

Ежемесячный информационно-правовой бюллетень «СМИ и право», №104 (115), январь, 2015 г.

Издается Национальной ассоциацией независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ)

Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 137.

тел/факс: (992 37) 221-37-11, 224-88-23;

Электронная почта: coordinator@nansmit.tj

Предназначен для всех журналистов, нуждающихся в юридической поддержке, а также для всех лиц, заинтересованных в развитии свободных СМИ и журналистики в Таджикистане.

Поддержка данного издания осуществляется Национальным фондом в поддержку демократии (NED, США) в рамках Проекта поддержки независимых СМИ Таджикистана.

Использование материалов бюллетеня в СМИ, отчетах, анализах журналистских и правозащитных организаций приветствуется, однако ссылка на источник обязательна.

В этом номере:

- Как выполняется Указ № 622 Президента Республики Таджикистан?

- «Джихадисты» угрожают таджикским журналистам

- Почему нужен профсоюз журналистам?

- Журналисты и выборы: опасности правового нигилизма

- Таджикистан: Государственные органы, политические партии, кандидаты- самовыдвиженцы и СМИ должны уважать свободу выражения мнений

Как выполняется Указ № 622 Президента Республики Таджикистан?

Абдуфаттох ВОХИДОВ, руководитель мониторинговой службы НАНСМИТ

Накануне предстоящих очередных пресс-конференций руководителей государственных органов с журналистами Национальная ассоциация независимых средств массовой информации (НАНСМИТ) решила провести опрос редакторов республиканских газет о ходе выполнения Указа Президента Республики Таджикистан №622 от 7 февраля 2009 года «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации».

Указ №622 был подписан в целях укрепления исполнительской дисциплины, повышения роли средств массовой информации в общественно-политической и социально-экономической жизни общества. В нем предписывается, что должностным лицам необходимо поддерживать деятельность средств массовой информации, направленную на конструктивное и плодотворное сотрудничество с министерствами и ведомствами, предприятиями и организациями, местными исполнительными органами государственной власти по отражению процесса социально-экономических преобразований в стране.

На основании Указа 622 от 7 февраля 2009 года Президента РТ «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации», руководители министерств и ведомств, учреждений и организаций, местные исполнительные органы государственной власти обязаны своевременно реагировать на критические статьи и предложения. Должностным лицам предписано информировать Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан и соответствующие средства массовой информации в установленные законом сроки о результатах их реагирования; а также, полнее использовать возможности телевидения, радио, газет и журналов для своевременного информирования населения о ходе выполнения общественно значимых задач.

По оценкам правовых экспертов, этот подзаконный акт, вместе с другим распоряжением Президента РТ о проведении регулярных пресс-конференций для журналистов были призваны содействовать доступу к источникам официальной информации, а также обеспечению прозрачности и подотчетности государственных структур перед обществом. Нормы вышеуказанных подзаконных актов нашли свое развитие в Законе РТ «О периодической печати и других средствах массовой информации» от 19 марта 2013 года.

Новый закон, признавая СМИ и журналистов, как полноправные субъекты информационных отношений, четко обозначил механизм доступа к источникам официальной информации. Согласно нормам этого закона, **любое лицо имеет право на получение достоверной информации через средства массовой информации о деятельности государственных органов, организаций и их должностных лиц.** Средства массовой информации имеют право на получение сведений от государственных органов, организаций и их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан. **Государственные органы, организации и их должностные лица, передавая необходимую информацию средствам массовой информации, предоставляют благоприятные условия для ознакомления с документами.**

Государственные органы, организации и их должностные лица, также обязаны предоставлять СМИ необходимую официальную информацию, и отвечать на критические и аналитические материалы средств массовой информации, не требующим дополнительного изучения, в **течение до трех рабочих дней** после обращения, или публикации (трансляции) соответствующей информации. Государственными органами, организациями и их должностными лицами **безотлагательно предоставляется срочная**

информация, имеющая общественное значение, не входящая в перечень сведений, составляющих государственную тайну и других сведений, защищаемых законом и не требующая дополнительного изучения.

Руководители государственных органов и организаций обязаны через соответствующее средство массовой информации **ответить на критический и аналитический материал**, связанный с их деятельностью и требующий дополнительного изучения, **в срок не более двух недель после их опубликования (трансляции).**

Указ №622 предписывает руководителям средств массовой информации:

- считать обеспечение объективности и действенности критических и аналитических материалов основной задачей своей деятельности;
- обеспечивать своевременное отражение в программах радио и телевидения, на страницах газет и журналов результатов реагирования на критические и аналитические материалы.

Как выполняется Указ №622 Президента РТ, обязывающий руководителей государственных органов реагировать на критические выступления и аналитические материалы печатных изданий? Отвечая на данный вопрос, председатель Совета редакторов газеты «Нигох» Саймиддин Дустов отметил, что по сравнению с предыдущими годами сейчас Указ Президента РТ выполняется гораздо лучше. С мнением Дустова согласен также главный редактор газеты «Фараж» Хуршеди Атовулло. Оба редактора отметили, что критические выступления и аналитические материалы, опубликованные на страницах их газет, не остаются без внимания руководителей государственных организаций. «Особенно быстро реагируют руководители местных исполнительных органов государственной власти», - отметил С.Дустов. Он также отметил, что, тем не менее, есть ряд государственных органов, которые мало обращают внимание на критику печатных изданий, в том числе Исполнительный аппарат Президента РТ и Международный аэропорт города Душанбе.

Однако, считает С.Дустов, в целом ситуация с доступом к информации ухудшилась. Особенно слабо реагируют на письменные запросы журналистов, либо отвечают с опозданием.

Саймуддин Дустов считает, что, в связи с тем, что Указ Президента является подзаконным нормативным актом, ход его выполнения должен регулироваться Генеральной Прокуратурой РТ.

Такого же мнения придерживается и главный редактор газеты «ИмрӯзNews» Назири Нусрат. Он отметил, что в практике их издания тоже бывают случаи, когда руководители государственных органов игнорируют критическую статью, опубликованную в газете. «Но это случается редко, и в основном мы получаем практически на все наши критические и аналитические материалы ответы руководителей государственных органов», отметил Назири Нусрат. Он также добавил, что редакция довольна деятельностью Совета юстиции, Верховного Суда РТ, Генеральной Прокуратуры, Агентства по борьбе с коррупцией и Национального Банка РТ. «Все вышеперечисленные государственные органы постоянно реагируют на критические выступления газеты, а их у нас большое количество», подчеркнул Назири Нусрат.

Отвечая на заданный вопрос редактор газеты «Тоджикистон» Абдумудассир Ахмадзода отметил обратное. Он отметил, что по сравнению с первыми двумя-тремя годами после подписания Указа дела сегодня стоят гораздо хуже. «Руководители стали хуже реагировать на наши критические выступления и часто игнорируют критику», - сказал А.Ахмадзода.

Отвечая на этот же вопрос, редактор еженедельной газеты «Озодагон» Азизи Накибзод отметил два типа руководителей государственных органов, реагирующие на критические выступления по-разному. По его мнению, первый тип руководителей - это те руководители, которые находятся в близких отношениях с высшим политическим руководством страны. Такие руководители, никак не реагируют на критические выступления печати. Второй тип - это руководители, которые не имеют иммунитета власти. Вторая группа руководителей не игнорирует критические выступления печатных изданий, но стараются в своих ответах оправдываться.

Джасур Абдуллоев, редактор газеты «Самак», относительно данного вопроса отметил, что по сравнению с предыдущими годами выполнение Указа Президента РТ не удовлетворяет их. В большинстве случаев государственные органы не реагируют на их критические материалы. Либо если пишут ответ, то это является, скорее всего, отпиской, которая не касается основных проблем, поднятых в критическом материале.

Какие шаги предпринимаются редакциями газет, чтобы руководители государственных органов стали реагировать на их критические выступления? Отвечая на этот вопрос редактор газеты «Точикистон» Абдумудассир Ахмадзода отметил, что они после выхода очередного номера газеты готовят уведомительные письма всем органам, к которым относятся их критические материалы и прилагают к письму опубликованный критический материал. Тем не менее, встречается много руководителей, которые не реагируют даже на это. «По моему мнению, руководители государственных органов просто мало уделяют внимание выполнению Указа Президента», отмечает А.Ахмадзода. Он также добавил, что в последнем выпуске газеты редакция вынуждена была опубликовать список организаций, которые обязаны ответить на их критические выступления.

«Мы часто звоним руководителям организаций, лишней раз напоминаем им о критике. Они обещают нам ответить, но позже выясняется, что они не выполнили свои обещания, либо забывают писать ответ. К числу таких органов можно отнести местный исполнительный орган государственной власти города Душанбе», добавил А.Ахмадзода.

По мнению А.Ахмадзода, на критические материалы чаще всего реагируют силовые и правоохранительные органы, в том числе Верховный Суд РТ, Министерство внутренних дел республики и т.д.

В течение последнего года газета «Точикистон», по мнению его редактора, получила ответы государственных органов примерно на 35-40% критических материалов. Большинство опрошенных редакторов газет, за исключением редакторов газет «Фараж», «Нигох» и «ИмрӯзNews», отметили, что они получают ответы примерно на 30-40% опубликованных критических материалов.

Например, редактор газеты «Самак» Джасури Абдулло отметил, что хотя на страницах их газеты часто публикуются критические материалы, тем не менее, они получают ответы на незначительное число публикаций. Отсюда, по его мнению, можно заключить, что руководители государственных органов либо игнорируют Указ президента, либо позабыли о нем.

Главный редактор газеты «ИмрузNews» Назири Нусрат отметил, что в практике своей деятельности он сталкивается с проблемой опоздания ответов. «Мы направляем критический материал в государственные органы, просим дать ответ. Но в большинстве случаев ответы приходят очень поздно, обычно через 2-3 месяца, в результате ответ теряет свою актуальность», говорит Назири Нусрат.

Ход выполнения Указа «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации» показывает, что не все чиновники правильно воспринимают критику СМИ и не всегда принимают меры для исправления существующих недостатков и решения вопросов. Об этом заявил Президент Таджикистана Эмомали Рахмон 10 марта 2012 года на торжественном собрании, посвящённом 100-летию таджикской печати в городе Душанбе. «Некоторые даже критику и показ недостатков той или иной сферы, отдельных обстоятельств жизни общества воспринимают как критику своей личности, выражают недовольство и обиду, — отметил он. — Кроме этого реакция некоторых ответственных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации проявляется только в виде самооправдания или ухода от проблемы при помощи двух-трёх предложений».

Ещё почти три года назад, Глава государства напоминал, что критика, как конструктивное явление, считается одним из основных факторов развития общества, ибо свобода мысли, критический и аналитический взгляд на общественные явления и факты становятся причиной выявления недостатков и упущений, исправления и улучшения деятельности той или иной сферы.

Однако, анализ ситуации с доступом к информации и блиц-опрос о ходе выполнения Указа №622 Президента РТ «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы средств массовой информации» свидетельствуют о том, что выполнение правовых норм в этой сфере вряд ли можно считать удовлетворительной.

Рекомендации:

- усилить контроль над выполнением норм законов и подзаконных актов в сфере доступа к информации;
- регулярно анализировать и публиковать результаты хода выполнения законодательства в сфере деятельности СМИ;
- законодательно определить и конкретизировать ответственность должностных лиц за невыполнение требований законодательства о доступе к информации и реагирования на аналитические и критические материалы СМИ.

«Джихадисты» угрожают таджикским журналистам

Угрозы боевиков журналистам стали более частыми в последние шесть месяцев, по мнению представителей средств массовой информации. Журналисты Таджикистана отказываются подчиниться угрозам со стороны экстремистов.

Ахмад Иброхим, главный редактор единственной независимой газеты «Пайк» Хатлонской области, получает телефонные звонки из Сирии с угрозами взорвать его офис в Кулябе. Газета регулярно охватывает усилия по борьбе с исламистским экстремизмом и терроризмом, а также события в Сирии и Ираке.

В полдень 8 января кто-то позвонил ему с анонимного номера, рассказал Иброхим «Средней Азии в интернете». Хотя абонент не назвал себя, Иброхим узнал голос Нусратулло Назарова, лидера таджикских боевиков в Аль-Такба провинции аль-Ракка, Сирия.

«Назаров тоже из Куляба, — сказал Иброхим. — Он постоянно выкладывает видеоролики с обращениями в Интернете. Я был знаком с ним задолго до того, как он уехал в Сирию, воевать».

Назаров, который также известен в сирийских кругах как Абу Холид или Махсуми Нурат, угрожал зарезать его и его коллег, сказал Иброхим.

«Назаров сказал, что даже если сам не сможет приехать к нам, то его соратники в Кулябе... придут и сделают все за него», — сказал редактор.

Иброхим незамедлительно сообщил об угрозе Государственному комитету национальной безопасности (ГКНБ), чтобы можно было отследить звонок. Агенты подтвердили подозрения Иброхима о том, что вызов шел из Сирии.

«Мы минут двадцать разговаривали с Назаровым о сути джихада, и весь наш разговор я записал, а затем опубликовал в своей газете “Пайк”», — сказал Иброхим.

Иброхим сказал, что он в ответ пожелал Назарову благополучно вернуться в Таджикистан и иметь шанс покаяться всему вреду, что он натворил и жизням, которые он отнял.

Другие журналисты получают угрозы

В угрозах боевиков жизням таджикских журналистов, к сожалению, нет ничего нового. Хотя статистика и недоступна, говорят, частота таких угроз увеличилась в течение последних шести месяцев.

Журналист Радио Озоди, Муъмин Ахмади неоднократно получал угрозы, как устные, так и письменные, рассказал он «Средней Азии в интернете». Первые угрозы пришли в октябре, когда он начал писать о таджиках, воюющих наряду с повстанцами в Сирии.

«Я распространил свой материал в социальных сетях, и молодой человек добавил ко мне в друзья, — сказал Ахмади. — Он начал расспрашивать, с какой целью я написал материал, а позже вовсе пригрозил расправой... Когда я ездил из Восеского района в Душанбе на общественном такси, я просматривал новости о “джихадистах”. Молодые люди, сидевшие рядом, спросили, почему я читаю именно эти новости и какова моя позиция... Я ответил, что отрицательно отношусь, когда молодые люди, оставляя дом и семью, идут воевать в чужую страну. Они обвинили меня в куфре (не мусульманин) и сказали, что я обязательно отвечу за свои слова. Из разговора стало понятно, что

это были сторонники Абу Холида в Таджикистане».

Эта встреча доказывает, что таджикская молодежь поддерживает связь с боевиками, заявил Ахмади. Боевики усиливают влияние, потому что даже если их число только около 300 в Сирии, каждый из них имеет по крайней мере 10 сторонников в Таджикистане, предположил он.

Завкибек Саидамини, журналист первого государственного телеканала Таджикистана начал получать угрозы после публикации подробного отчета о судьбе родственников «джихадистов» и о последствиях «джихада» для молодежи, сказал он.

«Было очень много писем и звонков с угрозами о расправе, — сказал «Средней Азии в интернете» Саидамини. — Меня они не раз призывали стать мусульманином и принять «настоящий» Ислам. Также не раз говорили о том, что придут и убьют меня. Однако, я хочу сказать им, что только Аллах имеет права судить... Почему братья мусульмане не могут жить бок о бок в гармонии?».

Любая угроза, особенно в отношении журналиста, является преступлением, сказал Нуриддин Каршибаев, руководитель Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана.

«Правоохранительным органам республики следует тщательно разобраться с каждым случаем и принимать меры по защите граждан и обеспечивать их безопасность путем принятия превентивных мер по ликвидации источников угроз», — сказал он.

Нацеливание журналистов показывает, что их профессионализм пугает и злит боевиков, рассказала «Средней Азии в интернете» Джамиля Мирбозхонова, корреспондент независимой газеты «Фараж».

«Таджикские журналисты всегда серьёзно относятся к освещению вопросов национальной безопасности, — сказала она. — Поэтому хочу сказать таджикским “джихадистам”, чтобы не ломали себе голову с угрозами. Мы всегда готовы защитить нацию, даже ценой своей собственной жизни. Хочу обратиться к Абу Холиду и его друзьям - нас не страшат ваши угрозы!»

<http://centralasiaonline.com/ru/articles/caii/features/main/2015/01/23/feature-01> -0—

Почему нужен профсоюз журналистам?

Нодира Рахмонбердиева, НАНСМИТ

Профсоюзное движение в сфере СМИ Таджикистана набирает обороты.

24 января на севере республики создан Профсоюз работников СМИ Согдийской области. В учредительном собрании профсоюза приняли участие 10 представителей СМИ и журналистского сообщества. На учредительном собрании был избран председатель Комитета профсоюза работников СМИ Согдийской области в лице Мунаввары Дамоновой, которая имеет большой опыт работы в сфере СМИ.

Это второй территориальный комитет Профсоюза работников СМИ в республике, первый был создан ранее в Хатлонской области, в состав которого вошли более 70 журналистов СМИ Курган-тюбинской зоны Юга Таджикистана.

Профсоюз работников СМИ Согдийской области, как и Профсоюз работников Хатлонской области создан в рамках проекта Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ) по поддержке инициатив по созданию профсоюза журналистов, при поддержке Финского фонда медиа, коммуникации и развития.

Если журналист не защищен от произвола работодателя, в СМИ не соблюдаются трудовые права и социальные гарантии сотрудников, и они не чувствуют за себя защиты, то вряд ли это содействует свободе выражения, так как без коллективного защитника журналисты становятся более уязвимым при давлении на СМИ. «Вот почему нужен и важен Профсоюз работников СМИ в Таджикистане» - сказал Нуриддин Каршибоев, один из энтузиастов профсоюзного движения в сфере СМИ в стране.

- Необходимость создания профсоюза журналистов и работников СМИ назрела уже давно, сказал председательствующий на учредительном собрании Профсоюза работников СМИ Согдийской области, руководитель ТРК «Азия» Аъзамхон Акбаров. -Сегодня в развитии и демократизации общества все более возрастает роль представителей масс-медиа, — отметил он, — и, естественно, что качественная, сбалансированная и свободная журналистика, независимая от любых личных и групповых корыстных интересов, цели которой соответствуют интересам демократического общества Таджикистана, может способствовать развитию информационного пространства».

Аъзамхон Акбаров отметил, что для обеспечения единства данной интеллектуальной силы, занятой в сфере электронных, печатных и других структур СМИ, необходимо создание организации, которая будет заниматься вопросами создания благоприятных рабочих условий и социальной защиты журналистов.

Участниками учредительного собрания в частности было отмечено, что в стране функционируют такие медийные организации, как Союз журналистов республики, Национальная Ассоциация средств массовой информации и Совет по СМИ. «Деятельность Союз журналистов носит более творческий характер, НАНСМИТ в основном занимается оказанием правовой поддержки журналистам, а первоочередными задачами Совета по СМИ являются соблюдение этических норм деятельности СМИ – отметила М.Дамонова. - Но в плане защиты трудовых прав сотрудников редакций и обеспечения социальной защиты возможности этих организаций ограничены. Вместе с тем, Дамонова подчеркнула, что в настоящее время сотрудники различных СМИ являются членами других отраслевых профсоюзов, которые не всегда учитывают специфики профессиональной деятельности СМИ. «В связи с этим, создание профессионального отраслевого союза журналистов, который объединил бы всех работников сферы, от начинающих журналистов до более опытных, является необходимой задачей» - сказала М.Дамонова.

Инициативы по созданию профсоюза работников СМИ в Таджикистане будут продолжены, - сказал Нуриддин Каршибоев, председатель НАНСМИТ. - После завершения организационных вопросов по созданию Профсоюза работников СМИ в городе Душанбе, мы намерены

создать республиканскую конференцию вновь созданного Профсоюза работников СМИ, чтобы объединить единомышленников в этой сфере в целях защиты их трудовых прав и реализации социальных гарантий.

Журналисты и выборы: опасности правового нигилизма

Блиц-опрос представителей независимых СМИ Таджикистана показал, что среди журналистского сообщества в некоторой степени распространён правовой нигилизм относительно предстоящих выборов в стране.

Таджикистанцам 1 марта 2015 года предстоит избирать состав нового парламента страны и депутатов в местных мажлисов народных депутатов. В связи с этим Центральной Комиссией по выборам и референдумам РТ издана Инструкция по участию представителей средств массовой информации на выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан, местных мажлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов, районов и джамоатов, в которой расписаны все права и обязанности журналистов по освещению выборной кампании. Какова роль СМИ и журналистов в этом важном политическом мероприятии, какие функции могут выполнять журналисты в ходе избирательной кампании, как выполняются законы Республики Таджикистан о выборах, с какими нарушениями обычно журналисты сталкиваются в ходе выборной кампании и т.д.? На все эти вопросы мы попытались получить ответы у самих журналистов, которые обладают большим опытом участия в выборах.

В самом начале мы попросили журналистов ответить на следующий вопрос: Каким, на Ваш взгляд, должно быть участие журналистов на выборах в Маджлиси намояндагон? Отвечая на данный вопрос, директор телекомпании «СМТ» **Зинатулло Исмоилов** отметил, что в целом, журналисты выполняют большую работу по вопросам выборов. Их работа, в основном, заключается в освещении предвыборных программ кандидатов в депутаты. Зинатулло Исмоилов также добавил, что согласно Инструкции Центральной комиссии по выборам и референдумам РТ, журналисты имеют право принимать участие в предвыборной кампании, тем не менее, их участие ограничивается лишь в освещении вопросов выборов. Журналисты не допускаются в процесс подсчёта голосов избирателей и оформление протоколов голосования.

Касательно данного вопроса **Хуршеди Атовулло**, главный редактор газеты «Фараж» отметил, что выборы в Таджикистане состоятся в основном на бумаге, на самом деле, определенные люди назначаются на должность депутата парламента уже заранее. Он также заметил, что в свое время предложили отказаться от двухпалатного парламента, вообще распустить парламента и средства для содержания парламента передать в государственный бюджет. По его мнению, вместо парламента при Исполнительном аппарате президента необходимо учредить группу из 7-8 специалистов, хорошо знающих законы и законотворческий процесс и обязать их разработать законы и представить их президенту для утверждения. Хуршед Атовуллоев считает, что в избирательном процессе роль журналистов фактически незаметна. От участия журналистов в выборах, как в качестве кандидата, так и в качестве наблюдателя ничего не зависит.

По мнению независимого журналиста **Раджаби Мирзо**, относительно поставленного вопроса, выборы сейчас не являются основной темой для журналистов. Журналистов интересуют лишь те избирательные участки, на которых избираются желаемые ими кандидаты. Это можно было наблюдать также практически во всех предыдущих выборах. Например, журналистам в 2005 году было интересно участвовать в процессе выборов на избирательном участке, где кандидатом была журналистка Муаттара Джураева, а в выборах 2010 года журналисты массово принимали участие в избирательном процессе на избирательном участке, где кандидатом был журналист Саймуддин Дустов. Это происходило лишь по той причине, что названные кандидаты были интересны, прежде всего, самим журналистам.

Журналист **Ганджина Ганджова** не принимала раньше участие в выборах, тем не менее она считает, что существует большое количество вопросов, связанные с выборами, которые не находят свое отражение в деятельности журналистов.

Корреспондент газеты «Фараж» **Фазлиддин Ходжаев** считает, что нарушения в ходе подготовки и проведения выборов в Маджлиси намояндагон всегда имеют место. По его мнению, на замечания журналистов по этому поводу соответствующие государственные органы даже не обращают внимания. В связи с этим, журналисты в свою очередь перестают замечать недостатки в выборах и не обращаются в государственные органы для устранения этих недостатков. Другими словами, в связи с тем, что ответственные за избирательными участками лица, которые в основном являются учителями средних школ, не обращают внимания на замечания журналистов, журналисты не принимают активное участие в ходе предвыборной кампании.

На вопрос «Какими будут, на ваш взгляд, предстоящие выборы в Маджлиси намояндагон?» участники нашего опроса высказали разные мнения. Зинатулло Исмоилов отметил, что они письменно обратились к политическим партиям и предложили им бесплатный эфир через телевидение. Директор частного телевидения отметил, что в этом вопросе они сталкивались с проблемой финансирования подготовки рекламных роликов. «Мы можем оказать кандидатам в депутаты бесплатные услуги по освещению их предвыборной кампании, но это не касается подготовки роликов, что требует определенные затраты. Кандидаты же требуют, чтобы ролики об их деятельности тоже были подготовлены на бесплатной основе, на что мы не можем согласиться», - подчеркнул Зинатулло Исмоилов.

Практически все опрошенные нами журналисты были едины во мнении, что от выборов 1 марта ничего не зависит, и что все депутаты практически назначаются правительством страны. «Результаты выборов уже известны и сам процесс голосования ничего не изменяет, — считает **Хуршеди Атовулло**. - Даже невозможно найти такие участки, где выборы проходили бы интересно: в парламента проходят лишь те лица, которых назначает правительство».

По мнению независимого журналиста **Раджаби Мирзо**, очередные выборы народных депутатов проходят в спокойной обстановке, на первый взгляд, вроде нет каких-либо серьезных проблем. Раджаби Мирзо считает, что на предстоящих выборах существует лишь одна проблема: пройдут ли кандидаты от Исламской партии возрождения в парламента? По его мнению, если кандидаты от ПИВТ будут избраны в парламента, то это означает, что партия также продолжит свою деятельность в будущем. В обратном случае, т.е., если кандидаты от ПИВТ не будут допущены в парламента, считайте, что продолжение деятельности партии в будущем окажется под вопросом, возможно даже ПИВТ прекратить свое существование.

Отвечая на данный вопрос, журналист **Фазлиддин Ходжаев** отметил, что предстоящие выборы, также как и предыдущие выборы, проходят гладко только для «избранных», и не совсем гладко проходят для «неизбранных». По его мнению, вероятно, в ходе выборов, поскольку число кандидатов от политических партий увеличивается, страсти между ними будут накаляться.

Из опыта предыдущих выборов парламента страны нам известны много замечаний журналистов относительно создания благоприятных условий для их участия в выборах, в связи с чем, мы поинтересовались, а **какие условия необходимы для активного участия журналистов в избирательной кампании?**

Директор частного телевидения СМТ **Зинатулла Исмоилов**, отвечая на данный вопрос, отметил, что журналисты должны быть обеспечены всеми необходимыми материалами, связанные с выборами. По его мнению, важным фактором активного участия журналистов в выборах могло бы стать их непосредственное участие в самом процессе подсчета голосов избирателей и оформлении протоколов голосования. Это, прежде всего, заинтересует самих журналистов, во-вторых, будет предотвращаться факты фальсификации итогов голосования.

Хуршеди Атовулло считает, что требования и обращения журналистов в Центральную комиссию по выборам и референдумам не дает ощутимых результатов, и от этого ничего не меняется.

Раджаби Мирзо, отвечая на данный вопрос, отметил, что журналисты считают выборы очередным политическим мероприятием, в связи с чем, они освещают избирательный процесс. По словам Раджаби Мирзо, он сейчас не чувствует атмосферу серьезной предвыборной борьбы, когда в глаза резко бросается конкурентная борьба. Он также добавил, что, в связи с этим журналисты мало интересуются вопросами выборов, они считают выборы излишними. «Во всяком случае, в журналистской среде бытует мнение, что все депутаты уже назначены правительством»- говорит Раджаби Мирзо.

Журналист **Ганджина Ганджова** уверена, что журналисты, прежде всего, пишут о тех правонарушениях, которые допускаются в день голосования.

По мнению **Фазлиддина Ходжаева**, необходимо обеспечить правовые основы для участия журналистов в выборах. В случае, если в законодательной базе, установленной для журналистов, выявляются недостатки, тогда об этом необходимо обратиться в соответствующие государственные органы.

Чего ожидают журналисты от предстоящих выборов в Маджлиси намояндагон? Мнение опрошенных респондентов по этому вопросу разошлось. Например, **Зинатулла Исмоилов** надеется, что кандидаты активно включатся в выборную борьбу и в результате самые достойные кандидаты пройдут в парламент страны.

Мнение же **Хуршеда Атовулло** по этому поводу пессимистичное. По его словам, на предстоящих выборах ничего сверхъестественного не происходит. Он считает, что парламент по прежнему останется возрастным, т.е. в парламент пройдут в основном люди преклонного возраста.

А **Раджаби Мирзо** беспокоится по поводу атмосферы спокойствия, воцарившейся в предвыборной кампании. «На мой взгляд, подобная атмосфера спокойствия в выборной кампании чревато также опасностями. Такую обстановку, к сожалению, могут использовать в свою пользу выжидательные, даже реакционные силы» — думает Раджаби Мирзо.

Каюмарси Ато тоже считает, что предстоящие выборы в парламент страны проходят спокойно и прозрачно. Он также надеется, что в парламент будут избраны достойные люди. «Тем не менее, результаты отличаются от наших ожиданий, а эти результаты мы узнаем лишь в начале марта месяца» — говорит Каюмарси Ато.

Фазлиддин Ходжаев считает, что в будущий парламент кроме членов НДПТ, также будут допущены по 2-3 члена других политических партий Таджикистана.

Ганджина Ганджова ничего не ожидает от предстоящих выборов в Таджикистане. По ее мнению, выборы ничего не изменят.

Опрошенные нами журналисты в основном уже определились по поводу предстоящих выборов, в связи с чем, логично было спросить у них о том, что они желали бы потребовать от правительства для изменения ситуации?

Зинатулло Исмоилов желает, чтобы правительство обеспечило для всех кандидатов в депутаты, независимо от их принадлежности к той или иной политической партии, равные условия, с тем, чтобы не возникли такие вопросы, как отказ в предоставлении помещений для проведения предвыборных собраний и т.д..

Хуршед Атовулло в свою очередь считает, что правительство создало все условия для участия журналистов в предвыборной кампании. Он лишь желает, чтобы журналистов допускали также в процесс подсчета голосов избирателей.

Раджаби Мирзо желает, чтобы правительство, прежде всего, обеспечило соблюдение законов в ходе выборов, чтобы Закон РТ о выборах в парламент отражали нашу действительность. Раджаби Мирзо считает, что правительство всегда обещает обеспечение законности и прозрачность выборов, тем не менее, необходимо выполнять обещания обеспечить соблюдение закона, с тем, чтобы участие политических партий в выборах проходило без препятствий. «Соблюдение закона в свою очередь устраняет атмосферу недоверия», — считает Раджаби Мирзо.

Фазлиддин Ходжаев желает, чтобы правительство выполнило свое обещание по прозрачному проведению выборов.

Как активизировать участие журналистов в выборах? В этих целях многие журналистские организации, а также Центральная Комиссия по выборам и референдумам проводят для журналистов обучающие семинары, тренинги, круглые столы и другие мероприятия. Тем не менее, по результатам выборов можно увидеть, что не все журналисты хорошо знают свои права и обязанности, плохо осведомлены о избирательной системе и т.д. В связи с этим мы попросили журналистов высказать свое мнение по поводу дальнейшего улучшения обучающих мероприятий.

Зинатулло Исмоилов, считая образовательные мероприятия для журналистов во время предвыборной кампании полезными, вместе с тем, предлагает в подобных мероприятиях больше использовать опыт предыдущих выборов, показать журналистам особенности выборов в условиях Таджикистана.

По этому поводу абсолютно противоположное мнение у **Хуршеди Атовулло**. «Мероприятия по обучению журналистов являются лишь тратой времени, ибо малое число журналистов, которые хорошо знают свои права, пишут на темы выборов», - считает он.

По мнению **Раджаби Мирзо** обучающие мероприятия для журналистов были полезны в начале 2000 годов, когда журналисты только начинали писать о двухпалатном парламенте, о выдвижении кандидатов по партийным спискам и т.д. Эти мероприятия, по мнению Раджаби Мирзо, сегодня могут быть полезными лишь для молодых журналистов. Он также рекомендует, чтобы в обучающих мероприятиях организаторы больше делали упор на опыт предыдущих парламентских выборов в Таджикистане.

Ганджина Ганджова, молодая журналистка считает, что журналисты обязаны хорошо знать законы о выборах, они также должны иметь доступ к информации. «Необходимо в ходе семинаров и тренингов обучать журналистов, на какие вопросы им следует обратить внимание», — говорит Ганджина Ганджова.

По мнению **Фазлиддина Ходжаева**, семинары, тренинги и круглые столы для журналистов послужат их активизации. Он считает, что в ходе таких мероприятий журналисты могут узнать много нового о своих правах. По его мнению, подобные семинары необходимо проводить заранее, до начала выборной кампании.

Нуриддин Каршибоев, председатель НАНСМИТ, анализируя блиц-опрос коллег, отметил, что опрос выявил позиции и мнения представителей независимых СМИ республики. По его мнению, освещение избирательного процесса в большей степени — это прерогатива государственных СМИ, тем не менее, независимые СМИ также могут играть важную роль в этом важном политическом мероприятии. «Они могут заниматься образованием и активизацией избирателей, с тем, чтобы каждый гражданин Таджикистана осознанно реализовал свое право на участие в управлении государством путем избрания достойных кандидатов» — отметил Н.Каршибоев.

Подготовил Абдуфаттох ВОХИДОВ

Таджикистан: Государственные органы, политические партии, кандидаты- самовыдвиженцы и СМИ должны уважать свободу выражения мнений

Таджикистан готовится к проведению выборов в Маджлиси намояндагон (нижняя палата парламента), которые состоятся 1 марта 2015 года, в связи с чем **Артикль 19, НАНСМИТ (Национальная ассоциация независимых СМИ Таджикистана, Таджикистан), «Адил Соз» («Международный фонд защиты свободы слова «Адил соз», Казахстан) и ИМП (Институт медиа полиси, Кыргызстан), призывают правительство Таджикистана, Центральной избирательной комиссии, политических партий и кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон (нижней палаты парламента) уважать и защищать права на свободу выражения мнения в преддверии и во время выборов.**

Артикль 19, НАНСМИТ, Адил соз и ИМП,

— отмечая особую роль средств массовой информации в проведении выборов Маджлиси Оли (парламента Таджикистана);

— отмечая необходимость адекватного плюрализма мнений в ходе избирательной кампании;

— подчеркивая важность широкого общественного обсуждения по всем вопросам, имеющим важное значение для избирателей;

— подчеркивая приверженность высшего политического руководства Республики Таджикистан к проведению справедливых, равных, прозрачных и демократических выборов в стране;

— ссылаясь на обязанность государств, которые подписали Международный пакт о гражданских и политических правах, ратифицированного Республикой Таджикистан 4 января 1999 года;^[i]

— принимая во внимание международные демократические стандарты и рекомендаций Организации Объединенных Наций (ООН) по международным стандартам, касающимся диффамации в отношении политиков;

— принимая во внимание рекомендации по СМИ и выборам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) ^[ii], членом которой Республика Таджикистан является с 30 января 1992 года;

Призывают Правительство Республики Таджикистана, Центральной комиссии по выборам и референдумам, СМИ, политических партий и кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон (нижняя палата парламента) республики соблюдать следующие принципы, которые обеспечивают демократические стандарты при проведении предстоящих парламентских выборов в Таджикистане и рекомендуют принимать конкретные меры для обеспечения деятельности средств массовой информации в период избирательной кампании.

- Принципы сбалансированности и беспристрастности государственных СМИ не касаются только эфирного времени, платной и бесплатной газетной площади, предоставляемых политическим партиям и кандидатам. В период выборов эти принципы касаются всех информационных и аналитических программ и публикаций, которые должны соблюдать строгую политическую нейтральность и беспристрастность в адрес политических партий и кандидатов. Эти принципы должны быть доведены до широкой общественности и соблюдены всеми участниками избирательного процесса.
- Процедуры подачи жалоб в случаях нарушений принципов нейтральности и сбалансированности в адрес всех политических партий и кандидатов должны быть ясно определены и опубликованы. Для защиты плюрализма в СМИ в ходе предвыборной кампании, правительство Республики Таджикистан должно принять адекватные меры по обеспечению доступа общеполитических и партийных газет, зарегистрированных в республике, к услугам государственных типографий.
- Право на получение информации от государственных органов должны быть гарантированы для всех средств массовой информации, независимо от формы собственности и без какой-либо дискриминации, особенно в период подготовки и проведения выборов, чтобы

- убедиться, нет никаких задержек в информации и оперативного освещения событий в стране.
- Безопасность журналистов должна быть гарантирована и обеспечена государством, особенно в период подготовки и проведения выборов. Правительство должно предотвратить случаи проявления агрессии, запугивания и воспрепятствования профессиональной деятельности по отношению к журналистам, а также обеспечить адекватное расследование таких случаев.
- Журналисты не должны нести юридическую ответственность за провокационные или критические заявления, высказанные кандидатами на выборах в адрес других партий, других кандидатов, правительства или государственных учреждений.

Мы также призываем всех сторон участвующих в выборах в Таджикистане признать свою роль в содействии свободе выражения мнений и конструктивной дискуссии, и осознать, что их действия и заявления оказывают влияние на других; это важно для того, чтобы создать общество, основанное на взаимном уважении и равенстве для всех.

Мы призываем Правительство Таджикистана, Центральной комиссии по выборам и референдумам, СМИ, политические партии, кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон (нижняя палата парламента) Таджикистана взять на себя следующие обязательства:

- по продвижению демократических ценностей, уважения и признания права каждого человека на участие в управлении государством;
- продемонстрировать нулевую терпимость к какой-либо дискриминации;
- отказаться от разжигания межнациональной, местнической и религиозной розни, не использовать язык ненависти против маргинальных групп во всех политических дебатах, а также принять меры, для предотвращения такой речи;
- и, наконец, внести свой вклад в защиту прав человека, включая свободу выражения мнений, свободу вероисповедания и защиты от дискриминации, а также в поддержку национальных и международных обязательств Таджикистана по защите прав человека.

[i] Ратифицировав 4 января 1999 г. Международный Пакт о гражданских и политических правах, правительство Республики Таджикистан обязалось уважать право на свободу выражения мнений и право граждан на участие в управлении государством (статьи 19 и 25):

«Статья 19

1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.
2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.
3. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами, налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являются необходимыми:
4. а) для уважения прав и репутации других лиц;
5. б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.»

«Статья 25

Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений, право и возможность:

1. а) принимать участие в ведении государственных дел – как непосредственно, так и с помощью свободно выбранных представителей;
2. б) голосовать и быть избранным на периодических выборах, проводимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;
3. с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.»

[ii] В Документе Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ (29 июня 1990 года) государства-участники заявили о том, что они:

«...уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе справедливого избирательного процесса (...)» и согласились обеспечивать:

«(...) чтобы закон и государственная политика допускали проведение политических кампаний в атмосфере свободы и справедливости, в которой никакие административные действия, насилие или запугивание не удерживали бы партии и кандидатов от свободного изложения своих взглядов и оценок, а также не мешали бы избирателям знакомиться с ними и обсуждать их или голосовать свободно, не опасаясь наказания.» и:

«(...) чтобы не устанавливались какие-либо юридические или административные барьеры для беспрепятственного доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принимать участие в избирательном процессе».

[1] Ратифицировав 4 января 1999 г. Международный Пакт о гражданских и политических правах, правительство Республики Таджикистан обязалось уважать право на свободу выражения мнений и право граждан на участие в управлении государством (статьи 19 и 25):

«Статья 19

1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.
2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.

3. *Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами, налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являются необходимыми:*
4. *а) для уважения прав и репутации других лиц;*
5. *б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.»*

«Статья 25

Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений, право и возможность:

1. *а) принимать участие в ведении государственных дел – как непосредственно, так и с помощью свободно выбранных представителей;*
2. *б) голосовать и быть избранным на периодических выборах, проводимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;*
3. *с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.»*

[1] В Документе Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ (29 июня 1990 года) государства-участники заявили о том, что они:

«...уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе справедливого избирательного процесса (...)» и согласились обеспечивать:

«(...) чтобы закон и государственная политика допускали проведение политических кампаний в атмосфере свободы и справедливости, в которой никакие административные действия, насилие или запугивание не удерживали бы партии и кандидатов от свободного изложения своих взглядов и оценок, а также не мешали бы избирателям знакомиться с ними и обсуждать их или голосовать свободно, не опасаясь наказания.», и:

«(...) чтобы не устанавливались какие-либо юридические или административные барьеры для беспрепятственного доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принимать участие в избирательном процессе».