

# Ежемесячный информационно-правовой бюллетень «СМИ и право», №95 (106), апрель, 2014г.

Издается Национальной ассоциацией независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ)

Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 137.

тел/факс: (992 37) 221-37-11, 224-88-23;

Электронная почта: [coordinator@nansmit.tj](mailto:coordinator@nansmit.tj)

Предназначен для всех журналистов, нуждающихся в юридической поддержке, а также для всех лиц, заинтересованных в развитии свободных СМИ и журналистики в Таджикистане.

Поддержка данного издания осуществляется Национальным фондом в поддержку демократии (NED, США) в рамках Проекта поддержки независимых СМИ Таджикистана.

Использование материалов бюллетеня в СМИ, отчетах, анализах журналистских и правозащитных организаций приветствуется, однако ссылка на источник обязательна.

**В этом номере:**

- **Абдукаюм Каюмзод - жертва межведомственных интриг**
- **Кабир: время нападок на ПИВТ выбрано не случайно**
- **Выводы и рекомендации конференции «Телекоммуникации, радиовещание и обязательства Таджикистана перед ВТО»**

**Абдукаюм Каюмзод - жертва межведомственных интриг**

**Абдуфаттох Вохидов,**

**руководитель мониторинговой службы НАНСМИТ**

**Журналист Абдукаюм Каюмзод в течение более полутора лет боролся за восстановление своих трудовых прав.**

**В марте 2012 года** руководство таджикского бюро радио «Свобода» (Озоди) в Таджикистане для продления срока аккредитации своих корреспондентов обратилось в МИД Республики Таджикистан. Всем журналистам данного радио аккредитация тогда была продлена, аккредитация же журналиста Абдукаюми Каюмзода был временной, на три месяца, а по завершению данного срока ему вообще отказали в продлении аккредитации. Это означало, он должен прекратить работать журналистом в иностранном СМИ. Тем не менее, Абдукаюми Каюмзод продолжал работать в радио «Свобода» вплоть до декабря 2012 года.

Почему вопреки требованиям МИД РТ Абдукаюми Каюмзод все же продолжал свою журналистскую деятельность в иностранном радио? По словам руководителя таджикского бюро радио «Свобода» в Душанбе Хуршеда Хамдамова, руководство радио письменно обратилось к министру иностранных дел РТ Хамрохону Зарифи. Но спустя неделю они получили ответ МИД, в котором отмечалось, что аккредитация Абдукаюми Каюмзода не будет продлена.

Не остановившись на этом, Хуршед Хамдамов и Абдукаюми Каюмзод повторно обратились к руководителю Департамента информации МИД РТ Давлатали Назриеву, который в беседе с журналистами ответил, что аккредитация Абдукаюми Каюмзод не будет продлена. Но в целях выхода из ситуации он посоветовал Каюмзоду временно продолжить работу без аккредитации. Но к началу ноября журналисту сообщили из Департамента информации, что ему окончательно отказано в получении аккредитации. Это означало, что ему пора уходить из радио.

О том, что Абдукаюми Каюмзоду отказано в аккредитации, журналистам стало известно в начале 2013 года, и разные таджикские газеты начали писать на эту тему. Но руководство радио «Свобода» лишь 22 апреля 2013 года приказом №1 освободила от занимаемой должности журналиста Абдукаюми Каюмзода проработавшего на данном радио в качестве корреспондента более 12 лет.

**Исковое заявление**

**В марте 2013 года** в целях защиты собственных трудовых прав Абдукаюми Каюмзод обратился в суд района Исмоили Сомони города Душанбе с иском о признании недействительным и отмене решения таджикского бюро радио «Свобода» (радио «Озоди»).

В своем иске он приводит причины, по которым он не согласен с решением руководства радио. В том числе, в иске отмечается, что в связи с отказом в его аккредитации в МИД РТ, он не согласен с односторонним решением руководства радио «Озоди» о прекращении трудового договора с ним с 1 января 2013 года по приказу № 1 от 22 апреля 2013 года. Согласно текста расторжения договора он автоматически теряет право работать в качестве корреспондента радио «Свобода», что является незаконным и считает, что его трудовые права были грубо нарушены, в связи с чем, требует от суда восстановить его трудовые права.

Абдукаюм Каюмзод в качестве доказательства также пишет, что он с 2001 года работал в качестве парламентского корреспондента радио «Озоди» и его трудовые отношения с работодателем построены на основе трудового договора. Поскольку он имеет трудовой договор с работодателем, в случае отказа в аккредитации работодатель обязан обеспечить его другой работой. Поэтому работодатель не вправе расторгать с ним трудовой договор в одностороннем порядке.

Каюмзод считает, что его трудовые права были грубо нарушены его работодателя согласно Трудового кодекса РТ. Журналист также указывает на положение закона о том, что в случае непредвиденных обстоятельств работодатель обязан был его предупредить за две недели и предложить ему другую работу, но закон никак не предусматривает одностороннее расторжение трудового договора. Кроме

этого работодатель также обязан был получать разрешение профсоюзного комитета на расторжение трудового договора с работником, чего не было сделано руководством радио «Озоди». «В целом работодатель допустил ряд существенных нарушений закона, в связи с чем, я требую отменить приказ руководства радио и восстановить меня на работе», - говорится в иске журналиста. Кроме того, Абдукаюм Каюмзод просит суд вынести определение о компенсации его заработной платы за все те месяцы, которые он вынужденно не работал.

### **Реагирование международных и местных правозащитных организаций**

**28 января 2013 года медиа организации Таджикистана** - Союз журналистов Таджикистана, Национальная ассоциация независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ), Совет по СМИ и «Медиа-Альянс» в совместном обращении **обратились к министру иностранных дел РТ Хамрохону Зарифи с просьбой прояснить ситуацию с аккредитацией корреспондента радио «Озоди» Абдукаюма Каюмзода**. В обращении отмечается, что вот уже несколько недель на страницах печати страны, Интернет-сайтах и соцсетях идут дискуссии по поводу отказа в аккредитации корреспонденту радио «Озоди» со стороны МИД Таджикистана. Однако до сих пор министерство не комментирует причины отказа в аккредитации корреспондента «Озоди».

**3 февраля 2013 года Оргкомитет по изменению закона о выборах президента Таджикистана сделал заявление в поддержку журналиста радио «Озоди» Абдукаюма Каюмзода и подготовил обращение в МИД Таджикистана**. Лидер Общенациональной Социал-демократической партии Таджикистана Рахматгило Зойиров отметил, что Каюмзод является одним из объективных журналистов, который при подготовке своих материалов не предоставляет каких-либо привилегий власти или оппозиции.

**5 февраля 2013 года** посольство США в Таджикистане в связи с вопросом аккредитации корреспондента таджикской службы радио «Свобода» Абдукаюма Каюмзода распространило заявление, в котором отмечается, что «США уже давно поддерживают свободу слова, свободу СМИ и права журналистов работать не опасаясь цензуры и репрессий». «Посольство США регулярно выражало правительству Таджикистана свою обеспокоенность относительно отношений с журналистами в стране, в том числе Абдукаюмом Каюмзодом. Мы настоятельно призываем правительство республики уважать свободу СМИ и установить четкий и прозрачный механизм, регулирующий аккредитацию журналистов», - говорится в документе дипведомства США.

**27 апреля 2013 года** Абдукаюм Каюмзод провел пресс-конференцию для журналистов, где сообщил, что не согласен с односторонним решением руководства радиостанции «Озиди» о расторжении с ним трудового договора. По его словам, 22 апреля один из вышепоставленных чиновников радио «Озоди» Аббос Джаводи предложил ему либо получить шестимесячную зарплату и завершить работу в радио, либо трудовой договор с ним будет прекращен в одностороннем порядке. По словам Каюмзода, он отказался принимать предложение Аббоса Джаводи и будет защищать свои трудовые права в суде.

На том же пресс-конференции председатель НАНСМИТ Нуриддин Каршибоев призывал таджикских журналистов и экспертов до решения вопроса об аккредитации журналиста Абдукаюма Каюмзода отказаться от сотрудничества с радио «Озоди». Он также отметил, что НАНСМИТ, Совет по СМИ и Медиа-Альянс Таджикистана уже отказались от сотрудничества с радио «Озоди».

Это предложение Н.Каршибоева не поддержал руководитель Союза журналистов Таджикистана Акбар Сатторов. Об этом он сообщил газете «ИмрузNews» (от 2 мая 2013 года). По его словам, он как руководитель журналистской организации не может их поддерживать в связи с тем, что он приверженец единства рядов СМИ. Глава СЖТ уверен, что споры между журналистами и их работодателями должны решаться в судебном порядке, а не бойкотированием деятельности отдельных СМИ.20

**4 мая 2013 года** Социал-демократическая партия Таджикистана свое очередное заседание посвятила деятельности радио «Озоди» в Таджикистане и поддержала инициативу ряда медиа-организаций республики, призвавших журналистов и экспертов отказаться от сотрудничества с этой радиостанцией до полного решения вопроса о трудовом договоре журналиста Абдукаюма Каюмзода.

По мнению руководителя СДПТ, деятельность радио «Озоди», финансируемого правительством США, не отвечает требованиям демократии, не может защищать права своих сотрудников. Это особенно явно ощущается после того, как на должность руководителя таджикского бюро данного радио была назначена Соджидаи Мирзо. В связи с этим руководство СДПТ намерено письменно обратиться в посольство США в Таджикистане с требованием разрешения этого вопроса.

**15 мая 2013 года** иностранные правозащитные ассоциации совместно с НАНСМИТ выступили с открытым заявлением, в котором просят исполняющего обязанности президента Radio Free Europe/Radio Liberty Кевина Клоуза создать независимую комиссию для изучения положения в казахской, таджикской, туркменской и узбекской службах Радио «Свобода».

В заявлении отмечается, что кризис на Радио «Свобода» ведет к ограничению свободы слова в Центральной Азии. В материалах казахской и туркменской служб RFE/RL дублируется информация правительственной прессы. Вдвое сократилось время вещания на коротких волнах на Узбекистан, нарушаются трудовые права корреспондентов казахской и таджикской служб RFE/RL.

Также отмечается, что ограничение прав журналистов происходит и в Таджикистане: таджикскому корреспонденту RFE/RL Абдукаюму Каюмзоду недавно было отказано в аккредитации.

### **Судебные разбирательства**

**27-го мая**, в суде района Исмоили Сомони города Душанбе под председательством судьи Кутбиддина Хисайнова состоялось первое судебное заседание по иску журналиста Абдукаюма Каюмзода к радио "Озоди" (Свобода). На первом же заседании адвокат радио "Озоди", попросил судью пригласить на заседание представителя МИД РТ с тем, чтобы тот разъяснил причину, по которой Каюмзод не прошел аккредитацию внешнеполитического ведомства. Так как, по словам адвоката, именно отсутствие аккредитации в МИД и стало причиной расторжения договора радио с журналистом. Председательствующий судом Кутбиддин Хусайнов принял данное предложение и назначил следующее судебное заседание на **4 июня**.

В интервью газете «ИмрузNews» (№ 71 от 29.04.2013 года) Хуршед Хамдамов сообщил, что лично он всячески старался, чтобы восстановить Каюмзода на работе в радио «Озоди». «Я везде, на разных уровнях говорил об этом, но, к сожалению, от меня ничего не зависело. МИД РТ никак не хочет продлить аккредитацию Каюмзода, в связи с чем руководством радио и был расторгнут договор с ним. Но я лично за то, что Каюмзод работал с нами в радио», - отметил Хамдамов.

**4 июня 2013 года** на очередном заседании суда представитель МИД РТ Муродбек Асламов заявил, что МИД не обязан объяснять причины отказа в аккредитации. Однако из уважения к суду они ответят на этот вопрос. Асламов заявил, что после окончания срока аккредитации Абдукаюма Каюмзода, МИД официально предупредил об этом 5 ноября 2012 года радио "Озоди", сказав, что до окончания процесса регистрации журналист не должен работать.

Каюмзод сообщил, что ничего не слышал об этом официальном предупреждении МИД, и задал вопрос о том, почему руководство радиостанции разрешило распространять его материалы.

- Если бы руководство радио "Озоди" после предупреждения сообщило мне, что моя деятельность больше невозможна, я бы прекратил работу. Но мне не сказали об этом предупреждении МИД, - сказал он.

Во время этого судебного заседания журналист Абдукаюм Каюмзод и его адвокат Файзиннисо Вохидова попросили суд для выяснения возникших вопросов пригласить из г. Праги на следующее судебное заседание главу таджикской службы радиостанции Соджиду Мирзо. Однако судья Кутбиддин Хисайнов отказался удовлетворить это ходатайство, заявив, что полученных сведений по делу достаточно.

**17 июня** в ходе очередного судебного заседания Абдукаюм Каюмзод и его адвокат Файзиннисо Вохидова требовали восстановить журналиста на работу, и оплатить зарплату за период, когда он был незаконно отстранен с работы. По словам Хуршеда Хамдамова, приказ радио «Озоди» от 22 апреля 2013 года об одностороннем расторжении трудового договора с журналистом Абдукаюми Каюмзод является законным, в связи с чем, он потребовал отклонить иск.

### **Решение суда первой инстанции**

**17 июня 2013 года** суд района Исмоили Сомони г. Душанбе под председательством судьи Хисайнова рассмотрев иск журналиста Абдукаюма Каюмзода заключил, что порядок и основания для прекращения трудового договора между журналистом и работодателем - представительством таджикского бюро радио «Свобода» с 1 января 2013 года являются законными и обоснованными, и они запротоколированы приказом №1 от 22 апреля 2013 года. В связи с этим суд принял решение отклонить иск Каюмзода в отношении таджикского бюро корпорации радио Свободная Европа/радио Свобода в РТ о восстановлении его трудовых прав и возмещения материального ущерба в результате вынужденного пропуска работы.

Суд на том же заседании также принял частное определение о недостатках в деятельности представительства корпорации радио Свобода в РТ и обязал их исправить существующие недостатки в их работе согласно трудового законодательства Республики Таджикистан и об этом в месячный срок известить МИД РТ и суд района Исмоили Сомони.

### **Кассационная жалоба**

Журналист Каюмзод, не согласившись с решением суда района Исмоили Сомони, в поиске справедливости и восстановления своих трудовых прав решил оспорить данное решение суда первой инстанции в коллегии суда по гражданским делам суда города Душанбе.

В своей кассационной жалобе журналист подробно описывал все обстоятельства, по которым, по его мнению, судом было принято неверное решение по поводу его требования восстановления на работе.

По мнению Каюмзода, судом не было приняты во внимание обстоятельства по которым руководство радио «Свобода» в одностороннем порядке расторгло с ним трудовой договор. Кроме того, судом не было учтено требование Трудового кодекса РТ об обеспечении пострадавшего другой работой. В связи с этим, журналист просил суд города Душанбе отменить решение суда района Исмоили Сомони и передать дело на новое рассмотрение.

20 августа 2013 года состоялось заседание кассационного суда города Душанбе по делу журналиста Абдукаюма Каюмзода, в котором он просит суд восстановить его трудовые права. Суд, рассмотрев кассационное заявление журналиста, отклонил его требование.

### **Заключение**

В процессе данного судебного разбирательства стало известно, что за последние годы по разным причинам, в основном, по причине расторжения трудового договора радио «Свобода» покинули ряд таджикских журналистов и лишь двое из них - Сайеф Мизроб и Абдукаюм Каюмзод попытались защитить свои трудовые права через органы правосудия, но их заявления не были удовлетворены. Остальные журналисты, покинувшие радио «Свобода» продолжают работать в других СМИ республики. Таджикские власти любят хвалить судебную систему в республике, но факт остается фактом, что суды в отношении журналистов часто принимают суровые наказания, особенно в отношении тех, кто выступает с критическими материалами в адрес властей. А Абдукаюм Каюмзод в Таджикистане известен как журналист критически настроенный в отношении властей. Исход судебных разбирательств при попытке защиты трудовых прав, возможно, решил именно этот вопрос.

Данное судебное разбирательство также доказало утверждение экспертов, о том, что правовой нигилизм является основной причиной самоцензуры у таджикских журналистов.

### **Кабири: время нападок на ПИВТ выбрано не случайно**

#### **«Азия плюс»**

Лидер Партии исламского возрождения Таджикистана, депутат нижней палаты парламента республики Мухиддин Кабири распространил заявление по поводу участвовавших нападок через некоторые СМИ и социальные сети на возглавляемую им партию.

В заявлении лидера ПИВТ отмечается, что обширная организованная и целенаправленная антипропаганда в отношении возглавляемой им партии имеет цели возбуждения в обществе духа ненависти, недоверия. По мнению Кабири, время нападок на ПИВТ выбрано не случайно. «В преддверии очередной годовщины достижения мира и согласия в Таджикистане, происходящих событий в Украине, ожидаемых на начало будущего года выборов в парламент и местные маджлисы Таджикистана, организаторы нападок хотят не только

опозорить ПИВТ, но и посеять семена раздора и недоверия в обществе», — отмечается в заявлении Кабири.

Далее лидер ПИВТ подчеркивает, что учитывая то, что много клеветы в отношении возглавляемой им партии распространяются через государственные СМИ, не все государственные мужья страны думают о стабильности и сохранении мира в республике.

«Может настало время, когда руководству республики, как гаранту Конституции, сохранения мира и согласия в стране, необходимо поставить заслон на пути создания раздора в обществе!?!», — задается вопросом лидер единственной в центральноазиатском регионе официально зарегистрированной религиозной политической партии.

Вчера в СМИ появилась информация о том, что видеохостинге YouTube появился фильм против ПИВТ. Фильм под названием «В тени лицемерия ПИВТ» («Дар сояи мунофикони ХНИТ») появился 15 марта. В фильме его создатели обвиняют Партию исламского возрождения Таджикистана в гражданской войне 90-х годов. Автора фильма, длительность которого составляет 12 минут, неизвестен. Опубликовал его в YouTube пользователь по имени Джемшед Анвари.

В фильме говорится, что благодаря независимости Республики Таджикистан в стране, наряду с 8 политическими партиями, свою деятельность без каких-либо препятствий также ведет и Партия исламского возрождения Таджикистана.

«Однако изречение, поведение и идеология представителей ПИВТ показывает, что они, пользуясь атмосферой свободы и свободомыслия в республике, ставят свои корыстные политические цели выше стабильности и мира, благополучия и территориальной целостности Таджикистана. Это не удивительно, поскольку представители данной партии под маской плюрализма, свободы и демократии в 90-е годы поставили под удар мирное население. Никто не забыл, что в результате этого погибли более 100 тыс. мирных жителей страны, а уровень экономического вреда достигает 10 миллиарда долларов», — отмечают авторы фильма.

Первый заместитель лидера ПИВТ и депутат нижней палаты парламента Саидумар Хусайни связывает появление данного фильма с предстоящими парламентскими выборами в стране, которые состоятся в 2015 году.

«Такие антипывтовские фильмы и сюжеты уже не раз появлялись. И мы считаем, что это дело рук политических конкурентов. И, если честно, это вполне ожидаемое явление, которое характерно всем странам в канун каких-либо выборов. Однако, мы должны также не забывать, что основная часть населения в Таджикистане — мусульмане, а Ислам не приемлет такие ходы: очернять своего конкурента и наговаривать на него. Хотя согласно законам нашей религии, мы имеем право ответить им тем же, но все равно мы не станем прибегать к таким низким методам», — сказал Хусайни.

Напомним, в начале этого года Государственный комитет национальной безопасности Таджикистана сообщил о задержании народного целителя Холова М.И. в Согдийской области, который подозревается в изнасиловании двух своих падчериц.

В сюжете, который был показан по государственным телеканалам «Шабакаи аввал» и «Сафина», отмечается, что задержанный является членом Партии исламского возрождения Таджикистана.

Сам задержанный в сюжете признает свою вину и рассказывает, как и каким образом насиловал своих несовершеннолетних падчериц. Одна из девушек, которая позже, по ее же словам, забеременела от отчима, говорит, что об изнасиловании она рассказывала своей матери. Однако мать пригрозила дочерям и велела им молчать.

Также в конце прошлого года по детско-юношескому телеканалу «Бахористон» была показана программы «По тропе ненависти». В фильме «По тропе ненависти» рассказывалось об убийстве 8-летнего Киёмиддина Абдусаломова со стороны жителя Таджикабада, 20-летнего Сомона Мухаббатова. Выступая перед телекамерой, Сомон Мухаббатов рассказал, что является членом ПИВТ, признается в убийстве К.Абдусаломова, а также в том, что сам подвергался насилию со стороны преподавателей медресе. Мухаббатов просит прощения у жителей района, говоря, что совершил это преступление под воздействием критики властей со стороны руководителей ПИВТ.

<http://news.tj/ru/node/185484>

## **Выводы и рекомендации конференции «Телекоммуникации, радиовещание и обязательства Таджикистана перед ВТО»**

**18 — 19 марта 2014 года** в Душанбе в отеле Hyatt Regency состоялась конференция по обязательствам Таджикистана перед Всемирной торговой организацией (ВТО) в сфере телекоммуникаций и вещания, проведенная ОБСЕ и Министерством экономического развития и торговли страны.

На конференции, в которой приняли участие около 100 представителей правительства, парламента, средств массовой информации, частного сектора, посольств, гражданского общества и международных организаций, были обсуждены вопросы, связанные с содействием осуществлению обязательств страны в рамках ВТО. Таджикистан присоединился к ВТО в марте 2013 года.

18 марта, в первый день конференции, национальные и международные эксперты обсудили необходимость создания независимых регуляторов, обеспечения конкурентоспособных гарантий (защитные мероприятия) и разработки прозрачных, четких и объективных критериев лицензирования в области телекоммуникаций и вещания. Во второй день, в рамках конференции были проведены три семинара в целях содействия обмену опытом между международными и местными экспертами. На семинарах обсуждались вопросы о телекоммуникационных услугах и обязательствах после вступления Таджикистана в ВТО, о переходе на цифровое вещание и проблемах, связанных со свободой слова, а также о передовом опыте в области регулирования услуг вещания.

Посол Маркус Мюллер, Глава Бюро ОБСЕ в Таджикистане, отметил растущую конвергенцию между телекоммуникационным и вещательными секторами: «В ответ на такое развитие событий, государства-члены ВТО создали так называемые конвергентные регуляторы, охватывающие как телекоммуникационный, так и вещательный секторы». Он подчеркнул важность обмена опытом по использованию таких механизмов.

Саидрахмон Назриев, заместитель Министра экономического развития и торговли РТ подчеркнул: «Таджикистан прекрасно понимает,

что вступление в ВТО не означает, что «миссия выполнена». Напротив, реальная работа по реализации правил ВТО и выполнению взятых обязательств начинается с первого дня членства в организации. Таджикистан стремится выполнить свои обязательства в качестве члена ВТО и реформировать в дальнейшем свой торговый режим, применимый и к товарам и к услугам».

В конце конференции участники приняли рекомендации, которые будут служить в качестве руководства и справки для текущей реформы в названных секторах.

## **Выводы конференции**

Вступление Таджикистана во Всемирную торговую организацию (ВТО) влечет за собой обязательное проведение целого ряда реформ во многих отраслях, что создаст благоприятные условия для развития отечественной экономики и рынка, в частности в сфере торговли товарами, услугами и защиты прав интеллектуальной собственности.

Для содействия в своевременном и эффективном проведении необходимых реформ, участники Конференции согласились с созданием рабочей группы, под эгидой Министерства экономического развития и торговли РТ. Главной задачей рабочей группы является разработка проекта плана действий для реализации нижеследующих рекомендаций. По завершению работы подготовленный план действий будет представлен Совету по ИКТ при Президенте РТ для одобрения и дальнейшего осуществления.

## **Рекомендации:**

Участники конференции согласились о нижеследующих рекомендациях

### **1. В сфере телекоммуникаций**

Создание правовой и институциональной базы является необходимым условием для выполнения Таджикистаном своих обязательств в рамках ВТО в отношении услуг телекоммуникации. Эти рамки, помимо прочего, включают в себя следующее:

- соблюдение режима наибольшего благоприятствования: недопущение дискриминации среди других стран-членов ВТО;
- соблюдение национального режима: недопущение дискриминации в отношении иностранных услуг и поставщиков услуг из других стран-членов ВТО;
- обеспечение конкурентных гарантий: предупреждение противоконкурентной практики в области телекоммуникаций;
- создание независимого регулятора в качестве регулирующего органа, который отделен от, и не подотчетен, а также не контролирующийся и управляющий каким-либо поставщиком основных телекоммуникационных услуг. Решения и процедуры регулятора должны быть беспристрастными в отношении всех участников рынка. Одной из задач регулирующего органа будет урегулирование споров в отношении соответствующих условий и тарифов для межсетевых соединений в течение разумного периода времени;
- распределение и использование ограниченных ресурсов: любые процедуры распределения и использования ограниченных ресурсов, в том числе частот, будут осуществляться своевременно на объективной, прозрачной и недискриминационной основе;
- обеспечение общедоступности лицензионных требований: когда требуется лицензия, следующие данные должны быть общедоступными: а) все лицензионные требования и сроки, обычно необходимые для принятия решения по запросу о выдаче лицензии; и б) условия предоставления индивидуальных лицензий. Причины отказа в выдаче лицензии должны доводиться до сведения запрашиваемого лицензию.
- ратификация Конвенции Международного Союза Электросвязи (МСЭ) и её последующих поправок Таджикистаном;
- мониторинг выполнения обязательств Таджикистана из членства в ВТО.

### **1. В области вещания**

Создание правовой и институциональной базы является необходимым условием для развития свободного, независимого, плюралистического и экономически жизнедеятельного вещательного сектора в Таджикистане. Такая база, среди прочего, должна включать в себя следующее:

- учреждение независимого регулирующего органа вещания, с правом выдачи лицензий на вещание, решения которого должны быть: а) независимы от правительства; и б) предметом обжалования в судебном порядке. Правовой статус и независимость этого регулирующего органа должны быть определены и гарантированы законом.
- с учетом развития новых информационных и коммуникационных технологий, внедрения передового международного опыта, а также принятых международных обязательств Таджикистана и их выполнения, требуется разработка и принятие нового закона о телерадиовещании и других нормативно-правовых актов в этой сфере по мере необходимости;
- регулирование распределения лицензий на вещание в соответствии с законом вместе с четкими, объективными и прозрачными критериями, которые способствуют разнообразию и плюрализму, а также судебному пересмотру решений;
- обеспечение доступа вещателей к многоканальным платформам на справедливой, прозрачной и недискриминационной основе;
- трансформирование государственных каналов вещания на общественное вещание;
- создание равных условий деятельности между частными вещательными компаниями и компаниями общественного вещания;
- обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности в соответствии с национальным и международным законодательством, в том числе, в соответствии с Соглашением ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).

## **III. В области перехода на цифровое вещание**

В силу отсутствия всеобъемлющего закона по регулированию цифрового вещания, с целью защиты прав на свободу выражения мнений и плюрализма средств массовой информации, конечными целями должны быть следующие:

- создание координационного совета под эгидой Совета по ИКТ с целью разработки и реализации стратегии внедрения цифрового вещания в Таджикистане, который потребует координацию и кооперацию между сетевыми операторами, контент-провайдерами, провайдерами технического оборудования конечного пользователя, союзами, ассоциациями потребителей по конверсионным (переходным) расписаниям, программными структурами, техническими параметрами и стратегией, ориентированной на потребителя.

- Этот координационный совет будет состоять из представителей вышеуказанных организаций;
- обеспечение бесплатного доступа населения к цифровому вещанию, в том числе бесплатный доступ людей с низким уровнем дохода;
  - обеспечение обязательного свободного доступа существующих частных вещателей к платформам мультиплекса; стимулирование частных аналоговых вещателей к участию в процессе перехода на цифровое вещание, который включает в себя расширение территории вещания, выдачу лицензий на более длительные сроки, и аннулирование лицензионной платы;
  - обеспечение решений по использованию цифрового дивиденда, получаемого в результате цифровизации, с учетом его общественного характера, социального, экономического и политического воздействия на общество. Эти решения должны приниматься с привлечением всех заинтересованных сторон.

#### **1. В области аудиовизуальной продукции**

В целях содействия развитию экономически и культурно развитого и плюралистического аудиовизуального сектора в Таджикистане необходимо отменить составляющее ненужное бремя и не соответствующее передовой международной практике, требование о лицензировании производства аудиовизуальных произведений.

<http://www.wto.tj/ru/press-centr/news/315/>