

Единый коммутационный центр — мечта или кошмар Таджикистана

Новый год преподносит сюрпризы — президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон [поставил точку](#) в затянувшемся на 10 лет споре Службы связи и таджикских операторов. Речь идёт о создании в стране единого коммутационного центра на базе государственного оператора ОАО «Точиктелеком». Такое событие конечно не могло пройти мимо NT.TJ и мы подготовили обзор многолетнего спора, собрав воедино всё, что было сказано об этой инициативе.

Прелюдия или как продвигалась идея ЕКЦ

Инициатива по созданию Единого коммутационного центра берёт своё начало в [2005 году](#), когда эксперты Министерства связи разработали проект «О создании коммутационного центра и узла доступа к мировым информационным ресурсам». Согласно нему, все существующие в стране проводники связи должны были подключиться к Единому коммутационному центру в Душанбе и Худжанде. **Декларируемая цель проекта — предотвращение нелегального трафика связи, обеспечения национальной безопасности и равного доступа провайдеров к каналам связи.** В то время резко против выступил Антимонопольный комитет, а спустя полгода казалось бы [закрыл](#) этот вопрос навсегда.

Но в начале 2009 года Служба связи Таджикистана предложила снова вернуться к рассмотрению вопроса о создании ЕКЦ. Был организован [круглый стол](#) с участием игроков отрасли. В то же время сотовые операторы обратились с открытым письмом к Президенту страны, в котором выразили опасение возможными негативными последствиями проекта создания единого центра для отрасли связи. Создание ЕКЦ предполагало наличие тотального контроля, в том числе и над информационными потоками, то есть ограничивало пользование глобальной сетью, а также требовало многомиллионные затраты на его организацию, которые впоследствии легли бы тяжким грузом на плечи абонентов сотовых операторов в виде повышения тарифов на услуги связи.

Через 2 года усилия Службы связи по организации ЕКЦ вновь [попали](#) в поле зрения СМИ. 27 апреля 2011 года Служба связи распорядилась отключить все внешние источники связи, используемые таджикскими коммерческими компаниями, а прием-передачу международного трафика осуществлять исключительно посредством госоператора ОАО «Точиктелеком». Представители мобильных и интернет провайдеров назвали это шаг очередным давлением со стороны Службы для внедрения «Единого коммуникационного центра», а мобильные операторы Таджикистана подготовили очередное обращение к президенту страны с просьбой решить этот вопрос.

А уже в следующем году Служба связи выступила с [новой инициативой](#) по созданию **Единого центра по мониторингу сетей IP** — очередной версии ЕКЦ. Но идея по-прежнему осталась висеть в воздухе. И казалось бы все уже забыли об этом...

Финальный аккорд

Спустя 4 года громом среди ясного неба явилась [публикация 14 января 2016 года постановления](#) «О Едином коммутационном центре электрической связи» в правительственной газете. В постановлении сказано, что данный **центр создается в целях надзора и регулирования входящего и исходящего трафика услуг международной электрической связи и интернета.** Службе связи при Правительстве Республики Таджикистан предписывается в течении этого года обеспечить прохождение входящего и исходящего трафика международных услуг электрической связи и интернета через Единый коммутационный центр электрической связи государственного оператора Открытого акционерного общества «Точиктелеком». Выполнение данного постановления является обязательным для всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области электросвязи.

Впрочем создание ЕКЦ выглядит вполне логичным шагом, после того, как [были узаконены](#) блокировки интернета и мобильной связи в часы «икс», ведь как ещё можно обеспечить гарантированное выполнение этого закона?

Потенциально негативные моменты реализации ЕКЦ

К сожалению, в постановлении не сказано за чей счёт будут проводиться работы по созданию ЕКЦ. Также остаётся нераскрытым вопрос о том, какую именно роль будет играть «Точиктелеком», будет ли он единственным поставщиком интернета и международных каналов связи для всех операторов Таджикистана? При этом срок реализации проекта за один год выглядит очень оптимистичным, т.к. потребуются привлечение серьёзных финансовых ресурсов и грамотных специалистов. Будем надеяться, что при принятии данного решения были учтены соответствующие риски и возможные негативные моменты, которые были много раз озвучены за 10 лет различными экспертами отрасли:

1. **Ухудшение качества услуг** международной связи и интернета.
2. **Подорожание услуг** международной связи и интернета.
3. **Непредвиденная поломка, сбой оборудования, стихийное бедствие и т.п. форс-мажорные обстоятельства могут привести к тому, что Таджикистан окажется отрезанным от всего мира.**
4. «Точиктелеком» **получает преференции**, находится вне конкуренции и может диктовать свою цену на предоставление каналов связи всем остальным компаниям.
5. В условиях разгула международного терроризма, объект, в котором аккумулирован весь международный трафик, **может стать лакомой целью для хакеров, криминальных элементов и революционеров.**
6. **Необходимы внушительные финансовые вложения** для создания ЕКЦ, покупки оборудования, его грамотной настройки. К тому же потребуются деньги на его круглосуточное обслуживание и охрану на уровне секретного стратегического объекта.
7. Если операторов обяжут в принудительно-добровольном порядке поучаствовать в создании ЕКЦ, то это **может стать непосильным бременем для некоторых небольших таджикских компаний.**
8. У регулятора **появляется очень эффективный инструмент для давления на мобильных операторов и интернет-провайдеров**, когда простым нажатием кнопки компания может лишиться интернета и связи с внешним миром.
9. **Ограничение граждан в доступе к информации станет обыденностью, а слежка за трафиком граждан приобретёт тотальный характер.**
10. **Перерастание ЕКЦ в «Великий таджикский фаевол».**

В завершение статьи хочется привести комментарии экспертов, политиков и политологов, которые высказывались в разные годы о создании ЕКЦ:



Модель создания единого коммутационного центра использовалась раньше в Узбекистане и года два-три назад потерпела полное фиаско. До сих пор узбекские Интернет-технологии отстают в своем развитии от других стран Центрально-азиатского региона. Маленькие компании обанкротятся, “киты” рынка связи начнут деградировать. К примеру, если себестоимость Интернета у провайдера, которому принадлежит коммутационный узел, будет стоить 2 дирама, а клиентам он будет продавать за 4 дирама. Своему конкуренту хозяин узла назначит цену в 10 дирамов, последний будет вынужден продавать клиентам по 12. В конечном итоге, клиенты перейдут туда, где дешевле. Конкуренция умрет, и рынок связи будет отброшен на 10 лет назад и его развитие прекратится. [Асомиддин Атоев - \(ГИПИ, 2006 год\)](#)



В случае, если вдруг произойдет авария на этом центре или еще какое-либо форс-мажорное обстоятельство, то вся страна останется без связи. Кто-нибудь подумал об этом? [Бехзод Файзуллаев - \(Babilon, 2006 год\)](#)

Проект Минсвязи имеет много минусов, главные из которых: на рынке связи появится монополист, возникнет возможности утечки информации, нарушатся права граждан, увеличатся цены на услуги связи, провайдеры будут поставлены в зависимость от одной компании – поставщика оборудования, качество связи ухудшится. [Равшан Валамат-Заде - \(Интерком, 2006 год\)](#)



Идеи национальной и экономической безопасности ... вполне конкретная необходимость каждого государства, независимо от формы правления и типа государственного устройства. В странах, которые считаются развитыми и демократическими, закон гораздо более суров, нежели в настоящее время в Таджикистане, а контроль и регулирование осуществляется жестче. Необходимо понять, что рыночные принципы организации экономики в государстве, роль самого государства не сводят к нулю, не подразумевают вседозволенности и анархии, ничем не ограниченной недобросовестной конкуренции и скрытия доходов, и что контроль со стороны государства за рынком — это и есть единственно возможный независимый контроль. [Саид Зувайдов - \(Министр связи Республики Таджикистан, 2006 год\)](#)



«Единый коммутационный центр» может иметь непредвиденные негативные последствия. Одной из реальных вызывающих беспокойство проблем является то, что качество связи и объем передачи информации могут пострадать из-за чрезмерного переключения, требуемого для «Единого коммутационного центра». Другое последствие также должно быть всем очевидным — чисто техническая поломка «единого центра» изолирует всю страну до тех пор, пока его не отремонтируют. Даже, если поломка будет длиться относительно недолго, все равно пострадают коммерческие и финансовые сектора и даже безопасность страны может оказаться под угрозой. Также, «Единый коммутационный центр» будет обладать потенциалом снижать конкуренцию, если очень настырный клиент даст взятку, образно говоря, «привратнику центра», дабы ограничить доступ конкурентов. Государственная цель должна заключаться в уменьшении возможностей для коррупции, а не создании для нее новых шансов. [Ричард Хоугленд - \(посол США в Таджикистане, 2006 год\)](#)

Минсвязи пытается создать еще одно промежуточное звено, которое будет брать лишние деньги. Правительство и президент знают, что

мы очень долго шли к тому, что сегодня имеем, что мы вышли на передовые рубежи в информационно-коммуникационных технологиях. Это заслуга, в первую очередь, того, что в республике создан реальный рыночный сектор где нет огромного давления со стороны госструктур, сюда пришли люди с деньгами и начали вкладывать их в эту отрасль. Я уверен, что правительство не поддержит эту идею. [Юсуф Ахмедов - \(Депутат Маджлиси намояндагон РТ, 2006 год\)](#)

Все стороны, как «Точиктелеком», так и частные операторы в своих проектах, как правило, не учитывают интересы государства. Создание единого узла связи нужно рассматривать как возможность восстановления полного контроля за стратегически важной и доходной отраслью национальной экономики. Думаю, никто не сомневается, что если есть хоть 1% возможности организации «серого трафика» и уклонения от налогов, любая компания связи воспользуется этим. [Рустам Самиев - \(политолог, 2009 год\)](#)



Я сам недоволен этим названием – ЕКЦ, давайте больше не упоминать его, нужно называть Единый мониторинговый центр. [Бег Зухуров - \(первый заместитель министра транспорта и связи, 2009 год\)](#)



Получается, что соседние рынки будут знать только одного игрока, причем не лучшего. Конечно, с ним будут заключать договора, и работать. Но, учитывая потенциал нашей государственной компании, транснациональные организации будут работать не напрямую с ней, а предпочтут более надежные компании из соседних стран. [Талата Нуманов - \(руководитель «Центра информационно-коммуникационных технологий», 2011 год\)](#)



Одна ничтожная виртуальная атака может привести к непредсказуемым последствиям на отечественном рынке. Одним из таких последствий может быть технологическая зависимость всего рынка от одной зарубежной компании-производителя телекоммуникационного оборудования. В этой связи та же Концепция одной из угроз информационной безопасности страны считает «создание условий для усиления технологической зависимости Таджикистана в области современных информационных технологий». [Асомиддин Атоев - \(глава ассоциация интернет-провайдеров Таджикистана, 2012 год\)](#)



Мы обсуждаем некоторые технические стороны создания (ЕКЦ), хотя, на мой взгляд, существуют вопросы о необходимости его создания, и, исходя из вопроса о необходимости создания ЕКЦ, можно говорить о тонкостях технической реализации того или иного проекта. [Игорь Климко - \(Beeline, 2012 год\)](#)



Власти хотят взять под жесткий контроль продвинутую часть общества. Это действие является антиконституционным. Будут следить за перепиской граждан, особенно имеющих альтернативные мнения по политическим и социальным вопросам, и ущемят их права. К сожалению, здесь власти берут за основу опыт государств с низким уровнем демократии, тогда как в таких ситуациях нужно брать себе в пример практику развитых стран. [Шокирджон Хакимов - \(политолог, 2012 год\)](#)



Сфера телекоммуникации - это огромный бизнес. Главная цель создания данного Центра - уничтожить конкуренцию на рынке и поставить всех операторов на один уровень с «Точиктелекомом». Они могут заработать также на IP-услугах, так как все компании будут осуществлять деятельность через данный Центр. Если все будут вести деятельность через «Точиктелеком», под разными предложениями он может перекрывать кислород компаниям и диктовать свои условия. Это антиконкурентная мера, и такие примеры существуют только в авторитарных странах. Близкий аналог того, что делается у нас, наблюдается в Беларуси. [Константин Бондаренко - \(Председатель ОО «Центр свободного рынка Таджикистана», 2012 год\)](#)

<https://nt.tj/opinion/%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D1%8B%D0%B9-%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BC%D1%83%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9-%D1%86%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%80/>