникации и постоянно растущее количество информации приводит к обсуждению того, как вопросы этики воздействуют на свободу выражения мнений и конфиденциальность журналистских источников. Увеличение доступа общественности к средствам связи поднимает и другие проблемы, такие как лингвистические, гендерные и другие ограничения доступа к информации. Информационная и медиа грамотность обретает все большее значение в период, когда общественность стремится получить полный доступ к информации, а также способствовать целостности информационных потоков, имеющих отношение к процессам развития и их общественному обсуждению.

В заключение, Всемирный день свободы печати 2013 привлекает внимание к взаимосвязанным вопросам, касающимся роли средств массовой информации в развитии, необходимости обеспечения безопасности журналистов, а также вопросам, связанным с развитием самой журналистики. (

<http://www.unesco.org/new/ru/unesco/events/prizes-and-celebrations/celebrations/international-days/world-press-freedom-day/2014-themes/>)

## **Таджикистан на 175 месте в рейтинге Freedom House**

**Международная правозащитная организация Freedom House опубликовала 1 мая ежегодный доклад «О свободе прессы в мире». В нём дана оценка степени свободы СМИ в 197 странах. Согласно документу, в странах Евразии ситуация со свободой прессы не улучшилась. Ни одна из них не квалифицирована как страна, где пресса является свободной.**

Международная правозащитная организация Freedom House опубликовала 1 мая ежегодный доклад «О свободе прессы в мире». В нём дана оценка степени свободы СМИ в 197 странах. Согласно документу, в странах Евразии ситуация со свободой прессы не улучшилась. Ни одна из них не квалифицирована как страна, где пресса является свободной.

Таджикистан находится на 175 месте в категории «несвободных» стран с точки зрения свободы средств информации, о чем свидетельствует исследование свободы средств информации в мире.

И всего 12 стран так называемого евразийского региона, бывших республик СССР, за исключением Балтии, имеют одни из самых низких показателей свободы прессы в мире. Ни одна из них не зачислена к «свободным». Узбекистан, Туркменистан и Беларусь вообще попали в пятерку худших, рядом с Северной Кореей и Эритреей. Грузия и Молдова стали единственными в «евразийском» регионе, которые признаны «частично свободными».

Всего в мире, говорят в Freedom House, положение со свободой средств информации упало до самого низкого уровня за десять лет. Только 14 процентов населения мира живет в странах со «свободной» прессой; в «несвободных» странах — 44 процента.

Авторы отчёта подчёркивают, что в России по-прежнему существуют жёсткие условия для работы журналистов. Упоминается закрытие новостного агентства РИА-новости и введение правительством новых ограничений в области интернет-СМИ. Отмечается, что власти России также пытаются контролировать блогосферу и иностранные средства информации.

Freedom House сообщает об ухудшении ситуации со свободой СМИ на Украине - в связи с нападениями на журналистов, освещающих акции протеста на Майдане. Белоруссия, Туркмения, Узбекистан и Иран продолжают входить в список стран с самым худшим состоянием свободы прессы.

<http://rus.ozodi.org/content/article/25369288.html>

## **Доступ к информации во время стихийных бедствий**

### **Мониторинговая служба НАНСМИТ**

12-13 апреля текущего года сильные проливные дожди и град спровоцировали сход оползня в селе Одинабой джамоата Саричашма Шурабадского района, который повлек за собой гибель 13 человек. Но для доступа к информации и присутствия сотрудников средств массовой информации на месте происшествия были созданы препятствия, в результате чего журналисты не смогли своевременно и достоверно осветить данную чрезвычайную ситуацию. О фактах создания препятствий со стороны сотрудников правоохранительных органов для посещения корреспондентами места стихийного бедствия в джамоате Саричашма Шурабадского района несколько

журналистов по телефону сообщили в мониторинговую службу Национальной Ассоциации Независимых Средств Массовой информации Таджикистана (НАНСМИТ).

**Махмуджон Рахматов**, корреспондент Радио Свобода в Кулябском регионе рассказал о создании препятствий и угрозах Абдулвахоба Искандарова, начальника Управления внутренних дел Кулябского района, его заместителя Хабибулло Сафарова, а также заместителя начальника отдела внутренних дел Шууроабдского района Тоджиддина Саидова.

Как сообщил М.Рахматов, примерно через неделю после схода оползня в селе Одинабой группа корреспондентов отправилась в джамоат Саричашма с целью встретиться и побеседовать с пострадавшими, которые временно были переселены в школу-интернат этого джамоата. «При мне было удостоверение и видекамера для съемок для Радио Свобода. Там специально был выставлен пост и согласно приказу А.Искандарова нас туда не пропустили. Мы были вынуждены добираться до палаток тайком обходными путями. Мы не успели приступить к работе, как тут же прибыла группа сотрудников милиции, и так как их было много, мы признались, что являемся журналистами. Нас сопроводили в милицкий участок, где находился Искандаров. У нас отобрали диктофоны и начали их осматривать. Я несколько раз обратился к ним с претензиями, что они не имеют право осматривать наше оборудование. Один из сотрудников взял мой личный телефон, и, включив его, принялся просматривать, но так как мы подняли переполох, они не смогли ничего стереть. Только спустя 10-15 минут после допросов нам вернули наше оборудование. Нас оскорбляли и будто мы пришли с целью провокаций, со словами «здесь вам не удастся организовать беспорядки, как на Украине», по приказу Искандарова нас вывели из участка. Кстати, когда все это происходило, вооруженные сотрудники ОМОНа стояли рядом с пострадавшими людьми».

В подтверждении слов корреспондента Радио Свобода, региональный корреспондент еженедельника «Пайк» **Бахриддин Сангимадов** сообщил, что действительно, они прибыли на место временного проживания пострадавших, но им не разрешили войти через ворота школы-интерната и прогнали. Как сказал корреспондент, это были Саидов Тоджиддин, заместитель начальника ОВД Шууроабдского района и Сафаров Хабибулло, заместитель А.Искандарова.

«Я пришел навестить родителей, которые также были в числе пострадавших и находились в палатках. Я только начал общаться с ними, как вошли представители милиции и вывели меня. Меня отвели в здание интерната, и в течение 10-15 минут допрашивали, как и других журналистов. У нас отобрали телефоны, которые мы использовали в качестве диктофонов. Я сказал им, что если они собираются отобрать нашу аппаратуру, то пусть оформляют протокол и изымают официально, иначе они не имеют права отбирать аппаратуру. Во всяком случае, спустя 15-20 минут после допроса, они все вернули и думаю, что, не поняв как обращаться с моим телефоном, они не смогли стереть записи. У меня спрашивали, кто меня послал и что я здесь делаю». Также Бахриддин Сангимадов добавил, что его семья в результате стихийного бедствия тоже понесла большие материальные потери, но по причине его журналистской деятельности его семью вычеркнули из списка пострадавших.

В телефонной беседе с НАНСМИТ региональный корреспондент «Азия Плюс» **Билоли Шамс** сказал, что все сотрудники Штаба Комитета по чрезвычайным ситуациям отключили телефоны, вместо того, чтобы активно давать информацию во время чрезвычайной ситуации. Согласно сообщению корреспондента, ему удалось дозвониться до Штаба Комитета по чрезвычайным ситуациям сразу в ночь происшествия и получить информацию, но уже на следующий день все телефоны этого штаба были отключены. По поводу создания препятствий для встречи и беседы с пострадавшими от стихийного бедствия со стороны местных органов власти и районной милиции, Билоли Шамс сказал, что Амирхон Икромов, председатель Шууроабдского района, Абдулвахоб Искандаров, начальник Регионального Управления внутренних дел, а также представитель регионального отдела Государственного комитета национальной безопасности и начальник Регионального Штаба Комитета по чрезвычайным ситуациям Рамазон Неъматов были в числе тех, кто воспрепятствовал журналистам. Как отметил корреспондент, председатель района сказал журналистам, что сейчас не время беседовать с людьми, так как «пострадавшие будут говорить вам разные нужные и ненужные вещи», то есть, по мнению корреспондента, они опасались жалоб и недовольства людей.

Это не первый случай, когда Региональное Управление внутренних дел во главе с А.Искандаровым препятствуют деятельности журналистов во время чрезвычайных ситуаций. Корреспондент Радио Свобода Махмуджон Рахматов в ходе телефонной беседы также сказал, что и ранее именно благодаря А.Искандарову журналисты не смогли попасть в места, пострадавшие от стихийных бедствий. В связи с этим, он упомянул о пожаре на рынке Куляба, который произошел в ночь с 11 на 12 января. «Мы прибыли на место пожара для получения информации. Там находились свидетели происшествия, и мы хотели побеседовать с ними, но именно А.Искандаров не дал нам встретиться с пострадавшими людьми».

Рахматов также добавил, что когда был убит начальник Изолятора временного содержания города Куляба, для получения информации они обратились в отдел внутренних дел города Куляба, но в ответ им сказали, что по приказу А.Искандарова им запретили давать информацию. Когда корреспонденты связались с Искандаровым, то он сказал: «идите и спросите у мертвого, как он умер».

Бахриддин Сангимадов тоже вспоминая об оползнях 2010 года в Кулябском регионе, сказал, что и тогда чинились препятствия для присутствия журналистов и получения информации от пострадавших. Когда корреспондент для проведения журналистского расследования с целью определения количества пострадавших и погибших начал ходить по палаткам, его именно по приказу Искандарова вывели из зоны стихийного бедствия.

Факт создания препятствий в деятельности журналистов во время освещения стихийного бедствия в селе Одинабой Шууроабдского района подтвердил и один сотрудник государственного СМИ. Вышеназванные журналисты (М.Рахматов, Б.Шамс, Б.Сангимадов) свои слова подтвердили также на личной встрече с председателем НАНСМИТ Нуридином Каршибоевым.

Попытки ограничения доступа к информации имели место и во время селей в селе Мехнатобод Хуросонского района. Благодаря усилиям и настойчивости журналистов удалось избежать нарушения их прав.

Газета «ИмрузNews» и радио «Имруз» посредством объявлений для оказания помощи пострадавшим Шууроабдского и Хуросонского районов создали Инициативную группу. Эта группа, состоящая из журналистов и отдельных лиц, отправила собранную помощь в вышеназванные районы. Исфандиёр Назар, который в качестве представителя газеты «ИмрузNews» отвез собранную помощь представителей гражданского общества и журналистов в Хуросонский район, село Мехнатобод джамоата Кизилкальа и одновременно с места события делал прямой репортаж для радио «Имруз», рассказал о своей поездке. По его словам, перед поездкой в район, пострадавшие от стихийного бедствия связались с «ИмрузNews» и обратились с жалобой о фактах несправедливого распределения помощи. Они сказали, что в очередях пострадавших с целью получения помощи стоят и некоторые семьи, которые совсем не пострадали и

попросили, чтобы гуманитарную помощь распределила сама Инициативная группа. В связи с этим, группа, которая привезла помощь в село Мехнатобод, сразу по прибытию обратилась к органам местной власти, чтобы им предоставили списки пострадавших. Но в первые 40 минут руководители джамоата Кизилкальа сказали, чтобы группа сдала помощь в штаб, который был организован в мечети и что, руководители штаба сами распределят помощь. Но члены инициативной группы не приняли это предложение и продолжали настаивать на предоставлении списков. По словам Исфандиёра Назара, руководители Штаба, узнав, что членами инициативной группы в основном являются журналисты, посоветовавшись между собой, сначала предоставили список 41 человека, а потом 137 хозяйств. После этого работники Штаба оказали содействие инициативной группы в распределении гуманитарной помощи пострадавшим.

### **Правовая база доступа к информации во время стихийных бедствий**

**Закон Республики Таджикистан «О периодической печати и других средствах массовой информации» гласит, что любой журналист** по предъявлению журналистского свидетельства имеет право присутствовать на специально защищаемых территориях природных катаклизмов, катастроф, территориях беспорядков и мест скопления граждан, а также в местностях, в которых объявлено чрезвычайное положение, на митингах и демонстрациях (статья 28);

Кроме этого согласно статье 5, раздела 2 (б) Закона Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации» ограничение доступа не допускается в отношении следующих документов и информации: о чрезвычайных ситуациях (происшествиях, катастрофах, стихийных бедствиях), угрожающих безопасности и здоровью граждан, их официальных прогнозах (05.06.2008).

Закон РТ «О государственной тайне» в статье 6 определяет список сведений, не относящиеся к государственной тайне, и согласно ему сведения о стихийных бедствиях, катастрофах и других чрезвычайных событиях, угрожающих безопасности граждан, которые произошли или могут произойти не относятся к государственной тайне, и доступ к такого рода информации не должен ограничиваться (закон от 30.07.2007 № 288, от 25.03.2011 № 690).

### **Выводы и рекомендации**

Вышеназванные случаи свидетельствуют о том, что во время стихийных бедствий и чрезвычайных ситуациях имеют место факты ограничения прав на доступ к информации и присутствие журналистов на месте происшествия, что противоречит законодательству РТ. Последние случаи в Хуросонском и Шууроабадском районах являются подтверждением этому. Кроме случаев ограничения доступа журналистов к местам стихийных бедствий и их оскорбления, также имеются факты незаконного изъятия оборудования журналистов.

- 1) В случае нарушения прав журналистов они должны использовать правовые нормы законодательства в сфере СМИ и других законов РТ. Когда журналисты сталкиваются со случаями ограничения на доступ к информации со стороны чиновников государственных органов, они должны согласно законодательству обращаться с жалобой в вышестоящие органы;
- 2) Журналисты должны быть последовательны в реализации правовых норм и в случаях нарушения их прав незамедлительно обращаться в организации по защите прав журналистов и защиты прав человека;
- 3) Силловые структуры для обеспечения стабильности и безопасности жителей зоны стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций не должны прибегать к ограничению доступа к информации и нарушения прав журналистов;
- 4) Сотрудники силовых структур должны быть охвачены образовательными программами по изучению нормативно-правовой базы законодательства в случаях стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций.

## **ПОЛЕЗНЫЕ СОВЕТЫ**

### **Шесть возможностей, на которые журналистам стоит обратить внимание в июне:**

Хотите приобрести новые знания в области журналистики, начать писать на новую тему или получить признание за проделанную работу? Обратите внимание на эти курсы, стажировки и конкурсы для журналистов всего мира.

#### **1. Трэвел-гранты для научных журналистов на конференцию по экологии**

Дедлайн - 3 июня

Журналисты могут претендовать на получение трэвел-грантов для посещения [конференции Международной ассоциации экологии и здоровья \(Ecohealth\)](#) в Монреале, Канада. [Всемирная федерация научных журналистов](#) предлагает восемь грантов, в которые входит оплата регистрационного взноса, транспортных расходов, оформления визы и проживания в Монреале в течение четырех суток. Нажмите [здесь](#) для получения более подробной информации.

#### **1. Стипендия Дэниела Перла для журналистов, занимающихся расследованиями**

Дедлайн - 7 июня

Журналисты всего мира в возрасте от 22 до 38 лет могут подать заявку на получение этой стипендии. Инициатива в области журналистских расследований имени Дэниела Перла (Daniel Pearl Investigative Journalism Initiative) организована журналом [Moment](#). Цель программы - поддержка журналистов, проводящих серьезные расследования и пишущих о глубоко укоренившихся предрассудках. Победители получают стипендию в размере 5 000 долларов США на завершение проекта, а также консультативную помощь опытных журналистов. Нажмите [здесь](#) для получения более подробной информации.

#### **1. Конкурс Online Journalism Awards - 2014**



Дедлайн - 13 июня

[Ассоциация онлайн-новостей](#) (ONA) принимает заявки на участие в конкурсе Online Journalism Awards – 2014. Журналисты, работающие онлайн, цифровые информационные агентства и студенты всего мира могут претендовать на получение этих наград. Призовой фонд конкурса составит 52 500 долларов США, включая 15 000 долларов на две новые награды за достижения в области журналистики данных. Награды будут вручены в сентябре на [конференции и праздничном банкете Ассоциации онлайн-новостей](#), которые пройдут в Чикаго. Нажмите [сюда](#) для получения более подробной информации.

#### 1. Гранты на освещение ситуации в районе реки Амазонки

Дедлайн - 15 июня

Экологические журналисты всего мира могут подать заявки на получение грантов для освещения ситуации в районе реки Амазонки. [Mongabay.org](#) ищет участников программы Special Reporting Initiative (SRI) для освещения того, как деятельность человека влияет на тропические леса и племена, традиционно живущие в них. Нажмите [сюда](#) для получения более подробной информации.

#### 1. Принимаются работы на фотоконкурс от National Geographic

Дедлайн - 30 июня

Фотографы всего мира приглашаются принять участие в конкурсе [National Geographic Traveler](#). По итогам конкурса будут вручены призы и подарочные сертификаты, включая восьмидневную поездку в [фотоэкспедицию от National Geographic на Аляску](#) для двоих, [посещение пятидневного семинара в Санта-Фе](#), а также шестидневный круиз на [парусной шхуне в штате Мэн](#) для двоих. Нажмите [сюда](#) для получения более подробной информации.

#### 1. Reuters предлагает семинар по вопросам мировой безопасности

Дедлайн - 30 июня

Журналисты всего мира, хорошо владеющие английским языком, могут подать заявки на получение стипендий для участия в этом курсе в Лондоне. Фонд [TrustMedia](#), служба Фонда Thomson Reuters, предлагает журналистам подать заявки на посещение семинара, посвященного мировой безопасности (Global Security Seminar 2014). Темы семинара включают территориальные амбиции России, терроризм в Восточной Африке, продолжающиеся столкновения на Ближнем Востоке и кибербезопасность. Приветствуется участие журналистов из стран, испытывающих в настоящее время проблемы с безопасностью – таких как страны Африки, Ближнего Востока и Восточной Европы. Нажмите [сюда](#) для получения более подробной информации.

<http://ijnet.org/ru/blog/274523>