

# СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Руководящие принципы ЕС в сфере прав человека: свобода выражения мнений онлайн и офлайн

Совещание Совета по ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ в Брюсселе, 12 мая 2014 года

Совет принял следующие руководящие принципы:

## I ОБЗОР И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

### A. ВВЕДЕНИЕ

1. Свобода мнений и свобода выражения мнений являются основными правами каждого человека. Они, незаменимые для собственного достоинства и самореализации человека, также составляют жизненно важные основы демократии, верховенства закона, мира, стабильности, устойчивого инклюзивного развития и участия в общественных делах. Государства обязаны уважать, защищать и продвигать право на свободу мнений и свободу выражения мнений.
2. Свобода мнений и свобода выражения мнений являются жизненно необходимыми для реализации и осуществления широкого набора других прав человека, включая свободу ассоциаций и собраний, свободу мысли, вероисповедания или убеждений, право на образование, право на участие в культурной жизни, право голосовать и все другие политические права, связанные с участием в общественных делах. Демократия не может существовать без них.
3. Свобода мнений и свобода выражения мнений являются значимыми и сами по себе и для продвижения самореализации и независимости людей. Свобода выражения мнений, в том числе художественного самовыражения, является жизненно необходимой для развития и проявления человеческих личностей в обществе.
4. Свободные, разнообразные и независимые СМИ жизненно необходимы в любом обществе для содействия и защиты свободы мнений и свободы выражения мнений и других прав человека. Путем содействия свободному потоку информации и идей по вопросам, представляющим общий интерес, и путем обеспечения прозрачности и подотчетности независимые СМИ составляют один из краеугольных камней демократического общества. Известно, что без свободы выражения мнений и свободы СМИ активность и вовлеченность общества невозможны.
5. Деятельность журналистов в разоблачении злоупотреблений властью, выявлении коррупции и оспаривании полученного мнения зачастую ставит их под конкретный риск запугивания и насилия. Такие гонения и запугивание, зачастую сопровождаемые отказом государственных органов эффективно расследовать и прекращать безнаказанность за подобные действия, представляют собой гонения не только на жертву, но они могут также ограничивать способность населения получать информацию и идеи. Усилия по защите журналистов не должны ограничиваться усилиями, формально признаваемыми такими, но и должны также охватывать вспомогательный персонал и других лиц, таких как «гражданские журналисты», блоггеры, активисты социальных СМИ и правозащитники, которые используют новые виды СМИ для выхода на массовую аудиторию. Усилия по прекращению запугивания за преступления против журналистов и других участников медийного рынка должны ассоциироваться с защитой и охраной правозащитников».
6. Инновации в информационно-коммуникационных технологиях создали новые возможности для людей по распространению информации для массовой аудитории и оказали важное влияние на участие и вклад граждан в процессы принятия решений. Подобные инновации также привели к новым вызовам. Все права человека, которые существуют офлайн, должны также защищаться онлайн, в частности право на свободу мнений и свободу выражения мнений и право на неприкосновенность частной жизни, которое включает в себя защиту данных личного характера.
7. Руководствуясь соответствующими положениями Договора о Европейском союзе («ДЕС») и Хартии ЕС об основных правах и в соответствии с их международными и европейскими обязательствами в отношении прав человека», ЕС обязуется уважать, защищать и содействовать свободе мнений и свободе выражения мнений внутри своих границ. С этими Руководящими принципами ЕС подтверждает свою решимость содействовать в своей внешней политике в сфере прав человека свободе мнений и свободе выражения мнений, как прав, используемых всеми и везде, исходя из принципов равенства, не дискриминации и универсальности. С помощью инструментов своей внешней политики ЕС намерен помогать в своевременном, согласованном и последовательном рассмотрении и профилактике нарушений этих прав.
8. ЦЕЛЬ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ
9. В содействии и защите свободы мнений и свободы выражения мнений ЕС руководствуется универсальностью, неделимостью, взаимосвязанностью и взаимозависимостью всех прав человека: гражданских, политических, экономических, социальных и культурных. Эти Руководящие принципы должны, таким образом, приниматься во внимание в свете других Руководящих принципов ЕС, принятых для такой сферы, как права человека.
10. Руководящие принципы объясняют международные стандарты в сфере таких прав человека, как свобода мнений и свобода выражения мнений, и обеспечивают политическое и операционное руководство для должностных лиц и сотрудников институтов ЕС и государств-членов ЕС в их работе в третьих странах и многосторонних форумах, а также в контактах с международными организациями, представителями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами.
11. Руководящие принципы также обеспечивают должностных лиц и сотрудников практическим руководством о том, каким образом следует содействовать профилактике потенциальных нарушений против свободы мнений и свободы выражения мнений, каким образом следует анализировать конкретные случаи и эффективно реагировать, когда нарушения имеют место, для защиты и содействия свободе мнений и свободе выражения мнений во внешних действиях ЕС. Они также в общих чертах излагают, каким образом и в каких строго оговоренных обстоятельствах свобода мнений и свобода выражения мнений могут ограничиваться.
12. ОПРЕДЕЛЕНИЯ
13. Право на свободу мнений и свободу выражения мнений закреплено в Статье 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах («МПГПП»). Статья 19 МПГПП гласит: «Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми: (а) для уважения прав и репутации других лиц; (б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка (ordre public), здоровья или нравственности населения». Полезным руководством для толкования Статьи 19 является Общий

a) Право беспрепятственно придерживаться своих мнений

1. У каждого человека есть право придерживаться своих мнений без какого-либо рода препятствий. Это право также включает в себя право изменять свое мнение, когда бы то ни было и по какой бы то ни было причине, которую человек свободно выбирает. Никто не может подвергаться ущемлению каких-либо своих прав, исходя из его или ее фактических, подразумеваемых или предполагаемых мнений. Любая форма или усилие по препятствованию кому-либо придерживаться своего мнения запрещена.
2. Все виды мнений находятся под защитой, в том числе мнения социального, политического, научного, исторического, нравственного и религиозного характера. Государства не могут вводить какие-либо исключения или ограничения на свободу мнений и не могут криминализовать возможность придерживаться своих мнений.

b) Право на свободу выражения мнений

1. Право на поиск и получение информации
2. Право на свободу выражения мнений включает в себя свободу на поиск и получение информации. Это является ключевым элементом демократического управления, поскольку коллективный процесс принятия решений является недостижимым без адекватного доступа к информации. Например, нарушению прав человека, в некоторых обстоятельствах, может содействовать раскрытие информации, хранимой государственными организациями. Обеспечение доступа к информации может содействовать правосудию и возмещению вреда, в частности, после периодов грубых нарушений прав человека. Совет ООН по правам человека подчеркнул, что общественность и физические лица вправе получить доступ в максимально возможной степени к информации, касающейся действий и процессов принятия решений своим правительством.
3. Каждый человек должен иметь право на выяснение в доступной форме, хранятся ли и, если хранятся, какие данные личного характера о нем или ней и для каких целей. Каждый человек также должен быть в состоянии выяснить, какие государственные органы или частные лица или органы контролируют или могут принимать решения, влияющие на обработку его или ее личных данных, хранящихся на электронных или механических носителях. Если такие носители содержат некорректные данные личного характера или данные, которые были собраны или обработаны вопреки положениям законодательства, каждый человек должен иметь право на то, чтобы его или ее досье было исправлено и в определенных обстоятельствах ликвидировано. Государства должны предпринимать все возможные усилия для обеспечения легкого, своевременного, эффективного и практического доступа к подобной информации. Есть понимание, что может иметь актуальность рассмотрение защиты данных в контексте свободы выражения мнений.
4. Интернет и цифровые технологии расширили возможности людей и СМИ в осуществлении права на свободу выражения мнений и свободный доступ к онлайн-информации. Любое ограничение, которое препятствует потоку информации офлайн или онлайн, должно соответствовать допустимым ограничениям, изложенным в международном законодательстве о правах человека.
5. Право на передачу информации и идей всех видов через какие-либо СМИ и независимо от границ
6. Свобода мнений и свобода выражения мнений дополнительно включают в себя свободу выражения и передачи информации и идей всех видов, которые могут передаваться другим лицам, в какой бы то ни было форме и независимо от СМИ. Это также включает в себя информацию или идеи, которые могут рассматриваться властями или большинством населения как критические или противоречивые, в том числе идеи или взгляды, которые могут «шокировать, обидеть или беспокоить». Комментарий по чьим-либо собственным или общественным делам, агитация, дискуссии по правам человека, журналистика, научные исследования, выражение этнической, культурной, лингвистической и религиозной идентичности и художественное самовыражение, реклама, обучение, все это является примерами самовыражения, которые включены в свободу выражения мнений. Это также включает в себя политический дискурс и рекламу во время избирательных кампаний.
7. Выражением мнений может также принять все формы, в том числе устный и письменный язык и язык жестов, а также невербальное выражение мнений, такое как изображения и объекты искусства, все они находятся под защитой. Средства выражения мнений могут включать в себя книги, газеты, памфлеты, плакаты и баннеры, а также все формы аудиовизуальных, электронных и интернет-способов выражения.

Строго оговоренные ограничения права свободы выражения мнений

1. Международные и региональные конвенции и суды и механизмы по правам человека признают, что свобода выражения мнений может ограничиваться по закону конкретными строго определенными способами и при конкретных обстоятельствах. Ограничения на реализацию свободы выражения мнений не могут подрывать само право. Комитет ООН по правам человека неоднократно подчеркивал, что связь между правом и ограничением и между нормой и исключением не должна меняться местами.
2. Любые подобные ограничения должны проходить следующий состоящий их трех частей обобщенный тест:

- Они должны предусматриваться законом, который понятен и доступен всем (принцип правовой определенности, предсказуемости и прозрачности)

- Они должны преследовать одну из целей, изложенных в Статье 19.3 МПГПП, т.е. защита прав и репутации других лиц, для защиты национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения (принцип легитимности)

- Должно быть доказано, что они обязательны и необходимы, как наименее ограничивающие средства, и соразмерны с заявленной целью, как необходимые наименее ограничивающие средства (принцип необходимости и соразмерности).

1. Согласно Статье 20.2 МПГПП Государства должны запретить по закону «какую-либо пропаганду национальной, расовой или религиозной ненависти, которая является подстрекательством к дискриминации, враждебности или насилию». Подобные ограничения должны, однако, всегда быть соразмерны заявленной цели.
2. Каждое Государство обязано уважать право на свободу мнений и свободу выражения мнений и от него требуется обеспечить, чтобы это право было введено в действие в местном законодательстве. Любое законодательство, ограничивающее право на свободу мнений и свободу выражения мнений, должно применяться органом, который не зависит от какого-либо политического, коммерческого или другого необоснованного влияния, способом, который не является необоснованным или дискриминационным, и с адекватными мерами защиты от злоупотреблений, в том числе возможность оспаривания и средства судебной защиты от его неправомерного применения».
3. РАБОЧИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ
4. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ
5. Право на свободу мнений и свободу выражения мнений является универсальным правом: свобода мнений и свобода выражения мнений применяются ко всем людям в равной степени. Его необходимо защищать везде и для всех людей независимо от того, кто они и где они живут. Оно должно уважаться и защищаться в равной степени и онлайн и офлайн.
6. У Государств есть первичная обязанность защищать и обеспечивать право на свободу мнений и свободу выражения мнений: Государства должны обеспечить, чтобы их правовые системы предоставляли всем лицам адекватные и эффективные гарантии свободы мнений и свободы выражения мнений, гарантии, которые могли бы распространяться на всю территорию и могли бы быть надлежащим образом введены в действие.
7. Государства также обязаны защищать право на неприкосновенность частной жизни в соответствии со Статьей 17 МПГПП: ничья частная жизнь не должна подвергаться необоснованному или незаконному вмешательству. Государства должны обеспечить предоставление своими правовыми системами адекватных и эффективных гарантий права на неприкосновенность частной жизни, гарантий, которые могли бы распространяться на всех в рамках своей юрисдикции и могли бы быть надлежащим образом введены в действие.
8. Действующие Руководящие принципы ЕС в сфере прав человека будут в полной мере использоваться в моменты, когда они актуальны в работе с возможными нарушениями права на свободу мнений и свободу выражения мнений, особенно Руководящие принципы в сфере содействия и защиты прав ребенка, насилия в отношении женщин и девушек и борьбы со всеми формами их дискриминации, правозащиты, пыток и смертной казни, реализации всех прав человека лесбиянками, геями, бисексуалами, трансгендерами и лицами промежуточного пола (ЛГБТИ) и права на свободу вероисповедания или убеждений».
9. Приоритетные сферы действия
10. При рассмотрении свободы выражения мнений ЕС будет обращать особое внимание на следующие темы, все они равны по значимости:
11. Борьба с насилием, гонениями, преследованием и запугиванием людей, включая журналистов и прочих участников медийного рынка, из-за осуществления ими права на свободу выражения мнений онлайн и офлайн, и борьба с безнаказанностью за подобные преступления
12. ЕС обязуется содействовать и защищать свободу мнений и свободу выражения мнений во всем мире и осуждает растущий уровень запугивания и насилия, с которым сталкиваются журналисты, участники медийного рынка и другие лица во многих странах мира из-за осуществления права на свободу мнений и свободу выражения мнений онлайн и офлайн. Государства должны предпринимать активные шаги по предотвращению насилия и содействовать безопасной среде для журналистов и других участников медийного рынка, позволяя им выполнять свою работу независимо, без неуместного вмешательства и без страха насилия или гонений».
13. ЕС придает самый значимый приоритет безопасности журналистов и других участников медийного рынка. ЕС будет предпринимать все уместные шаги для обеспечения защиты журналистов и предпринимая меры профилактики и путем требования эффективного расследования, если имело место насилие.

ЕС будет:

- a) публично осуждать убийства, нападения, казнь, пытки, вынужденное исчезновение или другие акты серьезного насилия или запугивания какого-либо человека за осуществление его или ее права на свободу мнений и свободу выражения мнений, а также нападения на СМИ, и рассматривать соответствующие дополнительные меры.
- b) призывать Государственные органы полностью выполнять свои международные обязательства по эффективному, своевременному и независимому расследованию подобных преступлений и обеспечивать привлечение к ответственности и государственных и негосударственных лиц и инициаторов подобных актов насилия. Там, где это уместно ЕС будет поощрять международное наблюдение за судебными процессами для обеспечения последующего контроля дел о насилии и содействия борьбе с безнаказанностью.
- c) призывать все Государства предпринимать активные шаги по предотвращению насилия в отношении журналистов и других участников медийного рынка, позволяя им работать безопасно без страха насилия и гонений.
- d) настойчиво стимулировать государственных служащих и других влиятельных членов общества публично денонсировать акты насилия или запугивания в отношении журналистов и других участников медийного рынка, в частности в случаях, когда государственные органы поощряли или потворствовали подобным действиям.
- e) поддерживать реализацию Резолюции Генеральной ассамблеи ООН «О безопасности журналистов и проблеме безнаказанности» и Плана действий ООН по этому же вопросу.
- f) содействовать обмену опытом с руководителями СМИ, редакторами, журналистами и другими участниками медийного рынка для повышения информированности, развития их возможностей для предотвращения гонений и повышения безопасности журналистов, в том числе посредством мер обучения.

g) содействовать обмену надлежащими методами обеспечения безопасности журналистов с представителями государственных органов, в том числе представителями органов юстиции, прокуратуры и правопорядка.

1. Содействие законодательству и методам, защищающим свободу мнений и свободу выражения мнений
2. Помимо прямого насилия и покушения на физическую безопасность журналистов, участников медийного рынка и других лиц, свобода выражения мнений зачастую ограничивается законодательством или методами, которые вводят цензуру, поощряют самоцензуру или обеспечивают правовые санкции, в том числе уголовные, финансовые и административные наказания за реализацию свободы мнений и свободы выражения мнений, в нарушение международного законодательства в сфере прав человека.
3. Государства должны защищать по закону право журналистов на отказ раскрывать свои источники, чтобы обеспечить возможность журналистов освещать вопросы в интересах общества без того, чтобы их источники боялись кары. Все правительства должны позволить журналистам работать в свободной (беспрепятственной) и содействующей среде безопасно, без страха цензуры или ограничений.

ЕС будет:

- a) противодействовать необоснованным гонениям, огульному использованию уголовных и гражданских разбирательств, диффамационных кампаний и избыточных ограничений для журналистов, участников медийного рынка, НПО и социальных СМИ, инициируемых с целью воспрепятствования подобным объединениям и людям в свободном осуществлении своего права на свободу выражения мнений.
- b) осуждать любое ограничение свободы выражения мнений и цензуру онлайн и офлайн в нарушение международного законодательства в сфере прав человека.
- c) призывать к отмене или изменению законов или методов, наказывающих людей или организации за осуществление своего права на выражение мнений или распространение информации и в двустороннем порядке и на многосторонних и региональных форумах по правам человека.
- d) выступать против ограничительного законодательства, сужающего пространство для гражданского общества и правозащитников, содействующих и защищающих свободу выражения мнений, и их доступ к финансированию.
- e) просить об обнародовании и наблюдении за судебными процессами над журналистами или другими людьми, задержанными или помещенными в места заключения за выражение своих мнений онлайн и офлайн, или за распространение информации, защищаемой в рамках международного законодательства в сфере прав человека.
- f) содействовать принятию законов, обеспечивающих адекватную защиту информаторов, и содействовать реформам для обеспечения правовой защиты права журналистов на не раскрытие источников информации.
- g) поощрять обмен надлежащими методами содействия и защиты свободы мнений и свободы выражения мнений со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе сотрудниками органов правопорядка, юстиции, представителями гражданского общества, политиками, правозащитниками, юристами, силами безопасности, учеными и представителями религиозных или культурных ведомств.
- h) продолжит предоставлять журналистам и другим участникам медийного рынка, правозащитникам, политическим активистам и другим лицам технические инструменты и поддержку, необходимые им для осуществления своего права на свободу выражения мнений онлайн и офлайн.
- i) обеспечивать признание и уважение средствами массовой информации и социальными СМИ прав ребенка, изложенных в Конвенции о правах детей.

1. Содействие свободе и плюрализму СМИ и активизация осознания государственными органами рисков незаконного вмешательства в беспристрастное/критическое освещение
2. Открытое общество, основанное на равенстве всех перед законом, может эффективно действовать только если существует независимая и плюралистичная медийная среда офлайн и онлайн. Свободная, разнообразная и независимая пресса и другие СМИ обеспечивают общедоступные платформы, которые жизненно необходимы для любого общества для обеспечения свободы мнений и свободы выражения мнений и осуществления других прав человека.

ЕС будет:

- a) поддерживать действия третьих стран по обеспечению правовой, программной и нормативной основы, базирующейся на международных стандартах, защищающих и содействующих свободе выражения мнений и информации.
- b) поддерживать действия третьих стран по введению в действие необходимых процедур по содействию людям в получении информации, в том числе посредством свободы законодательства об информации.
- c) содействовать независимости и защите от политического или коммерческого вмешательства всех государственных

органов, регулирующих СМИ, вещание или телекоммуникации.

- d) поддерживать действия третьих стран по повышению прозрачности структуры собственности СМИ, принятию мер против концентрации СМИ и справедливое и прозрачное распределение лицензий, поскольку связанные с этим риски выросли и стали более очевидными в цифровую эру.
- e) поощрять действия третьих стран по повышению прозрачности и справедливому использованию государственных денежных средств в медийном секторе.
- f) поддерживать действия третьих стран, направленные на укрепление независимости журналистов и редакторов, в том числе через правовые механизмы и механизмы финансирования, усиливая финансовую самостоятельность государственных и частных СМИ.
- g) поощрять содействие, в третьих странах, мер, в частности, добровольные саморегулирующие инициативы и механизмы, такие как кодексы этики СМИ, увеличивающие подотчетность прессы.
- h) поощрять свободное и плюралистичное освещение выборов, а также равный доступ политических партий к общественным СМИ во время избирательных кампаний.
- i) поощрять независимые организации к активному мониторингу ситуации со свободой и плюрализмом СМИ в разных странах.

1. Содействие и уважение прав человека в киберпространстве и другие информационно-коммуникационные технологии
2. Информационно-коммуникационные технологии («ИКТ») теперь являются частью повседневной жизни и предоставляют новые возможности для осуществления прав человека и социально-экономического развития. Следует обеспечивать и защищать не дискриминационный доступ к информации и свободу выражения мнений для всех людей и онлайн и офлайн.

ЕС будет:

- a) выступать за применение всех прав человека, в том числе право на свободу мнений и свободу выражения мнений и офлайн и онлайн.
- b) поддерживать усилия третьих стран по повышению и совершенствованию доступа граждан к Интернету и цифровым коммуникациям и их безопасному использованию.
- c) содействовать беспрепятственному, бесцензурному и не дискриминационному доступу к ИКТ и онлайн-услугам для всех в соответствии с международным законодательством.
- d) противодействовать каким-либо попыткам блокирования, затруднения, фильтрации, цензуры или закрытия коммуникационных сетей или какого-либо другого вмешательства, нарушающего международное законодательство.
- e) оказывать техническую поддержку людям на местах, чтобы помочь в противодействии подобным попыткам, когда это необходимо.
- f) продолжить работать в направлении поддержания и укрепления многосторонней модели управления Интернетом. ▯

1. Содействие передовой практике компаний
2. Компании, работающие в сфере ИКТ, играют ключевую роль в обеспечении и содействии свободе выражения мнений, доступа к информации и неприкосновенности частной жизни в Интернете и через телекоммуникации. Хотя операторы могут предложить услуги, которые они желают, в соответствии с применимой правовой основой их выбор неизбежно повлияет на права их пользователей, особенно если оператор доминирует в секторе. Руководящие принципы ООН в сфере бизнеса и прав человека гласят, что компании обязаны учитывать влияние их политики на права человека и сводить к минимуму негативное влияние на право на свободу мнений и свободу выражения мнений и другие права человека.

ЕС будет:

- a) содействовать мерам на международном уровне по разработке передовых методов и уважению прав человека в отношении экспорта технологий, которые могли бы использоваться для наблюдения или цензуры авторитарными режимами.
- b) Содействовать информированности и соблюдению записки-руководства ЕС для ИКТ компаний в сфере бизнеса и прав человека, разработанную Европейской комиссией на основе Руководящих принципов ООН в сфере бизнеса и прав человека.
- c) повышать информированность судей, сотрудников органов правопорядка, сотрудников комиссий по правам человека и тех, кто вырабатывает политику, во всем мире о необходимости соответствия международным стандартам, в том числе стандартам, защищающим посредников от обязанности блокировать Интернет-контент без предварительного надлежащего процесса.

#### 1. Содействие юридическим поправкам и практикам, направленным на совершенствование защиты данных и неприкосновенность частной жизни онлайн/офлайн

Глобальный и открытый характер Интернета обеспечивает гражданам новые возможности обмена информацией и мнениями. Обязанности Государств по международному законодательству о правах человека, в частности, в отношении права на свободу выражения мнений, права на неприкосновенность частной жизни и защиту данных личного характера, распространяются на онлайн-сферу так же, как на офлайн-сферу.

Право на свободу выражения мнений, право на неприкосновенность частной жизни и защиту данных личного характера могут пострадать от нарушений в результате незаконного или необоснованного наблюдения, перехвата сообщений или сбора данных личного характера, в частности, когда они проводятся в массовом масштабе. Государства должны обеспечить соответствие каких-либо мер, принятых для защиты определенной информации, собранной и обработанной в интересах национальной или общественной безопасности, их обязательствам в рамках международного законодательства в сфере прав человека.

ЕС будет:

- a) содействовать мерам по защите права на неприкосновенность частной жизни и защиту данных, в том числе путем призыва и поддержки третьих стран в приведении их соответствующего национального законодательства, касающегося прозрачности и пропорциональности доступа государства к данным личного характера, в соответствие с международным законодательством в сфере прав человека там, где это применимо.
- b) продвигать и содействовать обмену надлежащими методами для обеспечения того, что законодательство и процедуры Государств, касающиеся наблюдения за сообщениями и перехвата и сбора данных личного характера, базируются на равенстве всех перед законом, при условии наличия механизмов независимого, эффективного и местного контроля и подтверждения обязательств в рамках международного законодательства в сфере прав человека, в том числе принципа соразмерности и необходимости.
- c) содействие диалогу и в двустороннем порядке и на многосторонних форумах, касающемся вопроса прав неприкосновенности частной жизни и защиты данных в цифровую эру, с целью улучшения сотрудничества и прозрачности в странах, касающихся вопросов безопасности данных и соответствующих стандартов в сфере прав человека.

#### 1. Инструменты

- 2. ЕС использует все приемлемые политические и внешние финансовые инструменты для того, чтобы содействовать продвижению и защите свободы мнений и свободы выражения мнений.

Политические диалоги и визиты высокого уровня

- 1. В соответствующих политических контактах высокого уровня ЕС будет поднимать системные вопросы и отдельные случаи, связанные с защитой свободы выражения мнений, и призывать страны-партнеры инициировать законодательные изменения для обеспечения содействия и защиты права на свободу мнений и свободу выражения мнений онлайн и офлайн.
- 2. В политических диалогах со странами-партнерами ЕС будет говорить о серьезных или систематических нарушениях и ограничениях права на свободу мнений и свободу выражения мнений онлайн и офлайн, где это уместно. ЕС будет поощрять страны-партнеры к ратификации и имплементации соответствующих международных и региональных документов по правам человека. ЕС будет поощрять



страны-партнеры к направлению приглашений на посещение этих стран в офис Специальных процедур ООН по правам человека, в частности Специальному докладчику по содействию и защите права на свободу мнений и свободу выражения мнений, и поощрять к принятию и реализации рекомендаций ООН, в том числе рекомендаций от органов по мониторингу договоров и Универсального периодического обзора, а также рекомендаций от Совета Европы и ОБСЕ там, где это актуально.

3. ЕС обеспечит полное информирование институтов ЕС и представителей Государств-членов, посещающих третьи страны, о ситуации со свободой мнений и свободой выражения мнений онлайн и офлайн. Во время подобных визитов будут, там где уместно, обсуждаться приоритеты и темы, охватываемые настоящими Руководящими принципами, с местными контр партнерами и проводиться встречи с журналистами, правозащитниками и участниками медийного рынка.

#### Мониторинг, оценка и подготовка отчетов о свободе выражения мнений

1. Миссии в третьи страны (делегации ЕС, миссии ОПБО и посольства Государств-членов) и штаб-квартиры будут вести мониторинг соблюдения свободы мнений и свободы выражения мнений онлайн и офлайн и будут готовить отчеты о вызывающих беспокойство ситуациях, в том числе отдельных делах и систематических проблемах. Страновые стратегии ЕС в сфере прав человека должны включать в себя раздел о свободе мнений и свободе выражения мнений.
2. Отчеты миссий ЕС будут рассматриваться соответствующими рабочими сторонами Совета и, где это уместно, в Комитете по политике и безопасности («КПБ») для выработки соответствующего ответа.
3. Миссии ЕС будут поощрять и содействовать тесной и регулярной координации и консультациям с и между международным и местным гражданским обществом, правозащитниками, местными и иностранными корреспондентами и органами ООН и региональными органами, которые ведут мониторинг ситуации со свободой мнений и свободой выражения мнений на местах, онлайн и офлайн. Там, где это актуально, будут готовиться отчеты и в последующем отслеживаться отдельные случаи. Там, где это уместно, мониторинг отдельных случаев мог бы включить в себя наблюдения за судебными процессами и посещения тюрем.
4. ЕС и главы миссий Государств-членов или другие соответствующие представители ЕС будут рассматривать возможность публикации статей и интервью местным СМИ для того, чтобы защищать и содействовать свободе мнений и свободе выражения мнений в различных странах.

#### Публичные заявления и демарши

1. ЕС будет там, где это уместно, предпринимать демарши или делать публичные заявления, как превентивно, так и в ответ на серьезные нарушения или ограничения права на свободу мнений и свободу выражения мнений. Подобные нарушения включают в себя казни, несудебные убийства, вынужденные исчезновения, необоснованный арест или судебные процессы или гонения на журналистов и других участников медийного рынка, правозащитников или других лиц за осуществление своего права на свободу мнений и свободу выражения мнений.
2. ЕС также рассмотрит возможность обнародования заявлений в ответ на законодательные или другие соответствующие события с неблагоприятным влиянием на свободу мнений и свободу выражения мнений и содействовать передовым практикам.

#### Финансовые инструменты:

1. Все подходящие внешние финансовые инструменты ЕС должны использоваться для дальнейшей защиты и содействия свободе мнений и свободе выражения мнений онлайн и офлайн, в том числе путем поддержания появления свободных, разных и независимых СМИ. В частности, ЕС будет использовать Европейский документ за демократию и права человека («ЕДДПЧ») и его механизм небольших грантов для лиц, сталкивающихся с непосредственной угрозой. Другие географические и тематические инструменты финансирования от ЕС будут также использоваться для содействия свободе мнений и свободе выражения мнений в сотрудничестве со странами-партнерами.
2. Подразделения ЕСВД и Комиссии будут опираться на существующие меры, такие как «Стратегия поддержания контактов», направленная на соблюдение обязательства ЕС по обеспечению того, чтобы Интернет и другие информационно-коммуникационные технологии по-прежнему были двигателем политической свободы, демократического развития и экономического роста.
3. Подразделения ЕСВД и Комиссии в координации с Государствами-членами будут делиться информацией о проектах, финансируемых в третьих странах в сфере свободы выражения мнений, для содействия улучшению координации и эффективному использованию ресурсов.
4. Неправомерные ограничения свободы выражения мнений и насилие по отношению к журналистам и прочим участникам медийного рынка должны приниматься во внимание ЕС при принятии решения о возможном приостановлении сотрудничества, особенно о предоставлении финансовой помощи.
5. Подразделения ЕСВД и Комиссии включают в себя компоненты поддержки печатных СМИ в своей избирательной помощи там, где это уместно.
6. ЕС обеспечит, чтобы свобода выражения мнений по-прежнему была заметным вопросом в повестке ООН, активно работая во всех соответствующих форумах для обеспечения кросс-региональной поддержки содействию и защите свободы мнений и свободы выражения мнений онлайн и офлайн, поддерживая мандат Специального докладчика ООН по вопросам содействия и защиты права на свободу мнений и свободы выражения мнений и тесно сотрудничая со специальными докладчиками, имеющими соответствующие мандаты от АС, ОАГ, ОБСЕ и ОИК.
7. ЕС будет опираться на содержание соответствующих резолюций ООН, таких как резолюция Генеральной ассамблеи «О безопасности журналистов и проблеме безнаказанности», резолюция Совета ООН по правам человека «О безопасности журналистов», резолюция «О содействии, защите и осуществлении прав человека в Интернете»<sup>44</sup> и резолюция Генеральной ассамблеи ООН «О праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эру»<sup>45</sup>, а также соответствующие наблюдения-выводы органов ООН по мониторингу договоров и рекомендации специальных докладчиков для третьих стран. Это будет поддерживать и способствовать распространению

- «Плана действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности» и будет опираться на опыт его реализации (в том числе, в частности, в пилотных странах).
8. Государства-члены ЕС будут привлекать внимание там, где это уместно, к свободе выражения мнений в Универсальных периодических обзорах, проводимых Советом ООН по правам человека. Реализация рекомендаций, принятых соответствующим государством, будет мониториться и поддерживаться там, где это уместно.
  9. ЕС будет расширять свое участие в других международных и региональных организациях и механизмах, в том числе в ООН (особенно в Офисе Верховного комиссара ООН по правам человека («ОВКПЧ») и Организации ООН по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО), ОБСЕ, Совете Европы и других донорских организациях или организациях, поддерживающих свободу мнений и свободу выражения мнений.
  10. Подразделения ЕСВД и Комиссии, в координации с Государствами-членами должны активно участвовать в дебатах Форума по вопросам управления в Интернете («ФУИ») и Всемирном саммите по информационному обществу («ВСИО») с целью содействия в сфере прав человека и модель с множеством заинтересованных сторон и содействовать информированности о проблемах свободы мнений и свободы выражения мнений в сотрудничестве с гражданским обществом.
  11. ЕС будет активно поддерживать международные дни по повышению информированности, такие как Всемирный день свободы прессы (3 мая), Международный день по прекращению безнаказанности за преступления против журналистов (2 ноября), Всемирный день против цензуры (12 марта) и День защиты данных (28 января).
  12. ЕС будет напоминать о важности свободных, плюралистичных и устойчивых СМИ, поощрять соблюдение рекомендаций Совета Европы и ЮНЕСКО относительно свободы и плюрализма СМИ и свободы Интернета.

#### Свобода и плюрализм СМИ в политике расширения ЕС

1. ЕС считает свободу выражения мнений приоритетом стран-кандидатов и потенциальных кандидатов. Копенгагенские критерии охватывают свободу выражения мнений и плюрализм СМИ в их полноте, и все страны, стремящиеся присоединиться к Союзу, должны продемонстрировать достоверную заинтересованность в содействии свободе выражения мнений путем рассмотрения всех соответствующих аспектов (правовых, нормативных, судебных, связанных с рынком и т.д.), где продолжают существовать препятствия для свободы выражения мнений.
2. Подразделения ЕСВД и Комиссии в координации с Государствами-членами будут вести мониторинг и предлагать руководство по продолжающимся существующим проблемам свободы СМИ, офлайн и онлайн, посредством предшествующего вступлению политического диалога и ежегодных отчетов о результатах. Проблемы должны подниматься на ранней стадии переговоров о вступлении (Глава 23) для того, чтобы предоставить достаточно времени для осязаемого прогресса. Особое внимание должно уделяться борьбе с безнаказанностью в случаях насилия в отношении журналистов, созданию прозрачной рыночной основы для медийной отрасли и развитию судебной системы, как гаранта прав людей. ЕС будет содействовать этим странам в решении этих проблем посредством всеобъемлющей технической и финансовой поддержки (IPAII). Особая помощь будет предоставляться для обеспечения укрепления журналистских профессиональных организаций и НПО, приверженных свободе СМИ.

#### Продвижение законодательства Совета Европы и ОБСЕ

1. ЕС будет продвигать стандарты Совета Европы и обязательства ОБСЕ по свободе мнений и свободе выражения мнений с третьими странами, являющимися членами этих организаций, в том числе путем поощрения сотрудничества с Исполнительным комитетом по СМИ и информационному обществу (CMDSI), который осуществляет надзор за работой Совета Европы в сфере СМИ, информационного общества и защиты данных, а также путем поощрения введения в действие решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) (в соответствии со Статьей 10 ЕСПЧ) и своей правоприменительной практики национальным судебным корпусом. ЕС будет также поддерживать тесные контакты и наращивать синергию с Комиссаром Совета Европы по правам человека касательно взаимной деятельности по содействию свободе выражения мнений и повышению безопасности журналистов. ЕС будет содействовать свободе мнений и свободе выражения мнений онлайн и офлайн в контексте ОБСЕ, опираясь на существующие обязательства ОБСЕ в этой сфере, а также меры ОБСЕ по наращиванию доверия в сфере кибербезопасности и опираясь на стандарты, установленные на других международных и региональных форумах.
2. Государства-члены, подразделения ЕСВД и Комиссии будут изучать пути дальнейшего укрепления возможностей и сотрудничества с Советом Европы и представителями ОБСЕ в сфере свободы СМИ.

#### Торговые меры

1. Государства-члены должны обеспечить соответствующее применение Общего условия Совета 2008/944/CFSP, в котором определяются общие правила, регулирующие контроль над экспортом указанных военных технологий и оборудования и в котором указывается, что уважение прав человека в соответствующей стране должно рассматриваться до того, как выданы лицензии на экспорт в эту страну.
2. ЕС обеспечит структурированный и последовательный подход к мерам контроля экспорта определенной чувствительной информации и продукции ИКТ. Кроме этого, ЕС будет содействовать действиям на международном уровне для предотвращения продажи технологий наблюдения или цензуры авторитарным режимам, в том числе путем представления предложений в контексте ключевых многосторонних режимов контроля экспорта, таких как Соглашение Вассенаар.

#### Обучение и технические обмены



1. ЕСВД в сотрудничестве с Комиссией и Государствами-членами разработает учебные материалы для сотрудников на местах и в штаб-квартире. Эти учебные материалы будут также предоставляться Государствам-членам и институтам ЕС. Обучение будет практическим по своей ориентации с акцентом на то, чтобы позволить миссиям ЕС использовать инструменты ЕС для анализа и эффективной отчетности с тем, чтобы выделить тематические приоритеты ЕС и реагировать на нарушения.
2. ЕС будет содействовать повышению информированности и грамотности СМИ и в Интернете и их важности для безопасного и ответственного использования Интернета, особенно детьми и молодыми людьми в контексте программ образования и обучения в сфере прав человека согласно Декларации ООН об образовании и обучении в сфере прав человека.
3. ЕС будет содействовать имплементации руководства по правам человека компаниями, работающими в сфере ИКТ/телекоммуникаций, разработанное Комиссией на основе Руководящих принципов ООН в сфере бизнеса и прав человека.

1. ЕСВД, подразделения Европейской комиссии и Государства-члены изучат пути предоставления технической помощи и обмена надлежащими практиками с третьими странами, в том числе в сфере законодательных реформ для лучшей защиты свободы выражения мнений онлайн и офлайн и безопасности журналистов и участников медийного рынка. Для этой цели будут также использоваться диалоги и консультации о правах человека с третьими странами.

#### Наращивание потенциала

1. ЕСВД и Европейская комиссия в координации с Государствами-членами будут поддерживать усилия третьих стран по развитию свободного и беспрепятственного доступа к Интернету и его использования в контексте обеспечения открытости и уважения прав человека. Поддержка будет оказываться для наращивания потенциала правозащитников, журналистов и других участников медийного рынка, а также лиц, борющихся за соблюдение свободы выражения мнений и защиты переписки онлайн и офлайн, в том числе через финансирование от ЕДДПЧ.
2. ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ И ОЦЕНКА
3. Рабочая группа Совета по правам человека (СОНОМ) и ее специальная группа по свободе выражения мнений будет содействовать имплементации настоящих Руководящих принципов, вовлекая, где это уместно, географические рабочие группы Совета. Она разработает дополнительное руководство по действиям для миссий ЕС, в частности, касающиеся системных проблем и отдельных случаев. Она примет краткие документы по ключевым вопросам и тематическим проблемам там, где это необходимо.
4. СОНОМ оценит имплементацию настоящих Руководящих принципов через три года, если это уместно, и в консультациях с гражданским обществом, соответствующими научными экспертами и представителями СМИ. В консультациях с гражданским обществом должны принимать участие правозащитники, НПО, в том числе местные и международные правозащитные организации, профессиональные ассоциации, представители частного сектора, международные и региональные органы по правам человека и женские организации.
5. Регулярный обмен мнениями будет проводиться с соответствующими комитетами, подкомитетами и рабочими группами Европейского парламента по имплементации, оценке и обзору настоящих Руководящих принципов.

[http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/files/csr-sme/csr-ict-hr-business\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/files/csr-sme/csr-ict-hr-business_en.pdf) 15

1. Примеры действий, которые могут нарушить или подорвать осуществление права на свободу мнений и свободу выражения мнений

Гонения на человека из-за реализации им или ею свободы выражения мнений: казнь, убийство, вынужденное исчезновение, пытки или необоснованный арест журналистов или других людей из-за реализации им или ею свободы выражения мнений является нарушением Статьи 19 ВДПЧ и МПГПП. Такие действия могут осуществляться государственными ведомствами или частными группами.

Законодательные ограничения: любое ограничение свободы выражения мнений должно обеспечиваться по закону, может вводиться только на основаниях, указанных в международном законодательстве о правах человека, и должно соответствовать строгим тестам на необходимость и соразмерность.

Непоследовательное и неправомерное применение законодательства может использоваться для цензурирования критики и споров, касающихся общественных проблем, и для содействия атмосфере страха и самоцензуры среди участников медийного рынка и общества в целом. Необоснованные нормативные требования и аккредитационные требования к журналистам, отказ в доступе журналистов, карательные юридические барьеры для создания или работы СМИ и нормативные требования, которые предусматривают тотальную или частичную, до события или после события цензуру и запрет определенных СМИ, являются примерами законодательных ограничений права на свободу выражения мнений. Ограничения также принимают форму законов, вводящих запретительные налоги или пошлины, а также другие формы экономических санкций и рыночных ограничений.

В Интернете цензура обычно принимает форму законов, предусматривающих полный или частичный запрет определенных вебстраниц. В определенных экстремальных обстоятельствах государства прибегают к полному отключению Интернета, таким образом изолируя целую страну или регион от остального мира. Важно гарантировать, что доступ и свободный поток информации не будут подпадать под неоправданные ограничения независимо от носителя информации.

Законодательство о диффамации: журналисты и другие участники медийного рынка, писатели, артисты, политические активисты и другие правозащитники во всем мире по-прежнему заключаются в места лишения свободы за диффамацию. Законодательство о диффамации может также привести к сильной самоцензуре из страха подвергнуться суровому уголовному или гражданскому наказанию.

ЕС считает, что законодательство о диффамации не должно использоваться неправильно для цензуры критики и споров, касающихся общественных проблем.

Неправомерное воззвание к общественной нравственности, национальной безопасности или защите «национальных ценностей»: международное законодательство в сфере прав человека не разрешает накладывать ограничения на реализацию свободы выражения мнений исключительно для защиты таких понятий, как религии, культуры, школы мысли, идеологии или политические доктрины. Некоторые государства призывают к общественной нравственности неправомерно и как к средству ограничения права на свободу выражения мнений. Например, женщины или женские группы, которые публично критикуют дискриминационные религиозные догматы, становятся мишенью сурового преследования и запугивания, как со стороны государства, так и со стороны негосударственных сторон.

Национальная безопасность: национальная безопасность может неправильно использоваться с ущербом свободе выражения мнений. Государства должны гарантировать, что законодательство о противодействии терроризму, законодательство о государственной измене или аналогичные положения, касающиеся национальной безопасности (законодательство о государственных секретах, законодательство о подрывной деятельности и т.д.) разрабатываются и применяются так, чтобы быть в соответствии с их обязательствами по международному законодательству о правах человека.

Законодательство о богохульстве: законодательство, которое криминализирует богохульство, ограничивает выражение мнений, касающихся религиозных или других убеждений; оно зачастую применяется таким образом, чтобы преследовать, плохо обращаться или запугивать людей, принадлежащих к религиозным или другим меньшинствам и оно может иметь серьезное воздействие, препятствующее свободе выражения мнений и свободе вероисповедания или убеждений. ЕС рекомендует декриминализовать такие преступления и настойчиво выступает против применения смертной казни, физических наказаний или лишения свободы, как наказаний за богохульство. ЕС продолжит работать с организациями, выступающими за отмену законов о богохульстве, и поддерживать их.

«Ксенофобские высказывания»: в международном праве нет повсеместно принятого определения термина «ксенофобские высказывания». Этот термин обычно используется для названия выражения, которое является необоснованным, оскорбительным, устрашающим или беспокоящим, или которое вызывает насилие, ненависть или дискриминацию людей или групп, определенных конкретным набором характеристик. По международному законодательству от Государств требуется только запретить наиболее суровые формы ксенофобских высказываний, такие как проповедование национальной, расовой или религиозной ненависти, которая является подстрекательством к дискриминации, неприязни или насилию (Статья 20.2 МПГПП и Статья 4 КЛРД). Правительства не должны злоупотреблять законодательством о ксенофобских высказываниях для препятствования гражданам в законных демократических дебатах по вопросам, представляющим общий интерес.

В европейском контексте правоприменительной практики ЕСПЧ проводит различие между, с одной стороны, настоящим и серьезным подстрекательством к экстремизму и, с другой стороны, правом людей (в том числе журналистов и политиков) свободно выражать свои взгляды и «обижать, шокировать или беспокоить». В соответствии с правоприменительной практикой решение в рамках Общих условий ЕС о борьбе с определенными формами и выражениями расизма и ксенофобии посредством уголовного права <sup>1</sup>оговаривает, что Государства-члены сделают наказуемым намеренное публичное подстрекательство к насилию или ненависти, а также публичное оправдание, отрицание или открытую банализацию определенных международных преступлений, если это осуществляется способом, который скорее всего возбудит насилие или ненависть.

Ограничения, связанные со свободой и плюрализмом СМИ: нехватка свободы и плюрализма в СМИ может воспрепятствовать свободе получения и передачи информации, что, в свою очередь, подрывает доверие общества к СМИ и осуществление самой демократии. Более того, нехватка свободы и плюрализма в СМИ уменьшает способность СМИ действовать как общественный надзорный орган, обладающий властью привлекать к ответственности. Также следует понимать, что свобода выражения мнений тесно связана со структурой финансирования, делающей возможной реальную независимость и государственных и частных СМИ.

Справедливые и независимые рынки СМИ жизненно необходимы для осуществления права на свободное выражение мнений. Нормативная активность не должна использоваться для формирования медийного ландшафта по вкусу конкретных групп интересов или должностных лиц, исключая другие группы или должностных лиц из общественных дебатов.

Нехватка независимости регулирующих органов: независимость регулирующих органов от государственного влияния является жизненно важным условием для процветания свободных и независимых СМИ. Процедуры выдвижения и назначения всех сотрудников регулирующих органов должны следовать правилам защиты их независимости и беспристрастности. Национальные регулирующие органы должны быть свободны от прямого политического вмешательства и должны иметь позитивное обязательство о защите прав человека, в том числе свободы выражения мнений.

Ограничения Интернета со стороны операторов: конкретный контент, приложения или услуги не должны никогда блокироваться, замедляться, ухудшаться или дискриминироваться за исключением очень ограниченных обстоятельств (например, введение в действие судебного приказа или законодательного положения, например, соответствующего положения правоприменительной практики онасилии в отношении ребенка, ключевые проблемы сетевой безопасности, профилактика нежелательного взаимодействия, сведение к минимуму исключительной блокировки). Вмешательство может также возникнуть из неправомерного, оппортунистического или дискриминационного (переменная геометрия) применения различных законов, вмешательства в частные, базирующиеся на Интернете платформы или приложения и т.д.

Глушение беспроводных сигналов является еще одним средством цензуры, которое лишает людей их права на свободу выражения мнений.

Ограничения права на доступ к информации: Специальный докладчик ООН по вопросам свободы выражения мнений рекомендует парламенту ввести в действие законодательство о доступе к общественной информации в соответствии с признанными международным сообществом принципами, подчеркивая, что во всех демократических обществах прозрачность общественной активности играет критическую роль для уверенности и доверия населения.

Ограничение свободы выражения мнений для защиты прав интеллектуальной собственности: блокирование доступа к веб сайтам на основании защиты авторского права могло бы составить несоразмерное ограничение свободы мнений и свободы выражения мнений.

Любые ограничения должны соответствовать состоящему из трех частей обобщенному тесту, изложенному в пункте 20 настоящих Руководящих принципов.

Ограничения права на неприкосновенность частной жизни и защиты данных: не законное наблюдение за перепиской, ее перехват, а также незаконный сбор данных личного характера нарушают право на неприкосновенность частной жизни и свободу придерживаться мнений без препятствий и могут привести к ограничениям свободы выражения мнений.

Незаконное вмешательство в частную часть людей может и прямо и косвенно ограничить свободное развитие и обмен идеями. Ограничения анонимности в коммуникации, например, могло бы удержать жертв всех форм насилия от сообщений о насилии в отношении их из страха вторичной виктимизации. В этом смысле Статья 17 МПГПП прямо ссылается на защиту от вмешательства в «корреспонденцию», термин, который должен интерпретироваться для охвата всех форм коммуникаций и онлайн и офлайн.

Незаконный или необоснованный доступ государственной или частной компании к данным личного характера может оказать негативное воздействие на свободу выражения мнений, поскольку люди, возможно, с меньшей вероятностью будут использовать электронные коммуникационные технологии.

Не исчерпывающий список международных норм, стандартов, принципов и ресурсов, связанных со свободой мнений и свободой выражения мнений, который ЕС может инициировать или использовать в контактах с третьими странами

#### 1. Всеобщая декларация прав человека

Статья 19: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

##### 1. Международный пакт о гражданских и политических правах

Статья 19: «Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц, для охраны государственной безопасности, общественного порядка (ordre public), здоровья или нравственности населения».

Статья 18: «Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц. Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями».

Статья 17: «Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств».

Статья 20.2: «Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом».

##### 1. Международная конвенция по ликвидации всех форм расовой дискриминации

Статья 4: «Государства-участники осуждают всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения, или пытающиеся оправдать, или поощряющие расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме, и обязуются принять немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и с этой целью они в соответствии с принципами, содержащимися во Всеобщей декларации прав человека, и правами, ясно изложенными в статье 5 настоящей Конвенции, среди прочего: а) объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательства к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование; б) объявляют противозаконными и запрещают организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признают участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом; с) не разрешают национальным или местным органам государственной власти или

государственным учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней».

#### 1. Конвенция о правах ребенка<sup>44</sup>

Статья 13: «Ребенок имеет право свободно выражать свое мнение; это право включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода, независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка. Осуществление этого права может подвергаться некоторым ограничениям, однако этими ограничениями могут быть только те ограничения, которые предусмотрены законом и которые необходимы: а) для уважения прав и репутации других лиц или б) для охраны государственной безопасности или общественного порядка (ordre public), или здоровья или нравственности населения».

1. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него
2. Декларация ООН об образовании и подготовке в области прав человека
3. Декларация ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам
4. Декларация ООН о правах коренных народов (Статья 16)
5. Специальный докладчик ООН о содействии и защите права на свободу мнений и свободу выражения мнений

Офис Специального докладчика ООН по вопросу свободы мнений и свободы выражения мнений был создан в рамках резолюции Комиссии ООН по правам человека в 1993 году<sup>45</sup>.

1. Рабатский план действий по запрету пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, являющейся подстрекательством к дискриминации, враждебности или насилию - 2012
2. ЮНЕСКО: выборочные декларации, решения и стратегические документы

- Конституция ЮНЕСКО (Статья I.2.a - 1945)
- Виндхукская декларация о содействии развитию независимой и плюралистической африканской прессы (Намбия 1991)
- Резолюция ЮНЕСКО № 29 об осуждении насилия, направленного против журналистов (1997)
- Белградская декларация о поддержке СМИ в конфликтных зонах и в странах с переходной экономикой
- Мапутская декларация о свободе выражения, доступе к информации и наделении полномочиями народа (2008)
- Брисбенская декларация о свободе информации: право знать (2010)
- Вашингтонская декларация о СМИ в XXI веке: новые границы, новые препятствия (2011)
- Карфагенская декларация о свободе прессы и безопасности журналистов (2012)
- (План работы ЮНЕСКО по обеспечению безопасности журналистов и проблеме

безнаказанности (2013)

- План действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности (2012)
- Стратегия реализации 2013-2014 - План действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности.
- Декларация о безопасности высказываний: обеспечение свободы выражения мнений во всех СМИ (Сан-Хосе 2013)
- Заключительное заявление первого ВСИО+ 10 обзорных событий (2013)

#### Инструменты

- Индикаторы развития СМИ (ИРСМИ) (2006)
- Индикаторы безопасности журналистов (2013)
- Гендерно-чувствительные индикаторы для СМИ (ГЧИСМИ) (2012)
- Инструменты для свободы выражения мнений (2013)

#### 1. Совет Европы<sup>46</sup>:

- Европейская конвенция о защите прав и основных свобод человека

(Статья 8 - Право на уважение частной и семейной жизни) «Каждый человек имеет право на уважение его личной и семейной жизни, неприкосновенности его жилища и тайны корреспонденции. Не допускается вмешательство со стороны государственных органов в осуществление этого права, за исключением вмешательства, предусмотренного законом и необходимого в демократическом обществе в интересах государственной безопасности и общественного спокойствия, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц».

(Статья 9 –Свобода мысли, совести и религии) «Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или придерживаться убеждений как индивидуально, так и сообща с другими, публичным или частным образом, в богослужении, учении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов». «Свобода исповедовать религию или придерживаться убеждений подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым в демократическом обществе в интересах общественного спокойствия, для охраны общественного порядка, здоровья или нравственности или для защиты прав и свобод других лиц».

(Статья 10 –Свобода выражения мнения)«Каждый человек имеет право на свободу выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны государственных органов и независимо от государственных границ. Настоящая статья не препятствует государствам осуществлять лицензирование радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий. Осуществление этих свобод, налагающие обязанности и ответственность, может быть сопряжено с формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые установлены законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, территориальной целостности или общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия».

(Статья 17 –Запрещение злоупотребления правами) «Ничто в настоящей Конвенции не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа лиц или какое-либо лицо имеет право заниматься какой-либо деятельностью или совершать какие-либо действия, направленные на уничтожение любых прав и свобод, признанных в настоящей Конвенции, или на их ограничение в большей степени, нежели это предусматривается в Конвенции».

Конвенция о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера (Конвенция 108)

Статья 1: Предмет и цель.Цель настоящей Конвенции состоит в обеспечении на территории каждой Стороны для каждого физического лица, независимо от его гражданства или местожительства, уважения его прав и основных свобод, и в частности его права на неприкосновенность частной жизни, в отношении автоматизированной обработки касающихся его персональных данных («защита данных»).

Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств и объяснительный отчет (Статья 9)Европейской хартии о региональных языках и языках меньшинств (Статья11 о СМИ)

Совет Европы в настоящее время работает над стандартами, связанными с защитой журналистов, в том числе тех, которые касаются позитивных обязательств Государств-членов. Это является приоритетом в ходе действующего председательства Австрии в Комитете министров Совета Европы, также касающегося недавней Резолюции 3 «Безопасность журналистов», принятой на встрече министров Совета Европы, отвечающими за СМИ и информационное общество, проведенной в Белграде 7 и 8 ноября 2013 года<sup>34</sup>

ЮНЕСКО (должностные лица высшего звена) попросила Совет Европы рассматривать безопасность журналистов, как индикатор государственной неустойчивости. Принимая во внимание тот факт, что насилие в отношении журналистов расцветает в отсутствие свободы выражения мнений, безопасность журналистов может на самом деле быть показателем высокой ценности уважения свободы выражения мнений и свободы СМИ в конкретном сообществе<sup>35</sup>.

Работа Совета Европы над свободой Интернета, полностью совместимая с Международным пактом о гражданских и политических правах и Европейской конвенции о правах человека через его Стратегию руководства Интернетом на 2012-2015 годы, продвигающей обязательство 47 членов не причинять вред Интернету и различные стандарты по таким аспектам, как фильтрация и блокировка, сетевая нейтральность и права человека, действия различных участников Интернета.

Правоприменительная практика ЕСПЧ установила определенные параметры для описания «ксенофобских высказываний» путем применения Статьи 17 (Запрет злоупотребления правами) Конвенции, где соответствующие комментарии являются ксенофобскими высказываниями и сводят на нет основные ценности Конвенции, или б) путем применения ограничений, предусмотренных во втором пункте Статьи 10 и Статьи 11 Конвенции (этот подход принимается там, где соответствующие высказывания, будучи ксенофобскими высказываниями, не склонны разрушать основные ценности Конвенции)<sup>36</sup>.

- Рекомендация СМ/Rec (2011)7<sup>37</sup> Комитета министров Государствам-членам содержит новое широкое понятие СМИ, охватывающее всех участников, вовлеченных в производство и распространение (для потенциально большого количества людей) контента, в том числе информацию, анализ, комментарии и мнения. Комитет министров также признал, что для определенных целей некоторые привилегии, которые обычно признаются для журналистов, могут распространяться на других участников, которые могут не вполне квалифицироваться, как СМИ (например, блоггеры), принимая во внимание степень, в которой такие участники могут считаться частью экосистемы СМИ и вносить вклад в функции и роль ЧСТ в демократическом обществе. Можно было бы также дать ссылку на Резолюцию 1 «Свобода Интернета», принятую на Конференции министров Совета Европы, проведенной в Белграде, Сербия, 7 и 8 ноября 2013 года.

Законодательство ОБСЕ включает в себя несколько положений о свободе выражения мнений. Среди них:

- Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1990):

9. Государства-участники подтверждают, что каждый человек имеет право на свободу выражения своего мнения, включая право на общение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ. Осуществление этого права может быть предметом лишь таких ограничений, которые предписаны законом и соответствуют международным стандартам. В частности, не будет установлено никаких ограничений на доступ к средствам для размножения документов всех видов и на их использование при соблюдении, тем не менее, прав, касающихся интеллектуальной собственности, включая авторское право.

- Будапештский документ: к истинному партнерству в новую эру (Саммит глав государств, 1994):

36. Государства-участники подтверждают, что свобода выражения мнений является основным правом человека и базовым компонентом демократического общества. В этом отношении независимые и плюралистические СМИ жизненно необходимы для свободного и открытого общества и подотчетных систем государства. В качестве своего руководящего принципа они соглашаются, что они будут гарантировать это право.

- Решение № 633 Постоянного совета ОБСЕ, приложенное к Решению 12/04 Двенадцатого совещания министерского Совета (София, 2004):

Вновь подтверждая важность всестороннего уважения права на свободу мнений и свободу выражения, включая свободу искать, получать и распространять информацию, которые жизненно важны для демократии и фактически укрепляются Интернетом.

- Руководящие принципы ОБСЕ об использовании языков меньшинств в вещательных СМИ (2003)
- Офис представителя ОБСЕ по свободе СМИ по-прежнему является единственным межправительственным институтом в мире, имеющим мандат на защиту и продвижение свободы СМИ в 57 государствах-участниках ОБСЕ. Он был создан в 1997 году. В марте 2010 года Дуня Миятович из Боснии и Герцеговины была назначена представителем.

## 1. Африканский союз:

- Африканская хартия прав человека и народов

Статья 9: *«Каждый человек имеет право получать информацию. Каждый человек имеет в рамках закона право выразить и распространять свое мнение».*

Специальным докладчиком по вопросу свободы выражения мнений и доступа к информации в странах Африки является г-жа ФейтПэнсиТлакула.

## 1. Организация американских государств (ОАГ)

- Американская конвенция о правах человека

Статья 13: *«Каждый человек имеет право на свободу мысли и выражения. Это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати, или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору. Пользование предусмотренным в предыдущем пункте правом не подлежит предварительной цензуре, однако предполагает последующую ответственность, которая четко устанавливается законом и является необходимой для обеспечения: а) уважения прав или репутации других лиц; или б) охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Право на выражение своего мнения не может ограничиваться косвенными методами или средствами, такими, например, как злоупотребление государственными или частными средствами контроля в отношении газетной бумаги, частот радиопередач или инвентаря либо оборудования, используемых при распространении информации, или же любыми другими средствами, создающими препятствия для коммуникации и распространения идей и мнений. Без ущерба для положений пункта 2, выше, законом может предусматриваться предварительная цензура в отношении общественных развлекательных мероприятий с единственной целью регулирования доступа к ним по*



соображениям необходимости обеспечения нравственной защиты детей и подростков. Любая пропаганда войны и любое выступление с национальной, расовой или религиозной ненавистью, представляющие собой подстрекательство к незаконному насилию или каким-либо иным подобным незаконным действиям против любого лица или группы лиц на любых основаниях, включая связанные с расой, цветом кожи, религией, языком или национальным происхождением, рассматриваются как преступления, наказуемые по закону».

Должность Специального докладчика ОАГ по вопросу свободы выражения мнений была введена Межамериканской комиссией по правам человека в октябре 1997 года. Специальным докладчиком ОАГ является Каталина Ботеро.

[http://www.osce.org/fom73\\_1\\_23\\_0](http://www.osce.org/fom73_1_23_0)

Декларация прав человека:

Статья 23: «Каждый человек имеет право на свободу мнения и выражения, включая свободу выражать мнение без вмешательства и искать, получать и распространять информацию в устном, письменном или другом виде по выбору лица».

Европейский союз:

- Договор о функционировании Европейского союза

Статья 16

1. Каждый человек имеет право на защиту относящихся к нему персональных данных.
2. Европейский парламент и Совет, постановляя в соответствии с обычной законодательной процедурой, устанавливают правила о защите физических лиц в отношении обработки персональных данных институтами, органами и учреждениями Союза, а также государствами-членами при осуществлении деятельности, которая входит в сферу применения права Союза, и о свободном перемещении таких данных. Соблюдение этих правил находится под контролем независимых органов.

Правила, принимаемые на основании настоящей статьи, не наносят ущерба конкретным правилам, предусмотренным в статье 39 Договора о Европейском Союзе.

- Хартия Европейского союза об основных правах

Статья 7: Уважение частной и семейной жизни

«Каждый человек имеет право на уважение своей частной и семейной жизни, своего жилья и своих коммуникаций».

Статья 8: Защита данных личного характера

«Каждый человек имеет право на защиту относящихся к нему или к ней данных личного характера. Обработка подобных данных должна производиться без манипуляций, в четко определенных целях, с согласия заинтересованного лица либо при наличии других правомерных оснований, предусмотренных законом. Каждый человек имеет право на получение доступа к собранным в отношении него данным, и право на устранение в них ошибок». «Соблюдение этих правил подлежит контролю со стороны независимого органа».

Статья 10: Свобода мысли, совести и вероисповедания

«Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и вероисповедания. Из данного права вытекает свобода изменять вероисповедание или убеждения, а также свобода индивидуально или коллективно, в частном порядке или в общественных местах исповедовать свою религию или свое убеждение в форме культа, обучения, религиозных обрядов и совершения ритуалов. Право на отказ от военной службы на основании личных убеждений признается в соответствии с национальными законами, которые регулируют осуществление данного права».

## Статья 11: Свобода выражения мнений и свобода информации

*«Каждый человек имеет право на свободу выражения мнений. Данное право включает в себя свободу придерживаться собственных взглядов и свободу получать или распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны публичных властей и вне зависимости от государственных границ. Обеспечиваются свобода и плюрализм массовой информации».*

## Статья 22: Культурное, религиозное и языковое разнообразие

*«Союз уважает культурное, религиозное и языковое разнообразие».*

<http://www.asean.org/news/asean-statement-communiqués/item/asean-human-rights-declaration>

Рамочное решение 2008/913/ЈНА о борьбе с определенными формами и выражениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права.

### Статья 1: Преступления, относящиеся к расизму и ксенофобии

Каждое государство-участник принимает необходимые меры с тем, чтобы нижеследующие умышленные деяния подлежали наказанию:

- a) публичное подстрекательство к насилию или ненависти в отношении группы лиц или члена подобной группы, определенной по признаку расы, цвета кожи, религии, родства по восходящей линии, национального или этнического происхождения;
- b) совершение предусмотренного в пункте «а» деяния путем публичного распространения или распределения текстов, изображений или других носителей;
- c) публичная апология, публичное отрицание или публичная грубая банализация преступлений геноцида, преступлений против человечества и военных преступлений, как они определены в статьях 6, 7 и 8 Статута Международного уголовного суда, в отношении группы лиц или члена подобной группы, определенной по признаку расы, цвета кожи, религии, родства по восходящей линии, национального или этнического происхождения, когда такое поведение осуществляется способом, который создает риск подстрекательства к насилию или ненависти по отношению к группе лиц или члену подобной группы;
- d) публичная апология, публичное отрицание или публичная грубая банализация преступлений, определенных в статье 6 Устава Международного военного трибунала, приложенного к Лондонскому соглашению от 8 августа 1945 г., в отношении группы лиц или члена подобной группы, определенной по признаку расы, цвета кожи, религии, родства по восходящей линии, национального или этнического происхождения, когда такое поведение осуществляется способом, который создает риск подстрекательства к насилию или ненависти по отношению к группе лиц или члену подобной группы.

Статья 7: «Настоящее Рамочное решение не должно приводить к изменению обязанности соблюдать основные права и основополагающие правовые принципы, включая свободу выражения мнений и свободу ассоциаций, как они признаны статьей 6 Договора о Европейском Союзе».

Отчет Комиссии Европейского парламента и Совета по имплементации Рамочного решения Совета 2008/913/ЈНА о борьбе с определенными формами и выражениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права – СОМ (2014) 27 заключительное

- Директива 95/46/ЕС Европейского парламента и Совета по защите лиц в отношении обработки данных личного характера и по свободному движению подобных данных.
- Рамочное решение Совета 2008/977/ЈНА о защите данных личного характера, обрабатываемых в рамках сотрудничества полиции и судебных органов в уголовных делах.
- Директива 2002/58/ЕС, касающаяся обработки данных личного характера и защиты частной жизни в секторе электронных коммуникаций (с поправками, внесенными Директивой 2009/136/ЕС).
- Положение (ЕС) 45/2001 о защите лиц в отношении обработки данных личного характера институтами и органами Сообщества и о свободном движении подобных данных.

25 января 2012 года Комиссия предложила осуществить комплексное реформирование правил ЕС по защите данных для укрепления прав физических лиц (в частности, права на неприкосновенность частной жизни онлайн), решения проблем глобализации и новых технологий и ускорения цифровой экономики Европы. Предложения включают в себя (1) СОМ(2012) 11 заключительное – Предложение по Положению Европейского парламента и Совета о защите лиц в отношении обработки данных личного характера и по свободному движению подобных данных (Общее положение о защите данных), СОМ (2012) 11 заключительное и (2) СОМ(2012) 10 заключительное – Предложение Директивы Европейского парламента и Совета о защите лиц в отношении обработки данных личного характера компетентными органами для предотвращения, расследования, выявления или преследования уголовных преступлений или исполнения уголовных наказаний и свободного движения подобных данных, СОМ (2012) 10 заключительное. Эти два предложения в настоящее время обсуждаются в Совете и Европейском парламенте (обычная законодательная процедура).

Общий комментарий является необязательным для толкования содержания положений о правах человека органами договоров ООН.

Общий комментарий 34 предоставляет государствам-участникам руководящие принципы для толкования конкретных аспектов Статьи 19 МПГПП и его можно найти на <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/GC34.pdf>/HRC/RES/12/12

<sup>7</sup> Документ Копенгагенского совещания Конференции СБСЕ по человеческому измерению, 1990, пункт (32)

<sup>11</sup> A/RES/68/163

В ответ на План действий ООН на межведомственной встрече ООН (Вена, ноябрь 2012 года) была разработана Стратегия имплементации 2013/2014

<sup>13</sup>Если не обосновывается имеющим преимущественную юридическую силу требованием в интересах общества в соответствии с международным законодательством в сфере прав человека

См. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся продажи детей, детской проституции и детской порнографии

Настоящие Руководящие принципы базируются на международных и региональных стандартах о свободе выражения мнений. Есть несколько стран, которые не подписали и не ратифицировали Международный пакт о гражданских и политических правах и другие основные договоры о правах человека, а стандарты, разработанные в рамках этих договоров, не являются официально обязательными для них. Правовая практика международных и региональных органов в сфере прав человека, а также не имеющих обязательную силу текстов/документов и других стандартов, иллюстрируют то, каким образом толкуются международные и конституционные гарантии свободы выражения мнений. Как таковые, они представляют собой авторитетное свидетельство общепринятого понимания масштаба и характера всех международных гарантий свободы выражения мнений. Они также обеспечивают качественное руководство для толкования гарантий свободы выражения мнений для всех государств. Более того, Всеобщая декларация прав человека широко рассматривается как декларация, приобретающая правовую силу, как общепринятое международное законодательство.

---

См Руководящие принципы ЕС для правозащитников (2004, обновлены в 2008).

Статьи 2, 6, 21, 49 ДЕС и Статьи 7, 8, 10, 11, 22 Хартии ЕС об основных правах. Все государства-члены ЕС являются государствами-участниками МПГПП и ЕСПЧ.

См Приложение II с не исчерпывающим списком международных и европейских норм и стандартов по свободе мнений и свободе выражения мнений.<sup>[2]</sup>

▣ Хэндисайд против Великобритании, решение ЕСПЧ от 7 декабря 1976 года, пункт.

2011 Специальный докладчик ООН Франк ла Рю, Отчет о свободе выражения мнений - A/HRC/17/27  
[http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/17session/A.HRC.17.27\\_en.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/17session/A.HRC.17.27_en.pdf)

▣ [http://eeas.europa.eu/human\\_rights/guidelines/index\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/human_rights/guidelines/index_en.htm)

▣ Резолюция ГА ООН A/RES/68/163 «Безопасность журналистов и проблема безнаказанности»

Изложено в выводах Совета о Стратегии ЕС в сфере кибербезопасности, июнь 2013 года.

[http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/files/csr-sme/csr-ict-hr-business\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/files/csr-sme/csr-ict-hr-business_en.pdf)

▣ A/HRC/RES/20/8, принято Советом по правам человека 16 июля 2012 года

▄ А/С.3/68/L.45, принято на Генеральной ассамблее ООН в ноябре 2013 года

▄ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:328:0055:0058:EN:PDF>

Актуальны также Статьи 15 (о праве на свободу собраний и объединений), 16 (расширенная защита права на мнения) и 17 (о доступе ребенка к информации и материалам от СМИ).

▄ <http://www.ohchr.org/EN/IS/SUES/FREEDOMOPINION/Pages/OpinionIndex.aspx>

Документы, конвенции, рекомендации, декларации Совета Европы, в том числе весьма актуальные документы Парламентской ассамблеи Совета Европы можно найти на: <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1835645>  
[http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/Belgrade2013/Belgrade%20Ministerial%20Conference%20Texts%20Adopted\\_en.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/Belgrade2013/Belgrade%20Ministerial%20Conference%20Texts%20Adopted_en.pdf) Есть конкретные стандарты Совета Европына: <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=419411>

<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1207243&Site=CM&BackColorInternet=9999CC&BackColorIntranet=FFBB55&BackColorLogged=FFAC75>

[http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/doc/cm/rec\(1997\)020&expmem\\_EN.asp](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/doc/cm/rec(1997)020&expmem_EN.asp) Хэндисайд против Великобритании, 7 декабря 1976г., Эрбакан против Турции, решение от 6 июля 2006г., Вона против Венгрии, 9 июля 2013г., Аксу против Турции, 15 марта 2012г. (Большая палата), Фере против Бельгии, 16 июля 2009г., Лерой против Франции, 2 октября 2008г., Йерсилд против Дании, 23 сентября 1994, Хизб-ут-Тахрир и другие против Германии, 19 июня 2012г. (решение о возможности допуска), Гароди против Франции, решение от 24 июня 2003г. <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1835645>